

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 026/01/11-2098/2019

05.02.2020 года

Ставрополь

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Томиленко С. Ю. – начальник отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

Хаджебиеков Р. Ш. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

Хамирзов С. Р. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев материалы дела № 026/01/11-2098/2019, возбужденного в отношении:

- ООО «Компьютер-Союз» (ИНН-2636089784, ОГРН-1092635015670);

- ООО «Компьютер Союз» (ИНН-2636052760, ОГРН-1072635018191);

- ИП «.....» (ИНН-«.....», ОГРНИП-«.....»);

- ООО «СЛИМТЭК» (ИНН-2623803289, ОГРН-1132651034031),

по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении антиконкурентного сговора при проведении ряда торговых процедур,

В присутствии на заседании:

- Представителя ООО «СЛИМТЭК» – «.....» (доверенность № 1 от 10.11.2019 года);

- Представителя ИП «.....» – «.....» (доверенность № 1-2019 от 10.11.2019 года);

- Представителя ООО «Компьютер Союз» – «.....» (доверенность № 1-2019 от 10.11.2019 года);

- Представителя ООО «Компьютер-Союз» – «.....» (доверенность № 1-2019 от 10.11.2019 года).

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Компьютер-Союз» (ИНН-2636089784, ОГРН-1092635015670) на действиях участников электронного аукциона № 0121200004719000446 «26.40.34.110: Мониторы, не предназначенные специально для использования в качестве периферийного оборудования», имеющие признаки антиконкурентного сговора, выразившегося в отказе от конкуренции между собой.

Ставропольским УФАС России в пределах своих полномочий в рамках проведения мониторинга информации, содержащейся в открытых источниках, а также по результатам взаимодействия с электронными торговыми площадками, проведения внеплановой выездной проверки, а также дополнительного анализа, в действиях:

- ООО «Компьютер-Союз» (ИНН-2636089784, ОГРН-1092635015670);

- ООО «Компьютер Союз» (ИНН-2636052760, ОГРН-1072635018191);

- ИП «.....» (ИНН-«.....», ОГРНИП-«.....»);

- ООО «СЛИМТЭК» (ИНН-2623803289, ОГРН-1132651034031)

выявлены признаки антиконкурентного сговора (картеля) при осуществлении закупок путем проведения аукционов в электронной ф о р м е № 0121600005619000160, 0321500000818000012, 0321500000818000015, 0321500000818000016, 0321500000818000017, 0321500000818000018, 0321500000818000019, 0321500000818000020 выраженные в отказе от конкуренции между собой с целью поддержания цен на торгах.

Указанные обстоятельства, согласно пункта 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Ставропольским УФАС России проведен анализ с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме, рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-2098/2019.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026 (далее Порядок проведения анализа), с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах, проведенных в электронной форме: №№ 0121600005619000160, 0321500000818000012, 0321500000818000015, 0321500000818000016, 0321500000818000017, 0321500000818000018, 0321500000818000019, 0321500000818000020.

В соответствии с пунктом 10.9. Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11);

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо

отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Анализ состояния конкурентной среды осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе);
- Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220;

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использована информация сайта Единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru>, а также материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-2098/2019, возбужденного в отношении ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз», ИП «.....» и ООО «СЛИМТЭК».

Согласно пункта 2.1 Порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В связи с тем, что нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выявлено при проведении аукционов, то за временной интервал исследования целесообразно принять период проведения аукционов.

Временной интервал по каждому из рассматриваемых аукционов определен с даты опубликования извещения о проведении электронного аукциона до даты торгов.

Объект закупки определяется исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том

числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Предмет торгов по каждому из рассматриваемых аукционов определен в соответствии с предметом закупки.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа, в состав хозяйствующих субъектов включаются субъекты, участвующие в торгах либо отказавшиеся от участия в торгах, но соответствующие требованиям к участникам торгов.

Единственным покупателем для каждого аукциона является заказчик.

Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах.

