

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев протокол от 05.05.2016 года об административном правонарушении и материалы дела №3-04/14 об административном правонарушении, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (согласно письму АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» от 14.07.2015 №07-20/5062-10 (вх. от 20.07.2015 №3/6449) 06.07.2015 в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, об изменении наименования ОАО «Хабаровсккрайгаз» на АО «Газпром газораспределение Дальний Восток») (680011, г. Хабаровск, ул. Брестская, дом 51, ИНН 2722010548, КПП 272201001) (далее - АО «Газпром газораспределение ДВ») по факту нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в отказе от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, что привело к ущемлению интересов потребителей АО «Газпром газораспределение ДВ» - абонентов ООО «Газмонтажкомплект», а также могло привести к ущемлению интересов ООО «Газмонтажкомплект», как коммерческой организации, осуществляющей деятельность по установке приборов учета газа,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение ДВ» <...> по доверенности (права, предусмотренные статьями 25.1, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представителю АО «Газпром газораспределение ДВ» разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ООО «Газмонтажкомплект» (вх. от 25.02.2015 № 3/1764) на действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение ДВ», выразившиеся в отказе от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам.

Согласно представленным документам и сведениям, ООО «Газмонтажкомплект» оказывает гражданам услуги по установке приборов учета газа, при этом имеет Свидетельство саморегулируемой организации о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 09.02.2012 (далее – Свидетельство СРО).

Согласно представленному ООО «Газмонтажкомплект» письму Некоммерческого партнерства саморегулируемая организация «Дальневосточное объединение строителей» от 24.03.2015 №134/15-70 - ООО «Газмонтажкомплект» соответствует требованиям специализированной организации.

Актом проверки ООО «Газмонтажкомплект» от 17.02.2015 №14/15 Некоммерческое партнерство саморегулируемая организация «Дальневосточное объединение строителей» установила соблюдение ООО «Газмонтажкомплект» требований к

выдаче Свидетельства СРО и соблюдение правил саморегулирования.

Также, у ООО «Газмонтажкомплект» имеется договор/полис страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, за причинение вреда вследствие недостатков строительных работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства от 20.01.2015.

Работники ООО «Газмонтажкомплект», согласно представленным документам и сведениям, ежегодно проходят обучение и аттестацию.

Кроме того, согласно представленным сведениям, ООО «Газмонтажкомплект» с 2015 года в своей структуре имеет аварийно-диспетчерскую службу.

Согласно представленным документам и сведениям, в рамках заключаемых с физическими лицами договоров на установку приборов учета газа ООО «Газмонтажкомплект» обязуется произвести установку приборов учета к внутреннему газопроводу, а также подготовить и сдать документы по установленному прибору учета в АО «Газпром газораспределение ДВ», как организации, осуществляющей ввод в эксплуатацию приборов учета газа (направляя в адрес АО «Газпром газораспределение ДВ» заявки на ввод в эксплуатацию указанных приборов от имени своих абонентов).

Однако, согласно заявлению, с февраля 2015 года АО «Газпром газораспределение ДВ», посредством составления Актов ввода в эксплуатацию прибора учета расхода газа и Актов-нарядов на отключение газовых приборов, отказывает в принятии вышеуказанных приборов в эксплуатацию и отключает подачу газа абоненту, указывая в своих актах на «отсутствие нормативных документов» и «нарушение требований монтажа приборов учета».

Согласно представленным документам, в адрес ООО «Газмонтажкомплект» от абонентов, которым были установлены приборы учета газа, поступают заявления с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.

При этом, как указывает ООО «Газмонтажкомплект», в своих актах АО «Газпром газораспределение ДВ» применяет общие фразы, в связи с чем, какие следует устранять недостатки ООО «Газмонтажкомплект» неизвестно.

Вышеуказанные действия АО «Газпром газораспределение ДВ», как поясняет ООО «Газмонтажкомплект», приводят к ущемлению интересов не только абонентов ООО «Газмонтажкомплект», но также ущемляют права и интересы ООО «Газмонтажкомплект», поскольку данные действия подрывают заработанный с годами авторитет на рынке услуг по установке приборов учета газа, приводят к потере клиентов и в совокупности направлены на вытеснение ООО «Газмонтажкомплект» с рынка услуг по установке приборов учета газа и последующее банкротство ООО «Газмонтажкомплект».

В ходе рассмотрения дела №3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило письмо ООО «Газмонтажкомплект» от б/д б/н (вх. от 02.11.2015 №3/10750), которым ООО «Газмонтажкомплект» просит «Комиссию по рассмотрению дела №3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства

ограничиться периодом с января 2015 года по конец июля 2015 года, в котором было допущено уклонение АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных АО «Газпром газораспределение Дальний Восток»».

С учетом указанного ходатайства Комиссия принимает в качестве рассматриваемого периода нарушения антимонопольного законодательства по делу №3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства: январь – июль 2015 года.

Согласно пояснениям, представленным АО «Газпром газораспределение ДВ», АО «Газпром газораспределение ДВ» является юридическим лицом, которое предоставляет потребителю коммунальные услуги, в связи с чем является исполнителем, согласно «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354).

В силу пункта 2 Правил №354 «исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Таким образом, как поясняет АО «Газпром газораспределение ДВ», согласно положений Правил №354, АО «Газпром газораспределение ДВ» является лицом, осуществляющим ввод в эксплуатацию приборов учета газа.

В своих пояснениях АО «Газпром газораспределение ДВ» также указывает на то, что установку приборов учета газа может производить не любое лицо, а только то, которое является специализированной организацией.

При этом, АО «Газпром газораспределение ДВ» сообщает, что не обладает надлежащей компетенцией для определения правомерности осуществления деятельности по установке приборов учета ООО «Газмонтажкомплект».

