

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-15-03/454

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 30 ноября 2010 г. г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 14 декабря 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Снедкова И.Ю. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Иванов И.П. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, рассмотрев дело №10-01-15-03/454, по признакам нарушения Главой Администрации Волгоградской области (400098, Волгоград, пр-т им. Ленина, 9) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06 октября 2010 года в связи с обнаружением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Приказом №375 возбуждено дело в отношении Главы Администрации Волгоградской области.

Согласно ч.7 ст.31 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» промышленные квоты в пресноводных водных объектах распределяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 34 Закона Волгоградской области от 17.07.1996 № 73-ОД «Устав (Основной закон) Волгоградской области» (далее по тексту – Устав Волгоградской области) в систему исполнительной власти Волгоградской области входят глава администрации Волгоградской области, администрация Волгоградской области и иные органы исполнительной власти Волгоградской области, создаваемые по отраслевому, функциональному и территориальному принципу в соответствии с законом Волгоградской области.

В соответствии с п. 4 ст. 39 Устава Волгоградской области в пределах своих полномочий глава администрации области издает правовые акты в форме постановлений и распоряжений.

Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 29.05.2007 №914 утвержден Порядок распределения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов между пользователями для осуществления промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области (далее по тексту - Порядок).

Приказом Федерального агентства по рыболовству от 30.11.2009 №1065 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, применительно к видам квот на 2010 год» распределены квоты добычи (вылова) водных биоресурсов по видам рыболовства, водным объектам и видовому составу биоресурсов.

Дальнейшее распределение квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов между пользователями в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области осуществляет Управление охотничьего и рыбного хозяйства Администрации Волгоградской области, в соответствии с утвержденным Порядком.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

Пользователями водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее по тексту - ОКВЭД). Для получения квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов пользователи не позднее 15 ноября года, предшествующего году распределения квот, подают заявку на выделение квоты в Управление охотничьего и рыбного хозяйства Администрации Волгоградской области, по форме согласно приложению к Порядку.

1. Согласно пп.4 п.2.2 Порядка распределения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов при подаче заявки на выделение квоты, требуется предоставление, в том числе копии документов, подтверждающих наличие у заявителя права собственности или иных прав на производственные мощности по переработке рыбы на территории Волгоградской области и возможный годовой объем углубленной переработки рыбы (в ред. постановления Главы Администрации Волгоградской области от 30.06.2010 № 1005).

В соответствии с пп.1 п. 2.4 Порядка непредставление вышеуказанных документов, может послужить основанием для отклонения заявки на выделение квоты.

Из анализа пп. 4 п. 2.2 Порядка следует, что для получения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, заявителям осуществляющим рыболовство (группа 15.01 ОКВЭД) требуется предоставление информации о результатах осуществления другого вида деятельности (группа 15.20 ОКВЭД). Кроме этого требование иметь договора аренды на производственные мощности по переработке рыбы на территории Волгоградской области создает преимущество для переработчиков рыбы на территории Волгоградской области и нарушает единство экономического пространства.

Данное требование не соответствует конституционным принципам и целям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по обеспечению единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ.

2. Пунктом 2.3 Порядка для заявителей установлены обязательные требования, в том числе средневзвешенный процент фактического освоения квот за предшествующий трехлетний период должен составлять не менее семидесяти процентов (в случае выделения заявителю квот за указанный период).

Данное обязательное требование устанавливает ограничение и может служить препятствием в осуществлении предпринимательской деятельности по промышленному рыболовству в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области, в случае фактического освоения квот за предшествующий период менее семидесяти процентов, так как согласно пп.2 п.2.4 Порядка несоответствие требованиям, установленным п.2.3 служит основанием для отклонения заявки на выделение квоты.

В результате анализа действующего законодательства РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов установлено, что значение средневзвешенного процента фактического освоения квот применяется в качестве критерия оценки

заявок, например при проведении конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства. Применение данного показателя в виде обязательного требования при подаче заявки на выделение квоты федеральным законодательством не предусмотрено. Таким образом, пп.4 п.2.2, пп.3 п.2.3 Порядка распределения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов между пользователями для осуществления промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области установлены требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим промышленное рыболовство в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области, не предусмотренные законодательством РФ, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов государственной власти субъектов РФ не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 29.05.2007 №914 «Об утверждении Порядка распределения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов между пользователями для осуществления промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области», не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.

Действия органов государственной власти субъектов РФ, выразившиеся в принятии акта, который приводит или может привести к ограничению конкуренции, содержат признаки нарушения ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 15.11.2010 №1763 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Главы Администрации Волгоградской области» Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 29.05.2007 №914 «Об утверждении Порядка распределения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов между пользователями для осуществления промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области» признано утратившим силу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Главой Администрации Волгоградской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии Постановления Главы Администрации Волгоградской области от 29.05.2007 №914, которым утверждены пп.4 п.2.2, пп.3 п.2.3 Порядка распределения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов между пользователями для осуществления промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водоемах Волгоградской области, противоречащие п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. Не выдавать Главе Администрации Волгоградской области предписание в связи с добровольным устранением нарушения.