

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «27» сентября 2019 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее - Комиссия), в составе:

<...>,

рассмотрев досудебный спор по заявлению общества с ограниченной ответственностью «КриоГаз» (далее - ООО «КриоГаз», Заявитель, потребитель) (исх. от б/д № б/н; вх. от 08.08.2019 рег. № 140180/19), возникший с Региональной службой по тарифам Ростовской области (далее – РСТ, орган регулирования) по вопросу установленных тарифов в сфере холодного водоснабжения для публичного акционерного общества «Таганрогский металлургический завод» (далее - регулируемая организация, ПАО «Тагмет») в присутствии представителей ООО «КриоГаз»: <...> (доверенность от 07.09.2019 № КГ-026), <...> (доверенность от 25.09.2019 № б/н), представителей ПАО «Тагмет»: <...> (доверенность от 18.09.2019 № Т-141), <...> (доверенность от 26.09.2019 № Т-147), <...> (доверенность от 26.09.2019 № Т-147), а также посредством видеоконференцсвязи представителей РСТ в лице <...>, <...>, <...>, <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. от б/д № б/н; вх. от 08.08.2019 рег. № 140180/19) о рассмотрении спора (разногласий) в сфере водоснабжения между ООО «КриоГаз» и РСТ.

В поданном заявлении ООО «КриоГаз» считает, что РСТ нарушены требования законодательства Российской Федерации при установлении тарифов на холодное водоснабжение для ПАО «Тагмет» на 2019-2020 годы, тем самым тарифы установлены органом регулирования в завышенном объеме.

ООО «КриоГаз» является собственником объекта «Кислородная станция для ДСП-150», расположенного по адресу: г. Таганрог, ул. Социалистическая, д. 155 (далее - Кислородная станция).

ООО «КриоГаз» 15.07.2016 начало осуществлять поставку технических газов для ПАО «Тагмет». При этом, ПАО «Тагмет» является единственно возможным поставщиком технически доочищенной воды с требуемыми для Кислородной станции характеристиками.

Разногласия между ООО «КриоГаз» и органом регулирования возникли по постановлению РСТ от 07.05.2019 № 16/7 «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения ПАО «Тагмет».

Установленная оспариваемым постановлением на 2019 год для Заявителя величина необходимой валовой выручки (далее - НВВ) в части оказываемых услуг водоснабжения составляет 26 568,27 тыс. руб., заявленная регулируемой организацией в РСТ составляет 46 521,39 тыс. руб.

Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

1. Расходы на приобретение холодной воды.

ООО «КриоГаз» в заявлении о досудебном урегулировании спора в сфере водоснабжения указывает на то, что ПАО «Тагмет», приобретая у МУП «Управление водоканал» воду, производит ее техническую доочистку и поставляет ООО «КриоГаз» для дальнейшего

ИСПОЛЬЗОВАНИЯ.

Согласно заявлению ООО «КриоГаз» по данным ПАО «Тагмет» в 2019 году планируются следующие расходы на приобретение холодной воды и водоотведения у МУП «Управление водоканал»:

	Холодная вода	Водоотведение
Объем (тыс. куб. м)	270,00	270
Тариф (руб./куб.м)	38,4146	20,6633
Затраты (тыс. руб.)	10 371,9	5 579,1

При этом, тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения для МУП «Управление «Водоканал» (ИНН 6154051373, г. Таганрог) на 2019-2023 годы установлены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 20.12.2018 № 85/19 для трех видов деятельности: питьевого и технического водоснабжения, водоотведения в следующих размерах:

	С 01.01.2019 по 30.06.2019		С 01.07.2019 по 31.12.2019	
Тариф за 1 куб. м	Тариф (без учета НДС)	Тариф для населения (с НДС)	Тариф (без учета НДС)	Тариф для населения (с НДС)
На питьевую воду	34,34	41,47	42,89	51,47
На техническую воду	4,98	5,98	5,17	6,20
На водоотведение	18,72	22,46	19,69	23,63

Учитывая разницу в размерах тарифов (тариф на техническую воду в сравнении с тарифом на питьевую воду) ООО «КриоГаз» считает экономически обоснованным и целесообразным применение тарифа на уровне, установленном органом регулирования на техническое водоснабжение, в размере 5,075 руб./куб. м., вместо примененного в размере 38,62 руб./куб.м. В соответствии с заявкой ПАО «Тагмет» в рамках тарифной кампании годовой объем полезного отпуска составил

200,4 тыс. куб.м., в том числе:

- полезный отпуск для ООО «КриоГаз» в размере 120 тыс. куб. м., что составляет 59,88 % от общего годового объема подготавливаемой воды;

- полезный отпуск для ПАО «Тагмет» на собственные нужды в размере 80,4 тыс. куб. м. – 40,12 % от общего объема подготавливаемой воды.

