

Дело № 385оз-16

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская городская
клиническая поликлиника №2»

163002, г. Архангельск, ул.
Северодвинская, д.16

адрес электронной почты:

E-mail: gp2@atnet.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ФБУЗ "Центр гигиены и
эпидемиологии в Архангельской
области"

163001, г. Архангельск, пр.
Троицкий, д. 164, корп. 1

E-mail: dogovor@arhgsen.atnet.ru

РЕШЕНИЕ

21 октября 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Балакиной Н.Л. (доверенность от 20.10.2016 № 05-23-24), Абакумовой Н.А. (доверенность от 20.10.2016 № 05-23-23);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 октября 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом — контрактным агентством Архангельской области

(далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по лабораторным исследованиям методом ПЦР гепатита (извещение № 0124200000616005097).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.10.2016 № 314-05-1043.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

22.09.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616005097 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по лабораторным исследованиям методом ПЦР гепатита (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 711 050,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.10.2016 было подано 4 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.10.2016 участнику с порядковым номером заявки 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: Описание услуг, на оказание которых Участник закупки представил согласие, не соответствует описанию услуг, установленному документацией об аукционе в электронной форме: »

№ п/п	Описание услуг, установленное документацией об аукционе в электронной форме	Описание услуг, предлагаемых участником закупки
4	Количественное определение РНК вируса гепатита С (вирусная нагрузка) Кол-во исследований - 100	Количественное определение РНК вируса гепатита С (вирусная нагрузка) Кол-во исследований - 90
7	Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, единичное исследование.). Выявить в исследованиях следующих возбудителей: - хламидии; - уреаплазма; - микоплазма;	Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, единичное исследование.)

	<ul style="list-style-type: none"> - вирус папилломы человека (ВПЧ); - вирус урогенитального герпеса; - трихомонады. 	
8	<p>Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, последующее исследование).</p> <p>Выявить в исследованиях следующих возбудителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - хламидии; - уреаплазма; - микоплазма; - вирус папилломы человека (ВПЧ); - вирус урогенитального герпеса; - трихомонады. 	<p>Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, последующее исследование)</p>

На основании пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ "О контрактной системе" первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Аналогичное требование к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе установлено разделом I «Общие положения» в пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе.

Заказчик в разделе II «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме указал требования к оказываемым услугам и их объему:

№ п/п	Наименование	Кол-во исследований
1	Выявление ДНК вируса гепатита В (качественный анализ методом ПЦР)	95
2	Количественное определение вируса гепатита В (методом ПЦР)	110
3	Выявление РНК вируса гепатита С (качественный анализ, методом ПЦР)	300
4	Количественное определение вируса гепатита С (методом ПЦР)	10
	Количественное определение РНК вируса гепатита С	

5	Количественное определение РНК вируса гепатита С (вирусная нагрузка)	90
6	Генотипирование РНК вируса гепатита С (методом ПЦР)	50
7	Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, единичное исследование.)	260
8	Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, последующее исследование)	45

28.09.2016 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения), в том числе в части требований к услугам, а именно:

№ п/п	Наименование	Кол-во исследований
1	Выявление ДНК вируса гепатита В (качественный анализ, методом ПЦР)	95
2	Количественное определение вируса гепатита В (методом ПЦР)	110
3	Выявление РНК вируса гепатита С (качественный анализ, методом ПЦР)	300
4	Количественное определение РНК вируса гепатита С (вирусная нагрузка)	100
5	Генотипирование РНК вируса гепатита С (методом ПЦР)	50
6	Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, единичное исследование.). Выявить в исследованиях следующих возбудителей: -хламидии; - уреоплазма; - микоплазма; - вирус папилломы человека (ВПЧ); - вирус урогенитального герпеса; - трихомонады.	260
7	Обнаружение ДНК возбудителей ИПП, TORCH-инфекций (ПЦР, последующее исследование). Выявить в исследованиях следующих возбудителей: -хламидии; - уреоплазма; - микоплазма; - вирус папилломы человека (ВПЧ); - вирус урогенитального герпеса;	45

В требовании к первой части заявки установлено только согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, то есть не было необходимости указывать в первой части заявки перечень и объем оказываемых услуг (исследований), установленные в документации об аукционе. Как подтверждается материалами дела, участник закупки под номером 2 для составления первой части заявки воспользовался первой редакцией документации об аукционе и указал перечень и объем оказываемых услуг (исследований), установленные в первой редакции документации об аукционе. С учетом внесенных Изменений, заявка Заявителя не соответствует требованиям документации об аукционе в редакции от 28.09.2016.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области" в допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова

О.С. Малышева