Также, АО «Газпром газораспределение ДВ» пояснило, что ООО «Газмонтажкомплект» осуществляет деятельность по установке приборов учета газа, но никогда ранее указанное Общество информацию о наличии у него статуса специализированной организации в адрес АО «Газпром газораспределение ДВ» не представляло, поэтому все работы по монтажу приборов учета газа на действующих газопроводах до 2015 года ООО «Газмонтажкомплект» проводились в рамках осуществления со стороны эксплуатирующей организации (АО «Газпром газораспределение ДВ») технического надзора.

Как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», причины указанного ООО «Газмонтажкомплект» в заявлении не ввода приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект», можно разделить на три группы:

1. нарушение схемы и требований монтажа прибора учета, определенных технической документацией (паспорт ЯШИУ.407369.01-11 ПС счетчик газа бытовой СГ -1, Свод Правил 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых

труб», одобренные постановлением Госстроя России от 26.06.2003 №112 (далее – СП 42-101-2003)) (по состоянию на 20 июля 2015 года – 264 отказа);

2. техническая документация не соответствует государственным стандартам (по состоянию на 20 июля 2015 года – 62 отказа);

3. отказ абонента от допуска в жилое помещение, где произведена установка прибора учета (по состоянию на 20 июля 2015 года – 2 отказа).

АО «Газпром газораспределение ДВ» письмом от 23.10.2015 №07-09/7934 (вх. от 23.10.2015 №3/10461) представило Комиссии список потребителей (с приложением их заявок и актов ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа), которым по состоянию на 20 июля 2015 года было отказано от ввода приборов учета газа в эксплуатацию.

При этом, АО «Газпром газораспределение ДВ» пояснило, что основной причиной не ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» с февраля 2015 года, является – «нарушение схемы монтажа прибора учета газа», под которой понимается – что монтаж прибора учета газа не соответствует схеме монтажа прибора учета (подпункт «б» пункта 81 (4) Правил №354) и требованиям СП 42-101-2003, в части размещения приборов учета.

Паспортом ЯШИУ.407369.01-11 ПС счетчик газа бытовой СГ-1 (далее - паспорт <...> а именно пунктом 6.6, определено, что установка, монтаж и ввод в эксплуатацию счетчика осуществляет организация в соответствии с руководством по эксплуатации. Требования к месту размещения, монтажу и способам крепления прибора учета определены указанным паспортом, а именно пунктами 6.7, 6.8.

Пункт 6.8 Паспорта устанавливает, что допускается присоединение счетчика газа к отключающему устройству (газовому крану) и возможность присоединения гибкого шланга к выходу счетчика газа при условии, что газопровод жёстко закреплен к стене в месте установки отключающего устройства (крана) и счетчик не является препятствием для работы газового крана. При этом газопровод должен быть жестко закреплен к стене на расстоянии не более 200 мм от установленного счетчика (пункт 6.7 Паспорта). При эксплуатации счетчика газа не допускается касание счетчика или газопровода бытовых приборов, создающих вибрацию при включении, отключении и работе.

Дополнительно Паспортом установлены возможные варианты установки счетчика газа СГ-1.

Также, СП 42-101-2003 регламентирует требования к размещению счетчиков. Так, установка счетчиков предусматривается исходя из условий удобства их монтажа, обслуживания и ремонта. Высоту установки счетчиков, как правило, следует принимать 1,6 м от уровня пола помещения (пункт 6.47 СП 42-101-2003). Установку счетчика внутри помещения предусматривают вне зоны тепло – и влаговыведений в естественно проветриваемых местах. Не рекомендуется устанавливать счетчики в застойных зонах помещения (пункт 6.49 СП 42-101-2003).

Также, АО «Газпром газораспределение ДВ» пояснило, что согласно пункту 4.3 Таблицы № 2 ГОСТ 2.701-2008 «Схемы. Виды и типы. Общие требования к выполнению», схемы соединений (монтажная) - это «документ, показывающий

соединения составных частей изделия (установки) и определяющий провода, жгуты, кабели или трубопроводы, которыми осуществляются эти соединения, а также места их присоединений и ввода (разъемы, платы, зажимы и т.п.)»

Схемами соединений (монтажными) пользуются при разработке других конструктивных документов, в первую очередь, чертежей, определяющих прокладку и способы крепления проводов, жгутов, кабелей или трубопроводов в изделии (установке), а также для осуществления присоединений и при контроле, эксплуатации и ремонте изделий (установок).

В связи с тем, что графическое изображение (возможные варианты установки счетчика газа СГ-1) и текст пунктов 6.7 и 6.8 Паспорта, содержат графическую и текстовую информацию для разработки других конструкторских документов, в первую очередь чертежей, определяющих прокладку и способы крепления трубопроводов, а также для осуществления присоединений и при контроле, как поясняет АО «Газпром газораспределение ДВ», можно сделать вывод о наличии в паспорте «схемы монтажа прибора учета».

При этом, как поясняют АО «Газпром газораспределение ДВ», содержащиеся в актах установки (замены) прибора учета газа, оформляемых специалистами ООО «Газмонтажкомплект» графические изображения носят характер исполнительных чертежей, а не монтажных схем.

Также, АО «Газпром газораспределение ДВ» пояснило, что признакам монтажной схемы (установленных ГОСТ 2.701-2008) соответствуют нормали, разработанные специалистами АО «Газпром газораспределение ДВ».

Согласно письму ОАО Омское производственное объединение «Радиозавод имени А.С. Попова» (РЕЛЕРО) от 10.11.2015 №6943, направленному в ответ на запрос АО «Газпром газораспределение ДВ» от 28.09.2015 №17-1-69/7170, место установки счетчиков СГ-1 определено в «Руководстве по эксплуатации счетчика газа СГ-1 ЯШИУ.407369.001 РЭ». При установке счетчиков СГ-1 следует руководствоваться монтажными чертежами ЯШИУ.407369.001-12 и ЯШИУ.407369.001-11.16. При этом, должны соблюдаться требования «Руководства по эксплуатации счетчика газа СГ-1 ЯШИУ.407369.001 РЭ»: при установке и эксплуатации счетчик не должен подвергаться механическим воздействиям, которые могут привести к изгибающим (80 Нм, не более) и крутящим (270 Нм, не более) напряжениям в местах соединения счетчика с трубопроводом.