Все участники аукциона, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Состав участников аукциона определён, как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям).

Состав хозяйствующих субъектов по каждому из рассматриваемых аукционов определен в соответствии с документацией аукциона и данными, представленными операторами электронных торговых площадок.

Верховный Суд Российской Федерации в Решении от 22.05.2017 года № АКПИ17-182 подтвердил законность положений пункта 10.9 Приказа № 220, предусматривающих специальный порядок проведения анализа состояния конкуренции на торгах при рассмотрении дел о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Изложенное свидетельствует, что предметом анализа по делам о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не может являться товарный рынок, поскольку правонарушение совершается не на товарном рынке, а на торгах.

Таким образом, на вышеуказанных электронных аукционах конкурентами являются только участники данной конкретной закупки. Иные лица, не входящие в сговор, отсутствуют.

Комиссией Ставропольского УФАС России при рассмотрении материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-2098/2019 при осуществлении закупок путем проведения электронных аукционов установлены следующие обстоятельства:

1) Закупка путем проведения электронного аукциона № 0321500000818000012 «Поставка комплектующих для персональных компьютеров».

Начальная цена: 439 633,33 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
1	ООО "КОМПОЗИЦИЯ"	03.07.2018 15:26 IP-«.....»; 28.06.2018 11:42 IP-«.....»;	Заявка отклонена по 1 частям	-	-	-
2	ООО «Компьютер Союз»	03.07.2018 11:08 IP-«.....»	Заявка допущена. Ценовые предложения не подавались	-	-	-
3	ООО «Компьютер- Союз»	03.07.2018 11:14 IP -«.....»	09.07.2018 13:02 IP-«.....»	435 236,99	1,0 %	23.07.2018
4	ИП «.....»	03.07.2018 11:23 IP-«.....».209	09.07.2018 13:00 IP-«.....».209	437 435,16	0,5 %	

ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз» и ИП «.....» подавали заявки в электронном виде на участие в вышеуказанных торгах с одного IP-адреса - «.....» с минимальным временным интервалом в 15 мин.

Ценовые предложение ООО «Компьютер-Союз» и «.....» были поданы также с IP-адреса - «.....».

2) Закупка путем проведения аукциона в электронной форме № 0321500000818000015 «Поставка звукового оборудования».

Начальная цена: 1 808 625,23 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
1	ИП «.....»	03.07.2018 11:29 IP-«.....»	09.07.2018 13:46 IP-«.....»	1 799 582,10	0,5%	-
2	ООО «Компьютер Союз»	03.07.2018 11:06 IP-«.....»	Заявка допущена. Ценовые предложения не подавались	-	-	-
3	ООО «Компьютер-Союз»	03.07.2018 11:19 IP-«.....»	09.07.2018 13:47 IP-«.....»	1 790 538,97	1,0 %	23.07.2018

ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз» и ИП «.....» подавали заявки в электронном виде на участие в вышеуказанных торгах с одного IP-адреса - «.....».

Ценовые предложение ООО «Компьютер-Союз» и «.....» были поданы с IP-адреса - «.....».

3) Закупка путем проведения аукциона в электронной форме № 0321500000818000016 «Поставка комплекса технических устройств для выставочных залов».

Начальная цена: 1 928 950,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
15 (48)	ИП «.....»	14.10.2018 17:43 IP-«.....»; 15.10.2018 07:49 IP-«.....»; 15.10.2018 07:50 IP-«.....»	19.10.2018 09:35 IP-«.....»	1 919 305,25	0,5 %	-
70 (97)	ООО «Компьютер-Союз»	14.10.2018 17:30 IP-«.....»; 15.10.2018 07:44 IP-«.....»; 15.10.2018 07:46 IP-«.....»	19.10.2018 09:37 IP-«.....»	1 909 660,00	1,0 %	01.11.2018

ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» подавали заявки в электронном

виде на участие в вышеуказанных торгах с одного IP адреса - «.....» в один день с минимальным временным интервалом в 1 мин.

