

**Решение**  
**по делу №06/2464-16-РНП**  
**о включении информации в реестр недобросовестных**  
**поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

14.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «Тунстрой» (далее – Ответчик, ООО «Тунстрой»)  
В.М. Нахатакяна (по доверенности),

представители Управления по вопросам жилищно-коммунального и жилищного хозяйства, благоустройства, экологии, транспорта, капитального строительства администрации города Джанкоя Республики Крым (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя №481/06 от 03.10.2016 (вх. №4145ов от 04.10.2016) о включении информации об ООО «Тунстрой» (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Ремонт автомобильных дорог в г.Джанкое (ул.Октябрьская, ул.Орджоникидзе, ул.Гастелло, ул.Джанкойская, ул.Калинина, ул.Р.Люксембург, ул.К.Маркса, ул.Московская, ул.Симферопольская, ул.Нестерова, ул.Кутузова, пер.Керченский, ул.Перекопская, ул.Проезжая, пер.Спортивный)» (извещение №0175300007316000004) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Управления по вопросам жилищно-коммунального и жилищного хозяйства, благоустройства, экологии, транспорта, капитального строительства администрации города Джанкоя Республики Крым о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Тунстрой» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком не принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «Тунстрой» взятых обязательств по оказанию услуг по обследованию объекта заказчика, разработке санитарно-эпидемиологической документации и проекта ПДВ для нужд УФК по г. Севастополю.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/2464-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 05.10.2016 №06/7326, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 15:00 14.10.2016.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 19.05.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 7 590 410,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 20.06.2016 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей

заявок участников: 21.06.2016; дата проведения Аукциона: 24.06.2016;

- на участие в Аукционе подано 2 заявки, обе допущены к участию;

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника, снижение от максимальной (цены контракта) составило 10,5% (Ответчик).

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.06.2016 №0175300007316000004-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Тунстрой» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 6 793 416,95 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 27.06.2016 16:50.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Управлением по вопросам жилищно-коммунального и жилищного хозяйства, благоустройства, экологии, транспорта, капитального строительства администрации города Джанкоя Республики Крым и ООО «Тунстрой» заключен Государственный контракт №51 на оказание услуг по ремонту автомобильных дорог в г.Джанкое (ул.Октябрьская, ул.Орджоникидзе, ул.Гастелло, ул.Джанкойская, ул.Калинина, ул.Р.Люксембург, ул.К.Маркса, ул.Московская, ул.Симферопольская, ул.Нестерова, ул.Кутузова, пер.Керченский, ул.Перекопская, ул.Проезжая, пер.Спортивный) от 08.07.2016 с ценой 6 793 416,95 рублей (далее - Контракт). Контракт размещен Заказчиком в единой информационной системе 08.07.2016 17:45, номер реестровой записи [39105005429 16 000005](#).

На заседании Комиссии рассмотрено обращение Заказчика, в котором указано:

«...»

27.06.2016 года по результатам проведенной процедуры аукциона победителем было признано ООО «Тунстрой» с предложением в 6793416,95 рублей (шесть миллионов семьсот девяносто три тысячи триста шестнадцать рублей рублей, 95 копеек), что является снижением на 10,50% от НМЦК. 08.07.2016 года контракт был подписан со сторонами и занесен в реестр контрактов, номер реестровой записи 3910500542916000005. В соответствии с п.3.1. муниципального контракта Подрядчик после подписания контракта в течение 60 календарных дней с даты заключения контракта должен выполнить и сдать работы заказчику. Фактическая дата окончания работ 06.09.2016 г.

На 03.10.2016 подрядчиком выполнено всего лишь 25 % работ предусмотренных муниципальным контрактом. В настоящее время ООО «Тунстрой» нарушает сроки предусмотренные контрактом, не завершает работы в течение 27 календарных дней, мотивируя плохими погодными условиями. Подрядчик не выходит на объект. Необоснованное затягивание сроков выполнения ООО «Тунстрой» ремонта улично-дорожной сети г. Джанкоя ставит под угрозу безопасность автомобильного движения и своевременное освоение бюджетных средств на дорожную деятельность.

...» (цитаты из письменного обращения Заявителя).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, условия расторжения Контракта предусмотрены Заказчиком в разделе 12 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от

исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком не велась претензионная деятельность, а так же не принято Решение об одностороннем расторжении контракта, то есть контракт считается не расторгнутым.

Так же Комиссией установлено, что в Единой информационной системе размещена Информация об исполнении №1 по контракту №39105005429 16 000005 от 15.11.2016 с документами, подтверждающими этот факт.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/2464-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 05.10.2016 №06/7326, направленным ООО «Тунстрой» в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

На заседании Комиссии представитель ООО «Тунстрой» пояснил:

«... ООО «ТУНСТРОЙ» по результатам открытого аукциона в электронной форме стало победителем и заключило муниципальный контракт по «Ремонту автомобильных дорог в г. Джанкое (ул. Октябрьская, ул. Орджоникидзе, ул. Гастелло, ул. Джанкойская, ул. Калинина, ул. Р. Люксембург, ул. К.Маркса, ул. Московская, ул. Симферопольская, ул. Нестерова, ул. Кутузова, пер. Керченский, ул. Перекопская, ул. Проезжая, пер. Спортивный)» № 017530000731600004-0682801-01 от «8» июля 2016 г.

На данный момент все работы выполнены в полном объеме и идет их приемка.

Вместе с этим, сообщаем, что просрочка выполнения обязательств произошла по объективным причинам, не зависящим от подрядчика. Так, например, подрядчик не раз обращался к Заказчику в письменном виде с просьбой продлить сроки выполнения работ по дополнительному соглашению, вследствие плохих погодных условий. Справки на 18 дождливых дней из метеослужбы были предоставлены. Однако, Заказчик на данные письма не дал никакого ответа, что можно расценивать с нашей стороны, как согласие на продление сроков выполнения работ.

Считаем обращение Заказчика по включению организации ООО «ТУНСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков неправомерным по следующим причинам:

- согласно п. 2 ст. 104 ФЗ-44 РФ от 05.04.2013 г. В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Таким образом, ни одно из положений статьи не соответствует текущей ситуации, а именно: ООО «ТУНСТРОЙ» не уклонялось от заключения контракта; с ООО «ТУНСТРОЙ» не расторгнут контракт по решению суда или в одностороннем порядке.

- согласно п. 12.3. Контракта «Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по ~ решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, письменно уведомив другую сторону за 10 календарных дней до фактического расторжения». В данном случае, ни одно из положений контракта так же не соблюдено. Заказчик не направлял в сторону ООО «ТУНСТРОЙ» ни одной претензии, ни одного уведомления о возможности расторжения контракта.

...» (цитаты из возражения Ответчика).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия делает вывод о том, что события предусмотренные частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе не наступили, то есть Заказчик необоснованно обратился в Крымское УФАС с информацией о внесении Ответчика в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», статьей 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Управлению по вопросам жилищно-коммунального и жилищного хозяйства, благоустройства, экологии, транспорта, капитального строительства администрации города Джанкоя Республики Крым во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Тунстрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.