Способ крепления счетчика СГ-1 к стене сантехническими хомутами, делающими недоступным доступ к резьбовым соединениям для их проверки при техническом обслуживании ОАО Омское производственное объединение «Радиозавод имени А.С. Попова» (РЕЛЕРО) считает неприемлемым. Согласно «Руководства по эксплуатации счетчика газа СГ-1 ЯШИУ.407369.001 РЭ» монтаж счетчика газа на гибкие шланги допускается посредством сгонов, предназначенных для газовых трубопроводов, при условии, что каждый сгон жестко закреплен к стене на расстоянии половины своей длины, но не более 200 мм от счетчика.

Как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», несмотря на требования СП 42-101-2003, ООО «Газмонтажкомплект» продолжает устанавливать счетчики газа СГ-1 с присоединением входа счетчика к гибким подводкам (резинотканевым рукавам), пытаясь обеспечить жесткое крепление счетчика к стене. Счетчик газа

СГ-1 конструктивно не имеет приспособлений для жесткого крепления к стене, поэтому ООО «Газмонтажкомплект» выполняет операцию крепления с помощью сантехнических хомутов. Такой способ приводит к установке хомутов на входе и выходе счетчика газа и затрудняет доступ к резьбовым соединениям для их монтажа и проверки этих соединений при техническом обслуживании. Это обстоятельство сильно осложняет поиск и устранение утечек газа.

Установка счетчика на высоте ниже, чем указано в пункте 6.47 СП 42-101-2003, ведет к размещению счетчика газа внутри встроенной и корпусной мебели, в замкнутом пространстве без естественной вентиляции. При этом необходимо учитывать, что сжиженный газ тяжелее воздуха и в случае нарушения герметичности соединений — это свойство газа приводит к его скоплению в нижней части помещения кухни и корпусной мебели. Такое размещение счетчика газа является прямым нарушением п. 6.49 СП 42-101-2003, ведет к недоступности счетчика и резьбовых соединений для их технического обслуживания, своевременного выявления и устранения утечек газа.

Согласно пояснениям АО «Газпром газораспределение ДВ» в группу нарушений схемы и требований монтажа прибора учета, определенных технической документацией, относятся следующие нарушения, указанные в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа:

- не соответствие схеме монтажа прибора учета технической документации (паспорт прибора учета);
- не соответствие схеме монтажа прибора учета технической документации (паспорт прибора учета). Нарушен пункт 6.7 паспорта прибора учета. Сильфонная подводка жёстко не закреплена к стене, закреплена под углом 90 градусов;
- техническая документация (паспорт прибора учета) не соответствует схеме монтажа. Пункт 6.7 паспорта прибора учета (газопровод жёстко не закреплён к стене);
- монтаж счетчика не соответствует эскизу паспорта изготовителя (на 2 шлангах до и после счетчика);
- несоответствие схеме монтажа технической документации. Нарушен пункт 6.47 СП (счётчик установлен на высоте ниже 1,6 м. от уровня пола помещения, не обеспечено удобство обслуживания, ремонта снятия показаний);
- не соответствие схеме монтажа технической документации. Нарушен пункт 6.47 свода правил (счётчик установлен на высоте ниже 1,6 м от уровня пола помещения, не обеспечено удобство обслуживания, ремонта снятия показаний). Нарушен пункт 6.49 свода правил (прибор учета смонтирован в столе-тумбе);
- монтаж счётчика не соответствует установке (схеме) паспорта завода изготовителя (шланг до и после счётчика);
- газовый счетчик не соответствует монтажу установке: нужно закрепить газопровод. Не соответствует схеме документации;
- не соответствие схемы монтажа прибора учета технической документации (паспорт прибора учета), нарушен пункт 6.8 паспорта на прибор учета (счетчик

смодирован в кран опуска, но газопровод жестко не закреплен к стене в месте установки крана);

- прибор учета газа не плотно прикреплен к стене. Не соответствие установки в документации паспорта прибора учета;

- и другие схожие нарушения, отличающиеся формулировкой, указанной АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа.

Кроме того, как установлено Комиссией, согласно актам ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа, причиной не ввода данных приборов в эксплуатацию является: «отсутствие нормативных документов», под которой понимается - отсутствие полных сведений об организации, осуществившей монтаж прибора учета (к заявлению абонента приложена только копия Свидетельства СРО, без приложений, в которых указаны виды работ, к которым у организации имеется допуск и без которых свидетельство является недействительным).

При этом, АО «Газпром газораспределение ДВ» поясняет, что согласно статье 9 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (адрес) и [режим ее работы](#).

Если вид деятельности, осуществляемый изготовителем (исполнителем, продавцом), подлежит лицензированию и (или) исполнитель имеет государственную аккредитацию, до сведения потребителя должна быть доведена информация о виде деятельности изготовителя (исполнителя, продавца), номере лицензии и (или) номере свидетельства о государственной аккредитации, сроках действия указанных лицензии и (или) свидетельства, а также информация об органе, выдавшем указанные лицензию и (или) свидетельство (часть 2 статьи 9 от 08.08.2001 № 129-ФЗ Федерального закона «О защите прав потребителей»).

В настоящее время Федеральный [закон](#) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» обязывает лицензированию строительства и проектирования зданий не устанавливает, поскольку вместо лицензий лица, осуществляющие такого рода деятельность, должны быть членами негосударственной саморегулируемой организации и получить допуск к работам, выдаваемый этой организацией.

Учитывая вышеизложенное, под сведениями об организации, осуществляющей монтаж прибора учета, как поясняет АО «Газпром газораспределение ДВ», могут пониматься следующие данные: полное и сокращенное наименование организации, ИНН/КПП, ОГРН, юридический и почтовый адрес организации, в том числе сведения об имеющихся у организации разрешительных документах на осуществление того или иного вида деятельности (лицензии, допуски и иное).

