

Решение по жалобе № 032/10/18.1-947/2023 ООО «Технические системы безопасности» на действия закупочной комиссии ООО «БрянскЭлектро» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию установок пожарной сигнализации на объектах ООО «БрянскЭлектро» (извещение №32312892019)

«16» ноября 2023 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

«.....»;

Члены комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

В присутствии:

представителя заказчика ООО «БрянскЭлектро» «.....»; «.....»;

представителя заявителя ООО «Технические системы безопасности» «.....»;

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-947/2023 ООО «Технические системы безопасности» на действия закупочной комиссии ООО «БрянскЭлектро» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию установок пожарной сигнализации на объектах ООО «БрянскЭлектро» (извещение №32312892019) в части неправомерного отклонения заявки, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

13.11.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Технические системы безопасности» (далее – ООО «ТСБ») на действия закупочной комиссии ООО «БрянскЭлектро» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию установок пожарной сигнализации на объектах ООО «БрянскЭлектро» (извещение №32312892019).

Как следует из жалобы, по мнению заявителя заявку ООО «ТСБ» отклонили необоснованно в силу следующего:

- согласно протоколу очно-заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке ценовых предложений участников и подведению итогов от №268-БРЭЛ-23-1 от 08.11.2023 заказчик отклонил заявку ООО «ТСБ» ввиду отсутствия плана-графика ТО.

ООО «ТСБ» представило в составе заявки файл «Предложение в отношении предмета закупки», в составе которой было однозначно и ясно определен план график ТО.

«Срок оказания услуг: с 01.12.2023 г. по 30.11.2024 г., 12 месяцев, в соответствии с представленным Годовым план-графиком технического обслуживания установок пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на объектах ООО "БрянскЭлектро" в г. Брянск в 2023-2024 г.»

ООО «БрянскЭлектро» не согласно с доводами заявителя, из пояснений вх. от 16.11.2023 №7751-ЭП/23 следует:

Согласно подпункту 3.8.2 Извещения о проведении запроса котировок (стр. 14), Участником закупки должны быть подготовлены и оформлены все формы в соответствии с инструкциями, приведенными в Извещении, в противном случае Заявка Участника может быть отклонена.

Формой 1 «Предложение в отношении предмета закупки» (Приложение №3 к Извещению) Инструкцией по заполнению (п.2) предусмотрена необходимость указания всех позиций Технического задания, относящиеся к описанию оказываемых услуг, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (в том числе состав услуг и последовательность их выполнения, технология оказания услуг).

Страницей 5 Технического задания (Приложение № 1 - Техническое задание) предусмотрен годовой план-график технического обслуживания установок пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на объектах ООО "БрянскЭлектро" в г. Брянск в 2023-2024г. с указанием вида, месяца и числа проведения ТО.

Участником ООО «Технические системы безопасности в составе заявки представлено предложение в отношении предмета закупки, в котором указан срок оказания услуг - в соответствии с представленным Годовым план-графиком технического обслуживания, но в составе заявки данный файл представлен или приложен в ином виде не был.

Договор по результатам закупки не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее – закон о закупках) заказчик ООО «БрянскЭлектро» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке

товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ООО «БрянскЭлектро» регламентируется Положением № 1120000263 Единый стандарт закупок ПАО "Россети", к которому Общество присоединилось в соответствии протоколом внеочередного Общего собрания участников ООО «БрянскЭлектро» 16.01.2023 № 01/23.

25.10.2023 заказчиком ООО «Брянскэлектро» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию установок пожарной сигнализации на объектах ООО «БрянскЭлектро» (извещение №32312892019).

08.11.2023 размещена текущая редакция извещения.

В извещении о проведении запроса котировок в электронном виде заказчик установил требования к оформлению заявки.

Согласно п. 3.8.1 извещения заявка должна быть оформлена по формам, приведенным в приложении №3 к настоящему извещению. Срок действия заявки указан в п.2.9.

