

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фантом» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки устройств для отпугивания собак для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908349214, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200536.1, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

25.11.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Фантом» на действия УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком необоснованно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием документов, представленных в составе заявки, требованиям установленным Документацией о закупке.

Заявитель считает, что заявка общества отклонена неправомерно.

УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» просило отказать в

удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 27.11.2019г. № 13461/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

27.09.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908349214 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 05.11.2019г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП) (извещение № sbr035-190014494200536). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 05.11.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом от 11.06.2019г. № 283-п, размещена в ЕИС 14.06.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

05.11.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по

рассмотрению первых частей заявок на участие в Аукционе от 05.11.2019г. № sbr035-190014494200536/31908349214 (№ 31908349214-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано 7 (семь) заявок: 1. № 3728 – допущена к участию в Аукционе (первая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке); 2. № 830 – допущена к участию в Аукционе (первая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке); 3. № 3070 – допущена к участию в Аукционе (первая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке); 4. № 5248 – допущена к участию в Аукционе (первая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке); 5. № 3553 – допущена к участию в Аукционе (первая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке); 6. № 2508 – допущена к участию в Аукционе (первая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке); 7. № 6849 – допущена к участию в Аукционе (первая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке). Закупочной комиссией принято решение допустить всех претендентов к участию в Аукционе.

14.11.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 12.11.2019г. № sbr035-190014494200536/31908349214 (№№ 31908349214-03, 31908349214-04), согласно которому Закупочной комиссией рассмотрены вторые части заявок: 1. № 3553 – соответствует, вторая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке (404 307.40 руб.); 2. № 830 – не соответствует (отклонена), вторая часть заявки не соответствует требованиям Документации о закупке, заявка на участие в Аукционе признается не соответствующей требованиям Документации о закупке на основании пункта 8.10.1 части 1, пункта 3.4.2 части 2 Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 Положения о закупке в связи с несоответствием документов, представленных в составе заявки, а именно: содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении (410 234.25 руб.); 3. № 3728 – соответствует, вторая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке (539 975.03 руб.); 4. № 6849 – соответствует, вторая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке (930 515.63 руб.). По результатам проведения Аукциона победителем признан участник, подавший заявку под номером № 3553 ООО «ЛУК И КО».

Договор по результатам Аукциона не заключен.

Главой 2 приложения № 2 к Положению о закупке определена типовая методика рассмотрения заявок участников, в том числе перечень возможных оснований для отказа в допуске к участию в закупке.

Пунктом 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 приложения № 2 к Положению о закупке предусмотрены проверка правильности оформления заявки и порядка ее представления, а также такое основание для отказа в допуске к участию в закупке как несоответствие документов, представленных в

составе заявки.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункту «т» части 5.7.8 статьи 5.7 Положения о закупке в Документации закупки должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пункте 3.4 части 3 главы 2 Документации о закупке определены документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в Аукционе.

Исходя из смысла части 19 статьи 3.4 Закона о закупках следует, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Частью 7.4.10 статьи 7.4 Положения о закупке установлено, что заявка на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, состоит из двух частей и ценового предложения.

В соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Подпунктом 3.1.4 пункта 3.1 части 3 раздела 1 Документации о закупке

определено, что в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике такого конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно части 6.8.34 статьи 6.8 Положения о закупке Аукцион проводится на электронной площадке в дату и время, указанные в извещении о проведении аукциона. Участие в аукционе принимают только участники, допущенные по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе по данному лоту.

Частью 6.8.36 статьи 6.8 Положения о закупке определено, что Аукцион проводится по каждому лоту отдельно путем снижения, за исключением случая, установленного частью 6.8.37 статьи 6.8 Положения о закупке Заказчика, начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (общей цены за единицу продукции/цены за единицу продукции), указанной в извещении о проведении аукциона, в порядке, установленном статьей 6.8 главы 6 Положения о закупке Заказчика, на «шаг аукциона».

Подпунктом 7.1.1 пункта 7.1 части 7 раздела 1 Документации о закупке установлено, что аукцион проводится на электронной площадке в дату и время, указанные в извещении, документации о проведении аукциона, в соответствии с правилами и регламентами работы данной электронной площадки. Участие в аукционе принимают только участники, допущенные по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 7.3 части 7 раздела 1 Документации о закупке аукцион проводится по каждому лоту отдельно путем снижения начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (общей начальной (максимальной) цены за единицу продукции/начальной (максимальной) цены за единицу продукции), указанной в извещении о проведении аукциона, в порядке, установленном разделом 7 части I Документации о закупке, на «шаг аукциона». Исключение составляет пункт 7.4 раздела 7 части I Документации о закупке.

Таким образом, ценовые предложения участников Аукциона подаются на электронную площадку в соответствии с правилами и регламентами работы данной электронной площадки.

Установлено, что в нарушение указанных положений Закона о закупках, Положения о закупке, Документации о закупке ООО «Фантом» на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» размещена заявка претендента на участие в Аукционе, в составе которой содержится информация о ценовом предложении, что подтверждается скриншотом с обозначенной электронной площадки, представленным Заявителем.

В силу подпункта 8.10.1 пункта 8.10 части 8 раздела 1 главы 1 Документации о закупке заявка на участие в Аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией о закупке, и подлежит отклонению в случае непредставления документов, которые предусмотрены подпунктом 3.1.3 части 1 Документации о закупке, или их несоответствия требованиям Документации о закупке, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Таким образом, Закупочной комиссией УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» законно и обоснованно принято решение об отклонении заявки ООО «Фантом» на участие в Аукционе при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки устройств для отпугивания собак для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908349214, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200536.1, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Доводы, указанные в жалобе ООО «Фантом», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фантом» необоснованной.