Также, АО «Газпром газораспределение ДВ» указало, что в нарушение требований, установленных пунктом 81 Правил №354 в ряде заявок на ввод в эксплуатацию приборов учета газа, отсутствовали: акт результата проверки

герметичности внутриквартирного газового оборудования, выполненной специализированной организацией; свидетельство СРО от организации, проводившей работы по монтажу; правоустанавливающие документы на помещение.

Как поясняет АО «Газпром газораспределение ДВ», в случае, поступления в адрес АО «Газпром газораспределение ДВ» заявки на ввод прибора учета газа в эксплуатацию, которая оформлена в нарушение предъявляемых к ней требований, заявителю предлагается переоформить указанную заявку, а в случае не полного пакета документов, предоставить недостающие документы.

Согласно представленным документам и сведениям, Комиссией установлено, что АО «Газпром газораспределение ДВ» указывало потребителям на отсутствие вышепоименованных документов посредством направления в их адрес писем, в которых предлагает предоставить в АО «Газпром газораспределение ДВ» недостающие документы, а также устранить выявленные нарушения в монтаже прибора учета, посредством обращения в организацию, которая проводила указанные работы.

Также, в данных письмах АО «Газпром газораспределение ДВ» указывает на то, что самовольная замена внутриквартирного газового оборудования его владельцами без привлечения специализированной организации не допускается.

При этом, согласно пояснениям, специалисты АО «Газпром газораспределение ДВ» не зависимо, от того как оформлена заявка на ввод в эксплуатацию прибора учета газа, выезжают на все заявки, так как совершено действие по перемонтажу внутриквартирного газового оборудования, без технического надзора, что может привести к образованию чрезвычайных ситуаций, причинению вреда жизни, здоровью и имуществу неопределенного круга лиц. АО «Газпром газораспределение ДВ» обязан принять прибор учета газа в эксплуатацию с регистрацией первичных показаний прибора и произвести пуск газа внутриквартирного газового оборудования, как специализированная организация, осуществляющая техническое обслуживание по договору с абонентом.

Как установлено Комиссией, в группу нарушений - «отсутствие нормативных документов», относятся следующие нарушения, указанные в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа:

- отсутствует свидетельство о допуске к работам;
- отсутствие нормативных документов;
- и другие схожие нарушения, отличающиеся формулировкой, указанной АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа.

Также, Комиссией установлено, что основанием не ввода АО «Газпром газораспределение ДВ» в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, является «нарушение технических условий на установку газового счетчика».

При этом, АО «Газпром газораспределение ДВ» поясняет, что АО «Газпром



газораспределение ДВ» осуществляет выдачу технических условий организациям, осуществляющим установку приборов учета газа, на основании «Положения о выдаче технических условий на присоединение объекта газификации природным газом к газораспределительной сети и разработку проектов строительства объекта газификации СУГ», утвержденного приказом ОАО «Росгазификация» от 15.02.2006 №6 (далее – Положение о выдаче технических условий).

Согласно пункту 4.6 Положения о выдаче технических условий технические условия на установку приборов и узлов учета расхода природного газа при разработке проектов строительства объектов газопотребления выдаются организациями, осуществляющими реализацию газа потребителям в порядке, установленном этими организациями.

Технические условия на установку приборов и узлов учета расхода газа на газораспределительных сетях выдаются газораспределительной организацией (эксплуатационными организациями газораспределительной сети).

Как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», срок действия технических условий на установку газового счетчика организациям, осуществляющим установку приборов учета газа, составляет 1 год.

В 2015 году за выдачей (продлением) технических условий на установку газового счетчика организации в АО «Газпром газораспределение ДВ» не обращались.

При этом, под «нарушениями технических условий» АО «Газпром газораспределение ДВ» подразумевает нарушение Технических условий на установку газового счётчика от 01.07.2014, выданных АО «Газпром газораспределение ДВ» и полученных директором ООО «Газмонтажкомплект» <...>.

В частности, в пункте 4 данных технических условий указано, что место установки счётчика выбирается исходя из условий удобства его монтажа, обслуживания, ремонта, снятия показаний, вне зоны тепло- и влаговыведений (от плиты, раковины и т.п.) в месте, имеющем естественную вентиляцию с учётом требований указанных в паспорте счётчика, СНиП 42-01-2002, СНиП 31-01-2003, ПБ 12-529-03 и другой нормативной документации; пунктом 6 технических условий запрещена установка газового счётчика под раковинами, над газовыми плитами. Размещение счётчиков следует предусматривать согласно паспортов и инструкций заводов изготовителей, если таковые отсутствуют, то на расстоянии (по радиусу) не менее: 0,8 м от бытовой газовой плиты и отопительного газоиспользующего оборудования, 1,0 м от ресторанной плиты, варочного котла, отопительной или отопительно-варочной печи.

Тем не менее, в соответствии с пунктом 5.5.3 постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении норм и правил технической эксплуатации жилищного фонда», работы по установке дополнительного оборудования выполняет специализированная организация по согласованию с газоснабжающей организацией.

При этом, как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», согласование – это официальная предварительная договоренность об условиях установки дополнительного газового оборудования достигнутая между организацией, выполняющей монтаж и организацией поставщиком газа. Достигается это

согласование путём выдачи АО «Газпром газораспределение ДВ», а ООО «Газмонтажкомплект» - получением технических условий (услуга выдачи технических условий предоставляется бесплатно).

При вводе прибора учета в эксплуатацию АО «Газпром газораспределение ДВ» проверяет соответствие его монтажа требованиям технических условий.