Согласно п. 3.8.2 извещения все формы, указанные в приложении №3 к настоящему извещению, подаваемые участником в составе своей заявки, должны быть подготовлены и оформлены по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем извещении, в противном случае заявка участника может быть отклонена.

Согласно инструкции по заполнению Формы 1 «Предложение в отношении предмета закупки» (приложение №3 к извещению) в предложении в отношении предмета закупки при выполнении работ (оказании услуг) обязательно должны быть указаны все позиции технического задания, относящиеся к описанию оказываемых услуг, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (в том числе состав услуг и последовательность их выполнения, технология оказания услуг). Участник должен указать срок оказания услуг.

Требования к приложению годового плана-графика технического обслуживания установок пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на объектах ООО "БрянскЭлектро" в г. Брянск в 2023-2024г. ни форма 1 ни инструкция, не содержат.

В составе заявки заявителя, как указывает заказчик, отсутствует план-график ТО, в связи с чем закупочной комиссией заказчика принято решение об отклонении заявки ООО «ТСБ», поскольку в заявке участника не отражены все требования технического задания.

Согласно документации о закупке, устным пояснениям представителя заказчика годовой план-график технического обслуживания установок пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на объектах ООО "БрянскЭлектро" в г. Брянск в 2023-2024г. относится к п.4 технического задания документации. Данный пункт не требует изменения участниками закупки характеристик (значений) установленных заказчиком.

В заявке ООО «ТСБ» заявлено, что услуги будут исполнены в следующем объеме: п.1,2,3,4 в полном соответствии с требованиями технического задания. Иных предложений по оказанию услуг участник не имеет. «Срок оказания услуг: с 01.12.2023 г. по 30.11.2024 г., 12 месяцев, в соответствии с представленным Годовым план-графиком технического обслуживания установок пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на объектах ООО "БрянскЭлектро" в г. Брянск в 2023-2024 г.».

Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что непредставление в составе заявки участником годового плана-графика технического обслуживания установок пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на объектах ООО "БрянскЭлектро" в г. Брянск в 2023-2024г. не является достаточным основанием для отклонения заявки участника закупки, поскольку заказчик заявил о выполнении услуг в полном соответствии с требованиями технического задания, а так-же указал срок оказания услуг как требовалось в Форме 1 «Предложение в отношении предмета закупки» (приложение №3 к извещению) документации.

Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу, что у закупочной комиссии заказчика отсутствовали основания для признания заявки ООО «ТСБ» не соответствующей требованиям технического задания документации.

Таким образом, закупочной комиссией ООО «БрянскЭлектро» нарушены требования п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию установок пожарной сигнализации на объектах ООО «БрянскЭлектро» (извещение №32312892019).

На основании изложенного, исходя из фактических материалов жалобы, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-947/2023 ООО «Технические системы безопасности» на действия закупочной комиссии ООО «БрянскЭлектро» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию установок пожарной сигнализации на объектах ООО «БрянскЭлектро» (извещение №32312892019) в части неправомерного отклонения заявки, признать обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «БрянскЭлектро» нарушение п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

3. Выдать заказчику ООО «БрянскЭлектро» предписание об устранении выявленных нарушений путем совершения следующих действий:

- отмены протокола

очно - заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке ценовых предложений участников и подведению итогов № 268-БРЭЛ-23-1 от 08.11.2023;

- уведомления участников об отмене протокола

очно - заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке ценовых предложений участников и подведению итогов № 268-БРЭЛ-23-1 от 08.11.2023;

- проведения рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, с учетом решения комиссии Брянского УФАС России по жалобе №032/10/18.1-947/2023;

- направления сведений об отмене протокола очно - заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке ценовых предложений участников и подведению итогов № 268-БРЭЛ-23-1 от 08.11.2023 оператору электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом».

2. Оператору электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе:

- уведомление участников закупки (извещение №32312892019), об отмене протокола очно - заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке ценовых предложений участников и подведению итогов № 268-БРЭЛ-23-1 от 08.11.2023.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