Ценовые предложение ООО «Компьютер-Союз» и «.....» также подавались с IP-адреса - «.....».

4) Закупка путем проведения аукциона в электронной форме № 0321500000818000017 «Поставка мультимедийного оборудования для выставочных залов».

Начальная цена: 898 900,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
104	ООО «Компьютер-Союз»	14.10.2018 17:32 IP-«.....»	19.10.2018 09:51 IP-«.....»	889 911,00	1,0 %	01.11.2018
188	ИП «.....»	14.10.2018 17:44 IP-«.....»	19.10.2018 09:50 IP-«.....»	894 405,50	0,5 %	-

ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» подавали заявки в электронном виде на участие в вышеуказанных торгах с одного IP-адреса - «.....» в один день с минимальным временным интервалом в 12 мин.

Ценовые предложение ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» также подавались с IP-адреса - «.....».

5) Закупка путем проведения аукциона в электронной форме № 0321500000818000018 «Поставка акустического оборудования для выставочных залов».

Начальная цена: 292 105,00 рублей.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
77	ООО «Компьютер-Союз»	14.10.2018 17:35 IP-«.....»	19.10.2018 10:07 IP-«.....»	289 180,00	1,0 %	01.11.2018
105	ИП «.....»	14.10.2018 17:46 IP-«.....»	19.10.2018 10:05 IP-«.....»	290 644,47	0,5 %	-

ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» подавали заявки в электронном виде на участие в вышеуказанных торгах с одного IP-адреса - «.....» в один день с минимальным временным интервалом в 11 мин.

Ценовые предложение ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» также подавались с IP-адреса - «.....».

6) Закупка путем проведения аукциона в электронной форме № 0321500000818000019 «Поставка осветительного оборудования для выставочных залов».

Начальная цена: 278 380,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
96	ООО «Компьютер-Союз»	16.10.2018 22:11 IP-«.....»	22.10.2018 12:46 IP-«.....»	275 596,00	1,0 %	06.11.2018
160	ИП «.....»	16.10.2018 22:16 IP-«.....»	22.10.2018 12:45 IP-«.....»	276 988,10	0,5 %	-

ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» подавали заявки в электронном виде на участие в вышеуказанных торгах с одного IP-адреса - «.....» в один день с минимальным временным интервалом в 5 мин.

Ценовые предложение ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» были поданы с IP-адреса - «.....».

7) Закупка путем проведения аукциона в электронной форме № 0321500000818000020 «Поставка комплектующих для персональных компьютеров для обеспечения нужд Ставропольского края».

Начальная цена: 663 812,01 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
59	ИП «.....»	14.10.2018 17:48 IP-«.....»	19.10.2018 10:35 IP-«.....»	660 492,95	0,5 %	-
136	ООО «Компьютер-Союз»	14.10.2018 17:37 IP-«.....»	19.10.2018 10:37 IP-«.....»	657 173,00	1,0 %	01.11.2018

ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» подавали заявки в электронном виде на участие в вышеуказанных торгах с одного IP-адреса - «.....» в один день с минимальным временным интервалом в 11 мин.

Ценовые предложение ООО «Компьютер-Союз» и ИП «.....» также подавались с IP-адреса - «.....».

8) Закупка путем проведения аукциона в электронной форме № 0121600005619000160 «Поставка компьютерного и периферийного оборудования для нужд библиотеки».

Начальная цена: 4 312 356,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи, IP подачи заявки участником на участие в аукционе	Дата подачи, IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной	Дата заключения контракта
5	ООО «Компьютер-Союз»	2019-08-13 17:42:24 IP-«.....»	16.08.2019 12:04 IP-«.....»	4 269 232,00	1,0 %	03.09.2019
3	Индивидуальный предприниматель «.....»	2019-08-12 18:34:49 IP-«.....»	Заявка отклонена по 1 частям	-	-	-
4	ООО «СЛИМТЭК»	2019-08-13 16:14:38 IP-«.....»	2019-08-16 11:55:17- IP-«.....»; 2019-08-16 12:16:33 IP-«.....»	4 269 232,00	1,0 %	-
6	ИП «.....»	2019-08-14 08:57:14 IP-«.....»	Заявка допущена. Ценовые предложения не подавались	-	-	-

ООО «Компьютер-Союз», ИП «.....» и ООО «СЛИМТЭК» подавали заявки в электронном виде на участие в вышеуказанных торгах с разных IP-адресов - «.....»;«.....»;«.....».