При этом, как установлено Комиссией, в группу нарушений технических условий на установку газового счетчика, относятся следующие нарушения, указанные в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа:

- нарушение технических условий на установку прибора учета газа;
- несоответствие монтажа прибора учета газа техническим условиям №199-П от 01.07.2014;
- техническая документация не соответствует техническим условиям от 12.03.2015;
- техническая документация не соответствует техническим условиям от 05.02.2015 №0069, представленным абонентом;
- нарушен пункт 4 технических условий (прибор учета смонтирован в столетумбочке, не обеспечено удобство для обслуживания);
- и другие схожие нарушения, отличающиеся формулировкой, указанной АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа.

Также, как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», под указанием в актах следующей причины не ввода в эксплуатацию приборов учёта газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» - «техническая документация не соответствует государственным стандартам, строительным нормам и правилам, требования завода изготовителя», АО «Газпром газораспределение ДВ» понимает, что акт установки (замены) прибора учёта газа, выдаваемый ООО «Газмонтажкомплект» абоненту, не соответствует ГОСТ 2.701-2008 «Единая система конструкторской документации схемы виды и типы. Общие требования к выполнению» (далее - ГОСТ 2.701-2008).

Кроме того, как установлено Комиссией, в качестве оснований не ввода АО «Газпром газораспределение ДВ» в эксплуатацию приборов учета газа, согласно представленным актам ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа, также указывается:

- нарушен пункт 4. Прибор учета монтирован в шкафу, что не обеспечивает естественную вентиляцию;
- отсутствие акта опрессовки, несоответствие эскиза фактическому положению (не указан кран на опуске);
- неправильно установлен прибор учета;
- нет сертификата на газовую заготовку трубы;

- и другие схожие нарушения, отличающиеся формулировкой, указанной АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа.

Как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», абоненты могут устранить нарушения: «отсутствие нормативных документов», «нарушение требований монтажа»:

- путем предоставления копии Приложения к Свидетельству СРО;

- осуществить перемонтаж прибора учета в соответствии с требованиями схеме монтажа прибора учета, силами специализированной организации в рамках договора на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования.

Согласно пояснениям АО «Газпром газораспределение ДВ», в настоящее время ООО «Газмонтажкомплект» в добровольном порядке устраняет нарушения в монтаже прибора учета газа, выявленные АО «Газпром газораспределение ДВ», путем закрепления шланга жесткой сцепкой к стене, в связи с чем, сотрудники АО «Газпром газораспределение ДВ» вводят в эксплуатацию надлежащим образом смонтированные приборы учета.

При этом, как поясняет ООО «Газмонтажкомплект», при осуществлении ввода данных приборов в эксплуатацию в 2013-2014 гг. нарушений требований монтажа ООО «Газмонтажкомплект» приборов учета газа АО «Газпром газораспределение ДВ» выявлено не было. При этом, марки устанавливаемых приборов учета газа в 2013г., 2014 г. и 2015 г. не менялись.

АО «Газпром газораспределение ДВ» пояснило, что в 2013-2015 гг. приборы учета газа, установленные ООО «Газмонтажкомплект», вводились в эксплуатацию в порядке, регламентированном Правилами №354.

Кроме того, Комиссией установлено, что в отношении ряда потребителей, обратившихся в АО «Газпром газораспределение ДВ» за вводом в эксплуатацию в рассматриваемый Комиссией период приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект», АО «Газпром газораспределение ДВ» составлены акты-наряды на отключение газовых приборов.

Согласно представленным актам-нарядам на отключение газовых приборов, составленных АО «Газпром газораспределение ДВ», причинами приостановления подачи газа потребителям являются: отсутствие газового оборудования (самовольное отключение); отсутствие нормативных документов; нарушение требований по монтажу завода изготовителя.

АО «Газпром газораспределение ДВ», в данных случаях, устанавливается заглушка в кран опуска, о чем указывается в актах-нарядах на отключение газовых приборов.

В своем письме от 20.03.2015 №17-01-69/1836, направленном в адрес ООО «Газмонтажкомплект» в ответ на его запрос, АО «Газпром газораспределение ДВ» поясняет, что потребителям, которым ООО «Газмонтажкомплект» установило приборы учета газа, приостановлена подача газа на основании подпункта «е» пункта 77 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при

использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410) (несанкционированное подключение внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования к газораспределительной сети).

Как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ» Комиссии, основаниями для приостановления подачи газа исполнителем без предварительного уведомления заказчика могут являться:

1. использование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования при наличии неустранимой в процессе технического обслуживания утечки газа (подпункт «г» пункта 77 Правил № 410);
2. проведенное с нарушением законодательства Российской Федерации переустройство внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, ведущее к нарушению безопасной работы этого оборудования (подпункт «в» пункта 78) Правил № 410).

При этом, как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», к работам, выполняемым при переустройстве сетей газопотребления, относятся следующие виды работ:

- установка, изменение места установки и демонтаж прибора учета (пункт 7.4.2 ГОСТ Р 54961-2012).

Также, как установлено Комиссией, АО «Газпром газораспределение ДВ», после составления актов ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа, согласно которым отказано в вводе в эксплуатацию данных приборов (с указанием причин, например: монтаж счетчика не соответствует паспорту изготовителя, техническая документация не соответствует требованиям; техническая документация не техническим условиям), направило ряду потребителей уведомления, в которых указывает на возможность приостановления подачи газа в случае не устранения нарушений, указанных в данных уведомлениях.

Как пояснило АО «Газпром газораспределение ДВ», эта мера соответствует положению пункта 45-д «Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила №549).

Как установлено Комиссией, в данных уведомлениях АО «Газпром газораспределение ДВ» указывает, что потребителю необходимо устранить нарушения Правил №410 при эксплуатации газового оборудования, такие как:

- нарушение требований монтажа, отсутствие нормативных документов;
- нарушение схемы монтажа прибора учета газа при установке;
- несанкционированное подключение внутридомового и внутриквартирного газового оборудования к газораспределительной сети;
- прибор учета установлен не в соответствии с требованиями действующих правил

и нормативных документов (от крана на опуск до прибора учета установлен резиновый рукав);

- и другие схожие нарушения, отличающиеся формулировкой, указанной АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа.

