

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП - № 37-015 07-02/2021-015

по делу №037/06/104-108/2021 (07-02/2021-015) об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 04 марта 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 09 марта 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя ООО «Текслайн 37» (далее – Общество, Поставщик): <...>,

в отсутствие представителей ОБУЗ «Вичугская центральная районная больница» (далее – Заявитель, Заказчик) (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 26.02.2021 от ОБУЗ «Вичугская центральная больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «Текслайн 37» уклонившимся от заключения контракта на поставку бумаги для офисной техники (электронный аукцион 0333300105721000007) в соответствии с Федеральным законом от

05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения ООО «Текслайн 37» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Вичугская центральная больница», ООО «Текслайн 37», ООО АО «ЕЭТП», АО «Электронные торговые системы», ООО «РТС-тендер», АО «Сбербанк-АСТ» документы, установлено следующее.

04.02.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение 0333300105721000007 о проведении электронного аукциона поставку бумаги для офисной техники.

Начальная (максимальная) цена контракта – 409 755,00 руб.

Согласно протоколу № 0333300105721000007-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.02.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок на участие в нем, 5 участников закупки были допущены к участию в электронном аукционе и признаны участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона №0333300105721000007-2 от 16.02.2021 от участников закупки поступили следующие последние ценовые предложения:

№	Дата и время подачи	Признак ценового предложения	Предложенная цена
115	16.02.2021 10:38	Понижение	338 047,70
168	16.02.2021 10:33	Понижение	346 237,00
116	16.02.2021 10:37	Понижение	340 096,48
21	16.02.2021	Понижение	347 805,00

На основании протокола №0333300105721000007-3 подведения итогов электронного аукциона от 16.02.2021 заявки участников закупки с идентификационными номерами 115 (ООО «Текслайн 37»), 16 (ИП <...>), 168 (ООО «КАНЦАЙЛЕНД»), 21 (ООО «ИНТЕГРА»), были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке. Указанный протокол был размещен на официальном сайте 16.02.2021.

Согласно ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие, в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Победителем электронного аукциона признано ООО «Текслайн 37», предложившее цену контракта – 338 047 руб. 70 коп.

Ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

На основании ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 17.02.2021 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, до 23:59 24.02.2021 ООО «Текслайн 37» не были размещены ни подписанный проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 25.02.2021 ОБУЗ «Вичугская центральная больница» ООО «Текслайн 37» было признано уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании ООО «Текслайн 37» уклонившимся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 25.02.2021.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан

уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную п. 1-3 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Вичугская центральная больница» 26.02.2021 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

03.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «Текслайн 37» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, неподписание контракта не являлось результатом недобросовестного поведения, а было вызвано техническим сбоем единственного компьютера, настроенного для работы с электронной цифровой подписью и электронными площадками. Сбой произошёл 24.02.2021, накануне завершения рабочего дня. К моменту, когда удалось настроить другой компьютер для работы с электронной цифровой подписью, срок подписания контракта уже истек. Ранее контракт не был подписан по причине отсутствия ответственного за подписание сотрудника. Кроме того, в качестве подтверждения добросовестности Общество указало, что ООО «Текслайн 37» 24.02.2021 было перечислено обеспечение исполнения контракта, о чем свидетельствует платежное поручение №26 от 24.02.2021 (приложение №1 к пояснениям). Данная информация также подтверждается Заказчиком.

ООО «Текслайн 37» успешно принимает участие в закупках, выступая в качестве надежного поставщика. Включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Текслайн 37» будет причинен значительный ущерб, в связи с тем, что оно будет лишено возможности участвовать в торгах для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «Теклайн 37» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Вичугская центральная районная больница» в отношении ООО «Теклайн 37» (ИНН: 3703021747; 155830, Ивановская обл., Кинешемский район, г. Наволоки, ул. Горького, д. 52), учредителя Общества – <...>, директора Общества – <...>, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку бумаги для офисной техники (электронный аукцион 0333300105721000007), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии