

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 02.03.2012 г.

Полный текст решения изготовлен 16.03.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 29/2012 от 06.02.2012 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования Щербиновский район (Советов ул., 68, ст. Старощербиновская, Краснодарский край, 353620) пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей администрации – Г.А.Б. (доверенность от 01.03.2012 № 01-1-857/12-19), К.Г.А. (доверенность от 01.03.2012 № 01-1-256/12-19),

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России № 32 от 06.02.2012 возбуждено дело № 29/2012 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования Щербиновский район пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 20 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Определением от 09.02.2012 рассмотрение дела назначено на 02.03.2012 на 10-30.

Краснодарским УФАС России в 4 квартале 2011 года проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Щербиновский район (далее – Администрация) в части предоставления земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства и для их комплексного освоения в целях жилищного строительства, а также соблюдения норм ст.ст. 17, 17.1 «Антимонопольные требования к торгам», «Особенности порядка предоставления государственного и муниципального имущества» и главы

5 «Предоставление государственных или муниципальных преференций» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Установлено следующее.

На основании решения Совета муниципального образования Щербиновский район от 16.12.2010 № 6 «О даче согласия управлению имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Щербиновский район на передачу муниципального имущества муниципального образования Щербиновский район в безвозмездное пользование Щербиновскому районному казачьему обществу Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества» и приказа управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Щербиновский район от 02.02.2011 № 21 между Администрацией и Щербиновским районным казачьим обществом Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества заключен договор от 02.02.2011 № 27 безвозмездного пользования муниципальным имуществом: нежилые помещения № 13-15, литер «Б», общей площадью 79,5 кв.м, в здании, расположенном по адресу: ст. Старощербиновская, ул. Красная, 3. Срок действия договора – 49 лет.

Согласно пункту 1 Устава Щербиновского районного казачьего общества Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества, утвержденного Решением сбора от 13.12.2009, Щербиновское районное казачье общество Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества является юридическим лицом, некоммерческой организацией. В соответствии с пунктом 16 Устава Общество вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, является хозяйствующим субъектом.

Передача федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями хозяйствующим субъектам государственного или муниципального имущества в пользование без проведения публичных процедур и (или) предоставление льгот по арендной плате (в форме снижения или уменьшения ставок арендной платы) за пользование таким имуществом является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление таких преимуществ является государственной или муниципальной преференцией и подлежит контролю в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная и муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 указанной статьи (в частности, пункт 13.1 предусматривает поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным [законом](#) от 12 января

1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

В Краснодарское УФАС России заявлений, предусмотренных статьей 20 Закона о конкуренции, от Администрации не поступало.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается, предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Действия Администрации по передаче Щербиновскому районному казачьему обществу Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов и без предварительного согласования с антимонопольным органом имеют признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 20 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии представители Администрации сообщили, что при заключении договора безвозмездного пользования имуществом с Щербиновским районным казачьим обществом Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества (далее – Щербиновское РКО) отсутствуют нарушения Закона о защите конкуренции. В соответствии с уставом Щербиновского РКО является некоммерческой организацией, действующей в соответствии с законодательством Российской Федерации и согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а также учитывая справку атамана Щербиновского РКО о том, что с 17.12.2010 года Щербиновское РКО предпринимательской деятельностью не занималось, имущество предоставляется без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Вместе с тем, при применении пункта 4 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Администрацией не учтены положения части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции, согласно которой, государственная и муниципальная преференция в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предоставляется с предварительного

согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Согласно части 2.1. статьи 2 Федерального [закона](#) от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные [статьей 31.1](#) настоящего Федерального закона.

Таким образом, предоставление Щербиновскому РКО муниципального имущества без проведения торгов может осуществляться лишь при наличии предварительного согласия антимонопольного органа.

На основании изложенного, в действиях Администрации МО Щербиновский район установлен факт нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в передаче Щербиновскому районному казачьему обществу Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества муниципального имущества (нежилые помещения № 13-15, литер «Б», общей площадью 79,5 кв.м, в здании, расположенном по адресу: ст. Старощербиновская, ул. Красная, 3) в безвозмездное пользование без проведения торгов и без предварительного согласования с антимонопольным органом.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, частью 1 статьи 49, части 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации муниципального образования Щербиновский район факт нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в передаче Щербиновскому районному казачьему обществу Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества муниципального имущества (нежилые помещения № 13-15, литер «Б», общей площадью 79,5 кв.м, в здании, расположенном по адресу: ст. Старощербиновская, ул. Красная, 3) в безвозмездное пользование без проведения торгов и без предварительного согласования с антимонопольным органом.

2. Выдать предписание администрации муниципального образования Щербиновский район в срок до 30.05.2012 прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» – принять меры по прекращению использования муниципального имущества (нежилые помещения № 13-15, литер «Б», общей площадью 79,5 кв.м, в здании, расположенном по адресу: ст. Старощербиновская, ул. Красная, 3), переданного Щербиновскому районному казачьему обществу Ейского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего общества по договору безвозмездного пользования от 02.02.2011 № 27, и по его возврату в целях предоставления данного имущества в соответствии с Законом о защите конкуренции – на торгах, либо с

предварительным согласованием с антимонопольным органом в порядке, установленном главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

А.А. Зайцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.