При этом, Комиссией установлено, что в ряде случаев АО «Газпром газораспределение ДВ» указывало в данных уведомлениях иные нарушения, допущенные при установке приборов учета газа, чем указанные в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа.

Комиссией по результатам анализа законодательства установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон «Об энергосбережении») производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются, в том числе, на объекты, подключенные к системам централизованного газоснабжения.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона «Об энергосбережении» установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

Согласно [части 8 статьи 13](#) Закона «Об энергосбережении» действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Частью 9 статьи 13 Закона «Об энергосбережении» установлено, что с 01.07.2010 организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» ввод в эксплуатацию средства измерений - это документально оформленная в установленном порядке готовность средства измерения к использованию по назначению.

Подпунктом «у» пункта 31 Правил №354, установлено, что исполнитель коммунальных услуг обязан осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений, даже если такой индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (общедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, не позднее месяца, следующего за датой его установки, а также приступить к осуществлению расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию.

Требования к лицам для осуществления действий по замене и эксплуатации приборов учета используемого природного газа установлены Правилами № 410.

Согласно пункту 6 Правил № 410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Однако, указанные пункты Правил № 410 признаны недействующими со дня вступления в силу решения Верховного Суда Российской Федерации от 10.12.2013 №АКПИ13-826 в части, наделяющей исключительно правом осуществлять деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и замене внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования только газораспределительную организацию, осуществляющую транспортировку газа по договору с поставщиком газа.

Кроме того, Закон «Об энергосбережении» не содержит ограничение на установку приборов учета только энергоснабжающими организациями, такие действия вправе осуществлять иные лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий, равно как и Правилами №410 не предусмотрено исключительное право специализированной организации (газораспределительной организации) по осуществлению действий по установке (монтажу) приборов учета используемого газа в рамках исполнения требований Закона «Об энергосбережении».

Также, согласно статье 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации «объектом капитального строительства» является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено; «строительство» - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства); «реконструкция объектов капитального строительства» - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее – Приказ №624) утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Пунктом 2 Приказа №624 определено, что Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ.

В примечании к приказу установлено, что виды и группы видов работ, отмеченные значком <\*>, требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

Установленный статьей 48.1 Градостроительного кодекса РФ перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов является исчерпывающим.

При этом, остальные виды и группы видов работ, не помеченные в Перечне значком <\*>, требуют обязательного получения свидетельства, поскольку оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В случае если разрешение на строительство не требуется, то свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, также не требуется для производства работ.

В соответствии с пунктом 15.3 раздела III Перечня к числу работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, отнесены работы по устройству и демонтажу системы газоснабжения. Работы по устройству и демонтажу системы газоснабжения оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, но не отмечены знаком <\*>, в связи с чем для их выполнения необходимо наличие свидетельства о допуске к работам.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством для выполнения работ по устройству и демонтажу системы газоснабжения получение свидетельства о допуске требуется исключительно при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции объектов капитального строительства. В рассматриваемом случае пункт 15.3 раздела III Перечня не применим, так как установка счетчика не относится к монтажу системы газоснабжения.

Также, Комиссией установлено, что согласно подпункту «у» пункта 31 Правил №354, единственным критерием ввода прибора учета газа в эксплуатацию является соответствие его [законодательству](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

Согласно подпункту «у» пункта 31 Правил №354 обязанность по осуществлению ввода в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета по заявлению потребителя лежит на исполнителе коммунальных услуг.

Согласно пункту 80 Правил №354 к использованию допускаются приборы учета утвержденного типа и прошедшие поверку в соответствии с требованиями [законодательства](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений. Информация о соответствии прибора учета утвержденному типу, сведения о дате первичной поверки прибора учета и об установленном для прибора учета межповерочном интервале, а также требования к условиям эксплуатации прибора учета должны быть указаны в сопроводительных документах к прибору учета.

В соответствии с пунктом 81 Правил №354 в заявке указывается следующая информация:

- сведения о потребителе (для физического лица - фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность, контактный телефон, для юридического лица - наименование (фирменное наименование) и место государственной регистрации, контактный телефон);
- предлагаемая дата и время ввода установленного прибора учета в эксплуатацию;
- тип и заводской номер установленного прибора учета, место его установки;
- сведения об организации, осуществившей монтаж прибора учета;
- показания прибора учета на момент его установки;
- дата следующей поверки.

К заявке прилагаются копия паспорта на прибор учета, а также копии документов, подтверждающих результаты прохождения последней поверки прибора учета (за исключением новых приборов учета).

[Критерии](#) наличия (отсутствия) технической возможности установки приборов учета, а также [форма](#) акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки приборов учета и [порядок](#) ее заполнения утверждаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Согласно пункту 81(4) Правил №354 в ходе ввода прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат:

- а) соответствие заводского номера на приборе учета номеру, указанному в его паспорте;



- б) соответствие прибора учета технической документации изготовителя прибора, в том числе комплектации и схеме монтажа прибора учета;
- в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);
- г) работоспособность прибора учета.

Пунктом 81(5) Правил №354 предусмотрено, что несоответствие прибора учета положениям, предусмотренным [пунктом 81\(4\)](#) настоящих Правил, выявленное исполнителем в ходе проверки, является основанием для отказа ввода прибора учета в эксплуатацию.

Согласно пункту 81(6) Правил №354 по результатам проверки прибора учета исполнитель оформляет акт ввода прибора учета в эксплуатацию, в котором указываются:

- а) дата, время и адрес ввода прибора учета в эксплуатацию;
- б) фамилии, имена, отчества, должности и контактные данные лиц, принимавших участие в процедуре ввода прибора учета в эксплуатацию;
- в) тип и заводской номер установленного прибора учета, а также место его установки;
- г) решение о вводе или об отказе от ввода прибора учета в эксплуатацию с указанием оснований такого отказа;
- д) в случае ввода прибора учета в эксплуатацию показания прибора учета на момент завершения процедуры ввода прибора учета в эксплуатацию и указание мест на приборе учета, где установлены контрольные одноразовые номерные пломбы (контрольные пломбы);
- е) дата следующей поверки.