При этом ценовые предложения ООО «Компьютер-Союз» и ООО «СЛИМТЭК» подавались с одного IP-адреса - «.....», и при этом ООО «СЛИМТЭК» одно из предложений было подано с IP-адреса - «.....».

При этом с данного IP-адреса - «.....» в последующем ООО «Компьютер-Союз» был осуществлен выход на электронную торговую площадку для заключения контракта, который им в последующем был заключен.

ИП «.....», заявка которой была допущена к участию в закупке, ценовое предложение не подано.

Данная закупка проводилась в рамках Национального проекта «Культура» и Федерального проекта «Культурная среда».

Учитывая вышеизложенное, установлено, что:

1) Заявки на участие в аукционах №№0321500000818000012, 0321500000818000015, 0321500000818000016, 0321500000818000017, 0321500000818000018, 0321500000818000019, 0321500000818000020

подаются из числа указанных лиц с использованием общей инфраструктуры (одних IP-адресов);

2) Отсутствует экономическое обоснование поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли. В частности, это подтверждается отказом от дальнейшей борьбы участниками закупки, так:

- первый участник подает предложение о снижении цены контракта на 0,5%, второй участник подает предложение о снижении цены контракта еще на 0,5%, в закупочных процедурах № 0321500000818000012, 0321500000818000015 третьим участником не подается ценовых предложений,

- первый участник подает предложение о снижении цены контракта на 0,5%, второй участник подает предложение о снижении цены контракта еще на 0,5%, от первого участника дальнейшее ценовое предложение не поступает, что приводит к тому, что контракт заключается с конкретным участником ООО «Компьютер-Союз» с минимальным снижением.

3) Победителем аукциона признается участник с текущим снижением начальной (максимальной) цены контракта от 0,5 до 1%;

4) Ценовые предложения в закупочных процедурах №№ 0321500000818000012, 0321500000818000015, 0321500000818000016, 0321500000818000017, 0321500000818000018, 0321500000818000019, 0321500000818000020 подаются с использованием общей инфраструктуры (одних IP-адресов).

5) По итогам внеплановой выездной проверки ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз» выявлены признаки нарушения ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз», ИП «.....» и ООО «СЛИМТЕК» части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые подтверждаются прямыми доказательствами, а именно:

- В одном помещении, расположенном на 3 этаже в многоэтажном доме, по адресу: 355035, г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, 5, офис № 32 находятся ООО «Компьютер Союз», ООО «Компьютер-Союз», ИП «.....», а также ООО «СЛИМТЭК»,

- в осматриваемом офисном помещении на стеллажах и полках

расположены товары, комплектующие, компьютерная техника и иные сопутствующие товары, такие как видеокарты, мониторы, принтеры, подставки, флэш-накопители и др., имеющие ценники на которых проставлены печать принадлежащей ИП «.....», которая согласно договора аренды офисного помещения от 01.01.2018 года является арендатором нежилого офисного помещения 18,6 кв. м. расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, 5, где арендодателем является «.....»;

- полученными 26.09.2019 года от «.....», директора ООО «Компьютер Союз» объяснениями, директор ООО «Компьютер-Союз» «.....» является её мужем. ИП «.....», и ИП «.....», являются их компаньонами. У ИП «.....» ими арендуется помещение. Располагаются на одной территории и осуществляют совместную деятельность по реализации компьютерной техники и сопутствующих товаров. ООО «Компьютер Союз» и ООО «Компьютер-Союз» работают с оптовыми закупками по безналичному расчету. ИП «.....» и ИП «.....» реализуются товары в розницу.

