

## РЕШЕНИЕ

«22» января 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	-	Бугаев Д.В.	Заместитель руководителя Архангельского УФАС России, начальник отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти;
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
Член комиссии	-	Шахов А.Ю.	Ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 83-09 по признакам нарушения

### Городским Советом депутатов МО «Город Новодвинск»

(164900, г. Новодвинск, ул. Фронтовых бригад, 6/1)

(наименование организации (органа) (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя), адрес ответчика (ов) по делу)

статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной Антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) поступило обращение от ООО «Управляющая компания», в котором был поставлен вопрос о соответствии антимонопольному законодательству пункта 9 статьи 44 Регламента Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск», утвержденного Решением названного представительного органа от 30.11.2006 № 99 (далее – Регламент).

Названной нормой установлено – опубликование решений Городского Совета в газете «Новодвинский рабочий» является официальным. Опубликование решений Городского Совета в иных изданиях считается официальным только в случае специального указания об этом в решении.

Аналогичное обращение направил в Архангельское УФАС России глава Администрации МО «Город Новодвинск».

Со стороны Администрации МО «Город Новодвинск» также был поставлен вопрос о соответствии антимонопольному законодательству Решения Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск» от 19.10.2009 № 14, согласно которому источником официального опубликования муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления МО «Город Новодвинск», является печатное средство массовой информации - газета «Новодвинский рабочий» (пункт 1).

Газета «Новодвинский рабочий» является периодическим печатным изданием, издателем и учредителем которого является ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий», для которого деятельность по опубликованию муниципальных правовых актов носит возмездный характер и обеспечивается за счет средств бюджета.

23 декабря 2009 года Приказом № 267 в отношении Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск» возбуждено дело № 83-09 по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающей запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Определением Архангельского УФАС России от 23 декабря 2009 года рассмотрение дела № 83-09 было назначено на 22 января 2010 года.

В заседании Комиссии приняли участие: председатель Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск» – Жеганов А.Г., представитель Мэрии г. Новодвинска – Кошелев В.Н. (доверенность от 15.02.2009), главный редактор ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий» – Кузнецов О.В.

### По существу рассматриваемого вопроса лицами, участвующими в деле, были представлены следующие пояснения.

Администрация МО «Город Новодвинск» полагает, что Регламент и Решение Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинска» от 19.10.2009 № 14 не соответствуют антимонопольному законодательству в силу следующих причин.

Вышеуказанные документы носят нормативный характер и не предусматривают возможности проведения каких-либо процедур отбора организации, осуществляющей официальное опубликование муниципальных правовых актов, тем самым устраняя возможность для издателей печатных средств массовой информации участвовать в конкурентных отношениях по исполнению муниципального заказа на оказание услуг по официальному опубликованию муниципальных правовых актов, предоставляя преимущественное положение ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий», для которого данная деятельность носит коммерческий характер.

Городской Совет депутатов МО «Город Новодвинск» не согласился с вменяемым нарушением, поскольку считает, что принимая оспариваемые акты, представительный орган местного самоуправления действовал в рамках своей компетенции, так как в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 18 Устава МО «Город Новодвинск», к полномочиям Городского Совета депутатов относится установление источника официального опубликования муниципальных правовых актов.

ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий» поддержало позицию Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск».

### Дело рассмотрено Комиссией с учетом следующего.

В соответствии с Уставом ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий», данное учреждение является некоммерческой организацией, которая для достижения уставных целей может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность.

Как следует из имеющихся в деле материалов, деятельность по опубликованию муниципальных правовых актов МО «Город Новодвинск» для ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий» является возмездной и осуществляется за счет бюджетных средств на обеспечение выполнения функций Администрации МО «Город Новодвинск».

Таким образом, ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий» в рассматриваемом случае выступает как хозяйствующий субъект на соответствующем рынке.

Регламент и Решение Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск» от 19.10.2009 № 14, обладая статусом нормативных актов, не предусматривают возможности проведения каких-либо процедур отбора организации, осуществляющей официальное опубликование муниципальных правовых актов, определяя в качестве таковой ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий»,

которое является издателем газеты «Новодвинский рабочий».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2009 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов вправе учредить печатное средство массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов.

Как следует из Устава ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий», основной целью учреждения является обеспечение конституционного права граждан на информацию путем оперативной публикации в газете «Новодвинский рабочий» сообщений и материалов, содержащих объективную и полную информацию о социально-экономической ситуации в Архангельской области, деятельности органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации от 20.04.2009 ПИ № ТУ 29 – 00070, одним из учредителей газеты «Новодвинский рабочий», помимо ГУ «Редакция газеты «Новодвинский рабочий», является Администрация МО «Город Новодвинск».

Примерная тематика данного печатного издания определена как общественно-политическая; информационная; реклама не более 40%.

Таким образом, определяя газету «Новодвинский рабочий» в качестве официального источника, в котором публикуются муниципальные правовые акты, Городской Совет депутатов МО «Город Новодвинск» не нарушил статью 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку в рассматриваемом случае было реализовано право органа местного самоуправления учредить печатное средство массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, предусмотренное Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### **РЕШИЛА:**

Дело № 83-09, возбужденное в отношении Городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск», производством прекратить, в связи с отсутствием нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение или предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия или выдачи решения или предписания.