В соответствии с пунктом 81(11) Правил №354 прибор учета должен быть защищен от несанкционированного вмешательства в его работу.

По результатам анализа представленных в материалы дела актов ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа, составленных АО «Газпром газораспределение ДВ», Комиссией установлено, что из большинства актов не ясно какое именно нарушение было допущено ООО «Газмонтажкомплект» при установке прибора учета (указаны общие причины не ввода в эксплуатацию прибора), а также каким образом его возможно устранить.

По результатам анализа вышеуказанных нормативных правовых актов, относительно указываемой АО «Газпром газораспределение ДВ» причины не ввода приборов учета газа в эксплуатацию – «нарушение схемы монтажа прибора учета газа», Комиссией установлено следующие.

Как указывалось выше, под «нарушением схемы монтажа прибора учета газа», АО «Газпром газораспределение ДВ» понимает – что монтаж прибора учета газа не соответствует схеме монтажа прибора учета (подпункт «б» пункта 81 (4) Правил №354) и требованиям СП 42-101-2003, в части размещения приборов учета.

Согласно подпункту «б» пункта 81 (4) Правил №354 в ходе ввода прибора учета в эксплуатацию проверка подлежит соответствие прибора учета технической документации изготовителя прибора, в том числе комплектации и схеме монтажа прибора учета.

По результатам анализа актов ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа, составленных АО «Газпром газораспределение ДВ», а также пояснений АО «Газпром газораспределение ДВ» следует, что под указанным нарушением подпункта б» пункта 81 (4) Правил №354 - «монтаж прибора учета газа не соответствует схеме монтажа прибора учета» - понимается нарушение ООО «Газмонтажкомплект» при установке прибора учета пунктов 6.7 и 6.8 Паспорта прибора учета газа, в частности: счетчик смонтирован на двух шлангах, газопровод жестко не закреплен к стене.

Согласно пункту 6.7 Паспорта прибора учета газа газопровод должен быть жестко закреплен к стене на расстоянии не более 200 мм от установленного счетчика. При эксплуатации счетчика газа не допускается касание счетчика или газопровода бытовых приборов (холодильник, стиральная машина, кухонный комбайн и др.), создающих вибрацию при включении, выключении и работе.

Пункт 6.8 Паспорта прибора учета газа устанавливает, что допускается присоединение счетчика газа к отключающему устройству (газовому крану) и возможность присоединения гибкого шланга к выходу счетчика газа при условии, что газопровод жестко закреплен к стене в месте установки отключающего устройства (крана) и счетчик не является препятствием для работы газового крана.

При этом, согласно письму производителя приборов учета газа СГ-1 ОАО Омское производственное объединение «Радиозавод имени А.С. Попова» (РЕЛЕРО) от 07.05.2015 №2754, направленному в ответ на запрос ООО «Газмонтажкомплект», в паспорте на прибор учета газа в пункте 6.8 указана возможность присоединения счетчика непосредственно к газовому крану.

Возможно присоединение входа и выхода счетчика к газопроводу и газовому прибору с помощью гибкого шланга, нержавеющей подводки, стальной трубы, а также другими материалами, стойкими к воздействию транспортируемого газа при заданных давлении и температуре, а также имеющими необходимые сертификаты соответствия.

Также, в данном письме указано, что по приведенной в запросе ООО «Газмонтажкомплект» схеме, допускается осуществлять монтаж счетчика газа СГ-1 при условии жесткого крепления счетчика газа к стене.

По результатам анализа представленных документов и сведений Комиссией установлено, наличие возможности присоединения гибкого шланга к выходу прибора учета газа (СГ-1), при условии, что газопровод жестко закреплен к стене в месте установки отключающего устройства (крана) и счетчик не является препятствием для работы газового крана, а также, согласно пояснениям завода-изготовителя счетчиков СГ-1, наличие возможности присоединения гибкого шланга к входу и выходу прибора учета газа.

Также, согласно пояснениям АО «Газпром газораспределение ДВ», ООО

«Газмонтажкомплект» выполняет операцию крепления прибора учета газа с помощью сантехнических хомутов, что приводит к установке хомутов на входе и выходе счетчика газа и затрудняет доступ к резьбовым соединениям для их монтажа и проверки этих соединений при техническом обслуживании и является нарушением схемы монтажа прибора учета газа. Однако, по результатам анализа представленных в материалы дела актов ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа, писем и уведомлений, направленных АО «Газпром газораспределение ДВ» в адрес потребителей, - указание на данное нарушение схемы монтажа прибора учета газа при его установке ООО «Газмонтажкомплект» Комиссией не установлено.

Кроме того, Паспортом прибора учета газа определены зоны, запрещенные для установки счетчика газа СГ-1, при этом, ни АО «Газпром газораспределение ДВ», ни Комиссией нарушения со стороны ООО «Газмонтажкомплект», при установке приборов учета газа, указанного запрета не установлено.

Также, Комиссией проанализированы акты ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа, составленные АО «Газпром газораспределение ДВ», согласно которым АО «Газпром газораспределение ДВ» отказало в вводе приборов учета, а также, согласно которым ввод приборов учета газа АО «Газпром газораспределение ДВ» осуществлен.

По результатам указанного анализа Комиссией установлено, что в ряде случаев, при осуществлении ООО «Газмонтажкомплект» присоединения гибкого шланга к входу и выходу прибора учета газа, АО «Газпром газораспределение ДВ» вводит прибор учета в эксплуатацию, а в других случаях, при осуществлении ООО «Газмонтажкомплект» аналогичного присоединения - АО «Газпром газораспределение ДВ» отказывает в вводе прибора учета газа в эксплуатацию.