В кабинете директора ООО «Компьютер-Союз» «.....» имеется 4 рабочих места подключенных к одному системному блоку, которые используются «.....», «.....», «.....» и «.....».

Подготовку и подачу заявок, подачу ценовых предложений от имени ООО «Компьютер Союз» осуществляет «.....», у которого хранится ноутбук, ЭЦП. На «.....» ежегодно «.....» выдаёт доверенность на получение ЭЦП из удостоверяющего центра.

- в кабинете директора ООО «Компьютер-Союз» «.....» на рабочем месте ИП «.....» находились документы, имеющие отношение к ООО «СЛИМТЭК» и подписанные «.....» являющейся директором ООО «СЛИМТЭК», такие как - коммерческие предложения от 17.12.2018 года, 24.05.2019 года; счет на оплату № 5925 от 23.09.19 года, товарная накладная № 21380 от 23.09.2019 года, в том числе находилась доверенность № 00000030 от 10.09.2019 года, выданная «.....», выданная директором ООО «Компьютер-Союз» «.....».

На рабочем компьютере имеется переписка ИП «.....» между «.....» и «.....» об участии в закупочных процедурах.

- на рабочем столе одного менеджера ООО «Компьютер-Союз», находились документы, принадлежащие ИП «.....» и ООО «Компьютер-Союз»;

- на рабочем столе другого менеджера ООО «Компьютер-Союз»

находились документы, принадлежащие ИП «.....» и ООО «Компьютер-Союз», а также печати, принадлежащие ООО «Компьютер-Союз» и ООО «Компьютер Союз».

- на рабочем столе третьего менеджера ООО «Компьютер-Союз» также находились документы, принадлежащие ИП «.....», ООО «Компьютер-Союз» и ООО «Компьютер Союз».

- на рабочем компьютере, находящимся на рабочем месте в кабинете директора ООО «Компьютер-Союз» «.....» находились документы ИП «.....», а также документы, принадлежащие ИП «.....», ЭЦП директора ООО «Компьютер-Союз» «.....».

- в шкафах, находящихся в кабинете бухгалтера ООО «Компьютер-Союз» находились документы, принадлежащие ИП «.....».

б) Ценовые предложения в закупочной процедуре № 0121600005619000160 ООО «СЛИМТЕК» подавало с того же IP-адреса, с которого ООО «Компьютер-Союз» в последующем был заключен контракт.

Пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков, в том числе физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры.

Как установлено директором ООО «Компьютер-Союз» является «.....», а директором ООО «Компьютер Союз» является «.....».

Согласно пояснений, представленных в ходе внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Компьютер-Союз» и ООО «Компьютер Союз», «.....» является женой «.....», тем самым в силу пункта 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» являются одной группой лиц.

Пунктом 8 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков, в том числе лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из

таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку.

Как установлено, «.....» (ИП «.....») является единственным учредителем и единоличным исполнительным органом ООО «СЛИМТЭК», следовательно, в силу пункта 8 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» являются одной группой лиц.

В рассматриваемом случае установлено, что две группы лиц, а именно: ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз», ИП «.....» и ООО «СЛИМТЭК», согласовали порядок и участие в закупочных процедурах, что привело к обеспечению победы ООО «Компьютер-Союз» в закупочных процедурах №№ 0121600005619000160, 0321500000818000012, 0321500000818000015, 0321500000818000016, 0321500000818000017, 0321500000818000018, 0321500000818000019, 0321500000818000020, и в последующем заключению контрактов.

Вышеуказанное подтверждается документами (информацией), полученными в ходе внеплановых выездных проверок, в том числе фото и информацией, представленными проверяемыми лицами, а также документами (информацией) обнаруженными при проведении осмотра территорий, помещений, документов и предметов ООО «Компьютер-Союз» (ИНН-2636089784, ОГРН-1092635015670) и ООО «Компьютер Союз» (ИНН-2636052760, ОГРН-1072635018191),

По итогам внеплановых выездных проверок в отношении ООО «Компьютер-Союз» и ООО «Компьютер Союз» были составлены акты проверки и направлены в адрес проверяемых лиц для подписания и предоставления возражений. 12.11.2019 года от ООО «Компьютер-Союз» и ООО «Компьютер Союз» в адрес Ставропольского УФАС России поступили возражения на акты проверок.

