

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-1161/2020

и проведении административного расследования

«14» декабря 2020
Липецк

г.

Я, <...>, рассмотрев материалы, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <...> (по доверенности от <...>) (вх. № 472-з от 05.08.2020 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (далее - АО «Газпром газораспределение Липецк», Общество) по вопросу невыполнения абз. 3, 9 пункта 5, пункта 9 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020; пункта 6, пункта 8.2 технических условий № 1860/1 от 19.02.2020 г., а также нарушения пункта 10.4 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила 1314).

Из материалов следует, что между <...> и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи был заключен договор № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <...> (далее - объект), а также были выданы технические условия № 1860/1 от 19.02.2020 г. как неотъемлемое приложение к договору.

Мониторинг выполнения заявителем выданных технических условий в соответствии с пп. «б» п. 98 Правил был проведен АО «Газпром газораспределение Липецк» 19.10.2020, что подтверждается подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) от 19.10.2020.

В соответствии с нарядом – допуском № 886 от 22.10.2020, пуск газа в газопровод и газоиспользующее оборудование заявителя произведен 22.10.2020 в 17:00.

Однако, в своем заявлении <...> ссылается на неисполнение Обществом следующих пунктов договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020:

1. абз. 3 пункта 5: исполнитель обязан: направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки (точек) подключения (технологического присоединения) (при необходимости создания сети газораспределения);

2. абз. 9 пункта 5: исполнитель обязан: направить в адрес заявителя в течение 3 рабочих дней со дня осуществления действий по подключению (технологическому присоединению) подписанный со своей стороны акт о подключении (технологическом присоединении) по форме согласно приложению N 3 (далее - акт о подключении), являющийся неотъемлемой частью настоящего договора;

3. пункта 9: в день осуществления фактического подключения (врезки и пуска газа) стороны подписывают акт разграничения имущественной принадлежности по форме согласно приложению N 4 (далее - акт разграничения имущественной принадлежности), акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон по форме согласно приложению N 5 (далее - акт разграничения ответственности), являющиеся неотъемлемой частью настоящего договора, и акт о подключении.

Также в своем заявлении <...> ссылается на не исполнение пункта 6 технических условий № 1860/1 от 19.02.2020 г., в соответствии с которым: газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя, согласно проекту ПСС АО «Газпром газораспределение Липецк». Информация о расположении точки подключения и диаметре газопровода будет предоставлена в течение 5 дней после прохождения экспертизы проекта до границы земельного участка заявителя или после выполнения проекта, не подлежащего экспертизе, а также пункта 8.2 технических условий, в соответствии с которым не заключены договоры технического и аварийного обслуживания газопровода, газового оборудования и на пуск газа.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от

17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч

до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Согласно п. 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

Материалами дела подтверждается, что общество в течение года привлекалось к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ: постановление Липецкого УФАС России от 21.05.2020 г. по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-245/2020 (штраф оплачен 16.06.2020 г., платежное поручение № 8676).

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001) дело № 048/04/9.21-1161/2020 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Привлечь к участию в деле в качестве потерпевшего <...> (<...>).

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк надлежит **в трёхдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Липецкое УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- письменные пояснения со ссылкой на нормативно-правовые акты о невыполнении абз. 3, 9 пункта 5; пункта 9 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020; пункта 6; пункта 8.2 технических условий № 1860/1 от 19.02.2020 г. Если данные пункты выполнены, предоставить подтверждающие документы;

- иные документы и материалы в обоснование своей позиции по данному делу, при наличии.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.