При этом потребление на технологические нужды в объеме 80,16 тыс. куб. м. (28,57 % от общего объема приобретаемой воды) в соответствии с пунктом 5.5.3.6 стандарта организации (технической спецификации) «Эксплуатации систем подпиточной воды водоподготовки трубопрокатного цеха ПАО «Тагмет» (СТО ТАГМЕТ ЭНЦ-017-19 дата введения 01.03.2019) 30 % - 40 % поступающего потока (с высокой концентрацией) поступает в канализацию (в связи с несоответствием требуемому качеству).

Таким образом, общий объем покупной питьевой воды составляет 280,56 тыс. куб. м.

Согласно отзыву РСТ на заявление ООО «КриоГаз» о досудебном урегулировании спора, а также смете расходов, ПАО «Тагмет» заявлены расходы на приобретение холодной воды и водоотведения в общем объеме 280,56 тыс. куб. м. в размере 12 369,09 тыс. руб.

	Единица измерения	2019 год	
		Заявка	РСТ
Объем холодной воды	Тыс. куб.м	280,56	280,56
Тариф на холодную воду	Руб./куб.м	38,6	38,6
Затраты на холодную воду	Руб./куб.м	10 829,616	10 829,616
Объем стоков	Тыс. куб.м	80,16	80,16
Тариф на водоотведение	Руб./куб.м	19,205	19,205
Затраты на водоотведение	Руб./куб.м	1 539,4728	1 539,4728
Итого затрат на холодную воду и водоотведение	Руб./куб.м	12 369,09	12 369,09

На основании пункта 5.1.1 стандарта организации (технической спецификации) «Эксплуатации систем подпиточной воды водоподготовки трубопрокатного цеха ПАО «Тагмет» (СТО ТАГМЕТ ЭНЦ-017-19 дата введения 01.03.2019) для приготовления технической обессоленной воды,

которую ПАО «Тагмет» поставляет ООО «КриоГаз», используется питьевая вода. Таким образом, органом регулирования в расчете затрат ПАО «Тагмет» на приобретение холодной воды использованы тарифы для МУП «Управление «Водоканал» исключительно на питьевое водоснабжение исходя из технологической особенности.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает целесообразным отказать Заявителю в части включения в расчет расходов ПАО «Тагмет» на приобретение холодной воды у МУП «Управление «Водоканал» по тарифам на техническую воду.

2. Расчетная предпринимательская прибыль.

Согласно подпункту 5 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 416-ФЗ общим принципом государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно пункту 47(1) Основ ценообразования № 406 расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации определяется в размере 5 процентов включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в подпунктах «а» - «ж» пункта 38 Основ ценообразования № 406.

Расчетная предпринимательская прибыль (далее - РПП) в тарифной заявке на установление тарифов в сфере водоснабжения ПАО «Тагмет» заявлена в орган регулирования в размере 1 333,01 тыс. руб., что составляет 3 % от заявленной регулируемой организацией НВВ.

Органом регулирования РПП для ПАО «Тагмет» установлена в размере 798,21 тыс. руб. на основании заявки ПАО «Тагмет» (3 %) с учетом объема полезного отпуска для ООО «КриоГаз».

Согласно пункту 2 Основ ценообразования № 406 расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации - величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки гарантирующей организации, используемой при расчете тарифов с применением метода экономически обоснованных затрат или метода индексации на период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования - в случае установления тарифов с применением метода индексации), остающаяся в распоряжении гарантирующей организации и расходующаяся ею по своему усмотрению.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 406 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Учитывая факт того, что ПАО «Тагмет» не является гарантирующей организацией, подход органа регулирования по учету расходов на РПП в размере 798,21 тыс. руб. не может являться экономически обоснованным, в связи с чем указанные затраты подлежат исключению из состава НВВ ПАО «Тагмет».

Резюмируя вышеизложенное, руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора между обществом с ограниченной ответственностью «КриоГаз» и Региональной службой по тарифам Ростовской области (исх. от б/д № б/н; вх. от 08.08.2019 рег. № 140180/19),
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Региональную службу по тарифам Ростовской области нарушившей подпункт 5 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 416-ФЗ, пункты 16, 47(1) Основ ценообразования № 406.

2. Органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере

водоснабжения в срок до 01.11.2019 (включительно) исключить расходы по статье «Расчетная предпринимательская прибыль» из состава необходимой валовой выручки ПАО «Тагмет» в части оказываемых услуг водоснабжения на 2019-2020 годы с учетом положений Основ ценообразования № 406 и мотивировочной части настоящего предписания.

3. Органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.11.2019 (включительно) пересмотреть и ввести в действие тарифы в сфере холодного водоснабжения, установленные для ПАО «Тагмет» на 2019-2020 годы на основании пункта 2 резолютивной части настоящего решения.

4. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) тарифов в сфере водоснабжения для ПАО «Тагмет» письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения об установлении цен (тарифов) в сфере водоснабжения, принятие которого предписывается настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения во исполнение настоящего решения;

- экспертного заключения по делу об установлении для ПАО «Тагмет» цен (тарифов) в сфере водоснабжения, в котором отражены результаты исполнения настоящего решения.

5. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении ООО «КриоГаз».