Вышеизложенные обстоятельства в совокупности (косвенные признаки и доказательства (материалы) выявленные в ходе проверок) свидетельствуют о том, что группа лиц ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз» и группа лиц ИП «.....», ООО «СЛИМТЭК», которые являются конкурентами, заранее согласовали своё поведение при проведении указанных аукционов, что в свою очередь позволило ООО «Компьютер-Союз» выиграть аукционы и заключить контракты с минимальным снижением начальной (максимальной) цены.

Конкурентные отношения, которые подразумевают ценовую состязательность и конкурентную борьбу между участниками указанных торгов, направленную на снижение цены контракта,

заменены сознательным объединением действий до начала торгов, приведшие к заключению государственных контрактов с минимальным понижением цены. Целью проведения открытых аукционов на право заключения государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является экономия бюджетных средств. Действия вышеуказанных участников, отказавшихся от соперничества, противоречат целям проведения закупочных процедур.

Действия, продемонстрированные хозяйствующими субъектами, были направлены на заключение государственных контрактов с минимальным понижением цены. Подобная синхронность возможна только в случае, если действия каждого хозяйствующего субъекта заранее известны другому. На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что хозяйствующие субъекты заранее согласовали своё поведение в ходе проведенных аукционов.

Согласно пункта 2 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 года № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Кроме того, соглашение хозяйствующих субъектов предполагает предсказуемое индивидуальное поведение формально независимых субъектов, определяющее цель их действий и причину выбора каждым из них модели поведения на товарном рынке. Антиконтурентное соглашение, не имеющие какого-либо оформления в виде соглашений или достижения каких-либо иных формальных договоренностей, предполагают скоординированные и направленные действия хозяйствующих субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка.

Указанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что группа лиц ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз» и группа лиц ИП «.....», ООО «СЛИМТЭК», которые являются конкурентами на

товарном рынке по поставке мультимедийного оборудования, заранее согласовали своё поведение при проведении указанных аукционов, то есть заключили антиконкурентное соглашение являющимся по сути своей картелем.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В ходе заседаний представителем ответчиков были представлены письменные и устные пояснения (объяснения) запрашиваемые документы и сведения, «.....»

«.....»

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что согласно пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке является ограничением конкуренции (запрещено требованиями настоящего закона).

Следовательно, имеется прямая причинно-следственная связь между соглашением участников (сознательный отказ от конкуренции друг с другом) и наступившими последствиями в виде заключением государственных контрактов с минимальным снижением.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, сознательный отказ участников от подачи ценовых предложений при проведении торгов является признаком нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

В ходе анализа Ставропольским УФАС России также были учтены следующие обстоятельства:

1) Верховный Суд Российской Федерации в Решении от 22.05.2017 года № АКПИ17-182 подтвердил законность положений пункта 10.9 Приказа № 220, предусматривающих специальный порядок проведения анализа состояния конкуренции на торгах при рассмотрении дел о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. В Решении делается вывод, что предметом анализа по делам о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не может являться товарный рынок, поскольку правонарушение совершается не на товарном рынке, а на торгах. Таким образом, на вышеуказанных электронных аукционах конкурентами являются только участники. Иные лица, не подавшие заявки и не допущенные до участия, конкурентами не являются.

2) Согласно Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10, в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 21.12.2010 года № 9966/10 указал, что содержащееся в настоящем постановлении толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при

рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещены сами по себе и не требуют доказывания в виде наступивших последствий (ограничения прав третьих лиц или получения выгоды от участия в сговоре).

