

РЕШЕНИЕ по делу № 64-3/30-2010 по признакам нарушения администрацией МО город Новомосковск Федерального закона "О защите конкуренции" г. Тула Резолютивная часть решения оглашена "18" августа 2010г. В полном объеме решение изготовлено "01" сентября 2010г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/30-2010 по признакам нарушения администрацией муниципального образования город Новомосковск (301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Комсомольская, д32/32) части 2 статьи 17, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА: Основанием для возбуждения настоящего дела явилось заявление генерального директора ОАО "Тульское предприятие вычислительной техники и информатики" (далее – ОАО ТП ВТИ) о нарушении антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования город Новомосковск (далее – администрация) в конкурсной документации при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений по адресу: г. Новомосковск, ул. Вахрушева, д. 17а (далее – имущество). В ходе рассмотрения настоящего дела установлены следующие обстоятельства: Пунктом 3 постановления администрации муниципального образования город Новомосковск от 28.05.2010 № 1233 "О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества" утверждена документация об аукционе на право заключения договора аренды муниципального имущества (далее – аукцион). Согласно аукционной документации, размещенной 02.06.2010г. на официальном сайте www.nmosk.ru имущество, занимаемое на момент рассмотрения настоящего дела ОАО ТП ВТИ по договору аренды от 03.03.2009г. № 13а недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, включено в состав лота № 4 аукциона. В ходе рассмотрения дела администрацией муниципального образования город Новомосковск было издано постановление от 11.06.2010 № 1389 "О внесении изменений в приложения 1, 2, 3 к постановлению администрации муниципального образования город Новомосковск от 28.05.2010г. № 1233 "О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества"" в соответствии с которым лот № 4 был снят с аукциона в связи с возникшей необходимостью использования имущества в муниципальных целях, соответствующие изменения были опубликованы на официальном сайте и в газете "Н-Регион Медиа". В связи с вышеизложенными обстоятельствами ОАО ТП ВТИ 20.07.2010г. отозвало свое заявление по вопросу соответствия законодательству аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений. Комиссией также установлено, что частью "г" подпункта 9.4 документации об аукционе (приложение 3 к постановлению администрации муниципального образования город Новомосковск от 28.05.2010г. № 1233) к участникам аукциона предъявляются (в том числе) следующие требования: -отсутствие у участника аукциона задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято. При этом подпунктом 12.2 документации об аукционе установлено, что

комиссия по проведению торгов в течение 10 дней с даты окончания срока подачи заявок рассматривает поступившие заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе и соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 9 настоящей документации. Согласно подпункту 15.1 документации об аукционе в аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона. В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции устанавливается федеральным антимонопольным органом. Пункт 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила), утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, устанавливает закрытый перечень случаев, по которым заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе и не предъявляет к заявителям требований об отсутствии у них задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Пункт 121 Правил устанавливает закрытый перечень требований к содержанию заявки на участие в аукционе и также не предъявляет вышеуказанных требований. Кроме того, согласно пункту 122 Правил установлено, что не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 Правил. В письменных объяснениях главы администрации муниципального образования город Новомосковск от 10.08.2010г. № 3865-с/01 указано, что требования к заявителям устанавливаются пунктом 18 Правил, содержащих ссылку на то, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. Требования к участникам аукциона при проведении аукциона на право заключения (в том числе) договоров аренды муниципального имущества по мнению администрации об отсутствии у таких участников задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период установлены пунктом 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – закон о размещении заказов). Однако ответчиком (администрацией) при применении вышеуказанной нормы не учтено следующее. Часть 1 статьи 1 закона о размещении заказов установлено, что данный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования. Данное требование корреспондируется с пунктом 5 части 3 статьи 9 закона о размещении заказов,

согласно которому наличие у победителя торгов задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, при условии, что указанные лица не обжалуют наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации является для заказчика основанием для обязательного отказа от заключения контракта с победителем торгов. Кроме того, частью 1 статьи 11 закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа (в том числе) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющимся предметом торгов. Действующее законодательство, включая Закон о защите конкуренции и Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении государственного или муниципального имущества, регулирующие арендные правоотношения, не устанавливает к потенциальным арендаторам (в том числе) муниципального имущества требований об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Таким образом, требования части "г" подпункта 9.4 документации об аукционе (приложение 3 к постановлению администрации муниципального образования город Новомосковск от 28.05.2010г. № 1233) с учетом положений подпунктов 12.2 и 15.1 указанной документации устанавливают не предусмотренное федеральными законами и иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, что противоречит требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Исследовав письменные доказательства и выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу, что администрацией муниципального образования город Новомосковск документацией об аукционе (приложение 3 к постановлению администрации муниципального образования город Новомосковск от 28.05.2010г. № 1233) к заявителям установлены требования, не предусмотренные законодательством, действующим в сфере арендных правоотношений государственного и муниципального имущества, что может привести к ограничению к участию в торгах и как следствие могло привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции и противоречит порядку проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов (конкурсов или аукционов) запрещает (в том числе) органам местного самоуправления не предусмотренное федеральными законами и иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к торгам. Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать администрацию муниципального образования город Новомосковск нарушившей часть 2 статьи 17,

статью 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества путем включения в документацию об аукционе, утвержденную пунктом 3 постановления администрации муниципального образования город Новомосковск от 28.05.2010 № 1233 "О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества", к заявителям требований, не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к торгам, что могло привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. 2. Выдать администрации муниципального образования город Новомосковск предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем не включения в дальнейшем в документацию об аукционе и конкурсную документацию при проведении аукционов или конкурсов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении муниципального имущества, требований, не предусмотренных Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, а именно: об отсутствии у участника аукциона/конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, а также о том, что участник аукциона/конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято. 3. Передать материалы дела № 64-3/30-2010 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении главы администрации муниципального образования город Новомосковск. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. ПРЕДПИСАНИЕ № 6 01.09.2010г. г. Тула Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 01.09.2010г. по делу № 64-3/30-2010 о нарушении администрацией муниципального образования город Новомосковск (301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Комсомольская, д32/32) части 2 статьи 17, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" ПРЕДПИСЫВАЕТ: Администрации муниципального образования город

Новомосковск прекратить нарушение части 2 статьи 17, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части включения в документацию об аукционе, утвержденную пунктом 3 постановления администрации муниципального образования город Новомосковск от 28.05.2010 № 1233 "О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества", к заявителям требований, не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к торгам, а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем не включения в дальнейшем в документацию об аукционе и конкурсную документацию при проведении аукционов или конкурсов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении муниципального имущества, требований, не предусмотренных Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, а именно: об отсутствии у участника аукциона/конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, а также о том, что участник аукциона/конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее пяти дней со дня его получения. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.