3) Согласно Разъяснений № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 года № 3), при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде. Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам обычно относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;
- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;
- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;
- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения,

свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Так, Арбитражный суд Северо-Западного округа в постановлении от 23.04.2015 года № А42-2564/2014 по делу об оспаривании решения антимонопольного органа делает вывод о том, что для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Применяя указанные разъяснения к вышеописанной ситуации, Ставропольское УФАС России приходит к выводу, что имеется ряд косвенных доказательств заключения и реализации антиконкурентного сговора, а именно:

1) Заявки на участие в аукционе подаются из числа указанных лиц с использованием общей инфраструктуры (одних IP-адресов);

2) Отсутствует экономическое обоснование поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли. В частности, это подтверждается отказом от дальнейшей борьбы участниками закупки, так:

- первый участник подает предложение о снижении цены контракта на 0,5%, второй участник подает предложение о снижении цены контракта еще на 0,5%, третьим участником не подается вообще ценовых предложений,

- первый участник подает предложение о снижении цены контракта на 0,5%, второй участник подает предложение о снижении цены контракта еще на 0,5%, от первого участника дальнейшее ценовое предложение не поступает.

3) Победителем аукциона признается участник с текущим снижением начальной (максимальной) цены контракта от 0,5 до 1%;

4) Ценовые предложения подаются с использованием общей инфраструктуры (одних IP-адресов);

5) Фактическое расположение участников соглашения по одному и

тому же адресу.

Таким образом, имеется 5 (пять) косвенных доказательства заключения и реализации картеля.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела, установлен ряд прямых доказательств, которые свидетельствуют о заключении и реализации антиконкурентного сговора и подтверждаются следующим:

- «.....».

«.....».

- «.....».

- Материалами и сведениями, полученными в ходе проведения внеплановой выездной проверки, в ходе которой было установлено, что:

В офисном помещении, находящимся на 3 этаже в многоэтажном доме, по адресу: 355035, г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, 5, офис № 32, находятся ООО «Компьютер Союз», ООО «Компьютер-Союз», ИП «.....», а также ООО «СЛИМТЭК». ООО «Компьютер-Союз» в лице директора «.....», согласно договору аренды офисного помещения от 01.04.2019 года, является арендатором нежилого офисного помещения равного 40 кв. м. расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, 5, где арендодателем выступает «.....», которая является директором ООО «Компьютер Союз» и согласно трудового договора № 2 от 01.07.2018 года является работником ООО «Компьютер-Союз»;

ООО «Компьютер Союз» в лице директора «.....» согласно договора субаренды нежилого помещения № 3 от 01.01.2019 года является субарендатором помещения равного 100 кв. м. расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, 5, где арендодателем является ИП «.....», которой данное помещение принадлежит на праве аренды;

Также ООО «Компьютер Союз» в лице директора «.....» согласно договора аренды офисного помещения от 01.01.2019 года является арендатором нежилого офисного помещения 20 кв. м. расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, 5, где арендодателями являются «.....» и «.....»;

В осматриваемом офисном помещении на стеллажах и полках расположены товары, комплектующие, компьютерная техника и иные сопутствующие товары, такие как видеокарты, мониторы, принтеры,

подставки, флэш-накопители и др., имеющие ценники на которых проставлены печать принадлежащей ИП «.....», которая согласно договора аренды офисного помещения от 01.01.2018 года является арендатором нежилого офисного помещения 18,6 кв. м. расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, 5, где арендодателем является «.....»;

Согласно объяснений от 26.09.2019 года, полученных от «.....», директора ООО «Компьютер Союз», директор ООО «Компьютер-Союз» «.....» является её мужем. ИП «.....», и ИП «.....», являются их компаньонами. У ИП «.....» ими арендуется помещение. Располагаются на одной территории и осуществляют совместную деятельность по реализации компьютерной техники и сопутствующих товаров. ООО «Компьютер Союз» и ООО «Компьютер-Союз» работают с оптовыми закупками по безналичному расчету. ИП «.....» и ИП «.....» реализуются товары в розницу.

В кабинете директора ООО «Компьютер-Союз» «.....» имеется 4 рабочих места подключенных к одному системному блоку, которые используются «.....», «.....», «.....» и «.....»

Подготовку и подачу заявок, подачу ценовых предложений от имени ООО «Компьютер Союз» осуществляет «.....», у которого хранится ноутбук, ЭЦП. На «.....» ежегодно «.....» выдаёт доверенность на получение ЭЦП из удостоверяющего центра.

В кабинете директора ООО «Компьютер-Союз» «.....» на рабочем месте ИП «.....» находились документы, имеющие отношение к ООО «СЛИМТЭК» и подписанные «.....» являющейся директором ООО «СЛИМТЭК», такие как - коммерческие предложения от 17.12.2018 года, 24.05.2019 года; счет на оплату № 5925 от 23.09.19 года, товарная накладная № 21380 от 23.09.2019 года, в том числе находилась доверенность № 00000030 от 10.09.2019 года, выданная «.....», выданная директором ООО «Компьютер-Союз» «.....».

На рабочем компьютере имеется переписка ИП «.....» между «.....» и «.....» об участии в закупочных процедурах.

На рабочем столе одного менеджера ООО «Компьютер-Союз», находились документы, принадлежащие ИП «.....» и ООО «Компьютер-Союз»;

На рабочем столе другого менеджера ООО «Компьютер-Союз» находились документы, принадлежащие ИП «.....» и ООО «Компьютер-Союз», а также печати, принадлежащие ООО «Компьютер-Союз» и

ООО «Компьютер Союз».

На рабочем столе третьего менеджера ООО «Компьютер-Союз» также находились документы, принадлежащие ИП «.....», ООО «Компьютер-Союз» и ООО «Компьютер Союз».

На рабочем компьютере, находящимся на рабочем месте в кабинете директора ООО «Компьютер-Союз» «.....» находились документы ИП «.....», а также документы, принадлежащие ИП «.....», ЭЦП директора ООО «Компьютер-Союз» «.....».

В шкафах, находящихся в кабинете бухгалтера ООО «Компьютер-Союз» находились документы, принадлежащие ИП «.....»

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Ставропольского УФАС отмечает, что действия участников торгов, выражающиеся в сознательном отказе о конкуренции между собой и использованием общей инфраструктуры (одного или нескольких периодически повторяющихся IP-адресов), правомерно квалифицируются именно как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (сговор), а не как согласованные действия, подтверждается имеющейся судебной практикой:

- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.05.2019 года № Ф08-3497/2019 по делу № А63-7245/2018;
- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 30.05.2017 года № Ф08-3183/2017 по делу № А20-3191/2016;
- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 17.02.2017 года № Ф08-510/2017 по делу № А20-3765/2015;
- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 29.12.2015 года № Ф08-9561/2015 по делу № А53-15285/2015;
- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.11.2015 года № Ф08-7928/2015 по делу № А18-541/2014;

а также практикой других окружных арбитражных судов.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства, а именно наличие косвенных и прямых доказательств, указывают на антиконкурентный сговор.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 39, 40, 41, 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приходит к следующим выводам:

1) В действиях группы лиц ООО «Компьютер-Союз», ООО «Компьютер Союз» и группа лиц ИП «.....», ООО «СЛИМТЭК» которые являются конкурентами при осуществлении закупок путем проведения аукционов в электронной форме: №№ 0121600005619000160, 0321500000818000012, 0321500000818000015, 0321500000818000016, 0321500000818000017, 0321500000818000018, 0321500000818000019, 0321500000818000020 имеет место быть нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) В рамках реализации Соглашения, его участниками по указанным Аукционам, была получена общая выручка (сумма заключенных контрактов) в размере 10 516 527,96 рублей.

Председатель Комиссии:
Сапунов

Д. Н.

Члены комиссии:
Томиленко

С. Ю.

Р. Ш. Хаджебиеков

С. Р. Хамирзов