Так, например, согласно акту установки (замены) прибора учета газа №171 от 13.02.2015, составленному ООО «Газмонтажкомплект» по адресу: г.Хабаровск, ул.Комсомольская, <...>, прибор учета газа СГ-1 установлен на расстоянии 300 мм от плиты и 1300 мм от уровня пола, тип используемой подводки – рукав. Указанный прибор учета, согласно акту ввода в эксплуатацию прибора учета расхода газа, введен АО «Газпром газораспределение ДВ» в эксплуатацию.

При этом, согласно акту установки (замены) прибора учета газа №121 от 20.02.2015, составленному ООО «Газмонтажкомплект» по адресу: г.Хабаровск, ул.Калараша, <...>, прибор учета газа СГ-1 установлен на расстоянии 300 мм от плиты и 1200 мм от уровня пола, тип используемой подводки – рукав. Указанный прибор учета, согласно акту ввода в эксплуатацию прибора учета расхода газа, АО «Газпром газораспределение ДВ» в эксплуатацию не введен по причине: не соответствия схеме монтажа прибора учета технической документации (паспорта прибора учета).

Также, по результатам анализа представленных документов и сведений Комиссией установлено, что в 2014 году ООО «Газмонтажкомплект», при установке приборов учета газа, использовало в качестве подводки резиновые рукава, при этом, АО «Газпром газораспределение ДВ» не отказывало в вводе данных приборов учета по причинам «нарушения схемы монтажа прибора учета газа».

Кроме того, как установлено Комиссией, согласно пункту 1.1. СП 42-101-2003, на

которые ссылается АО «Газпром газораспределение ДВ» как на основании проверки правильности монтажа прибора учета газа, положения данного СП распространяются на вновь сооружаемые и реконструируемые газораспределительные системы, нормы и правила на проектирование и строительство которых регламентированы СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы».

При этом, согласно главе 3 «ГОСТ Р 53865-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Термины и определения» (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 10.09.2010 №242-ст) (далее - ГОСТ Р 53865-2010) под прибором учета газа понимается - средство измерения, используемое для определения объема газа, перемещенного через контролируруемую точку сети газораспределения (газопотребления).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» под газораспределительной системой понимается - имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям.

Кроме того, как установлено Комиссией, в подпункте «б» пункта 81 (4) Правил №354 отсутствует указание на необходимость проверки соответствия монтажа прибора учета требованиям СП 42-101-2003.

Вышеизложенное указывает на то, что АО «Газпром газораспределение ДВ» ошибочно ссылается на СП 42-101-2003 как на основание проверки правильности монтажа приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект».

Каких-либо доказательств неисправности приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, АО «Газпром газораспределение ДВ» не представлены, Комиссией не установлены.

Таким образом, как установлено Комиссией, причины не ввода установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам приборов учета газа, указанные АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа и в своих пояснениях, данных в рамках рассмотрения дела №3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства, в виде «нарушения требований монтажа приборов учета» - не могут являться основанием отказа в вводе в эксплуатацию приборов учета газа.

Кроме того, разработанные специалистами АО «Газпром газораспределение ДВ» Нормали, являются внутренним документом АО «Газпром газораспределение ДВ» и не обязательным для применения иными организациями, осуществляющими установку приборов учета газа.

Также, по результатам анализа вышеуказанных нормативных правовых актов, относительно указываемой АО «Газпром газораспределение ДВ» причины не ввода приборов учета газа в эксплуатацию – «отсутствие нормативных документов», Комиссией установлено следующие.

Правилами №354, в частности пунктом 81 Правил №354, не установлено, что в

заявке на ввод установленного прибора учета газа в эксплуатацию в качестве сведений об организации, осуществившей монтаж прибора учета, заявителю необходимо предъявлять именно требуемую АО «Газпром газораспределение ДВ» копию Свидетельства СРО, с приложениями, в которых указаны виды работ, к которым у организации имеется допуск и без которых свидетельство является недействительным, тем более, что, как указано выше, организациям, осуществляющим установку приборов учета газа, данное свидетельство не требуется.

Также, Комиссией установлено, что в актах установки (замены) прибора учета газа, составляемых ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам и предъявляемых заявителями в АО «Газпром газораспределение ДВ», отражены сведения об организации, осуществившей монтаж прибора учета, а именно: наименование организации, осуществившей монтаж прибора учета, и номер свидетельства СРО данной организации. Также, в поименованных актах указаны: тип и заводской номер установленного прибора учета, показания прибора учета на момент его установки.

Кроме того, в Правилах №354 отсутствуют указания на необходимость предоставления заявителем требуемых АО «Газпром газораспределение ДВ» актов результата проверки герметичности внутриквартирного газового оборудования, выполненной специализированной организацией, и правоустанавливающих документов на помещение.

Таким образом, Комиссией установлено, что предъявление АО «Газпром газораспределение ДВ» вышеуказанных требований к заявкам на ввод установленного прибора учета газа в эксплуатацию – противоречит действующему законодательству.

Относительно указываемой АО «Газпром газораспределение ДВ» причины не ввода приборов учета газа в эксплуатацию – «нарушение технических условий на установку газового счетчика», по результатам анализа действующего законодательства Комиссией установлено следующие.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Технический регламент о безопасности зданий и сооружений) данный Федеральный закон принимается, в том числе, в целях: защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; обеспечения энергетической эффективности зданий и сооружений.

Частью 1 статьи 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений установлено, что Правительство Российской Федерации утверждает [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений национальные стандарты и своды правил, включенные в указанный в [части 1](#) настоящей статьи перечень, являются обязательными для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со специальными техническими условиями.

Как установлено Комиссией, в [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), предусмотренный частью 1 статьи 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, включен СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные», на основании которых АО «Газпром газораспределение ДВ» формирует требования, включенные в Технические условия на установку газового счетчика от 01.07.2014, выданные АО «Газпром газораспределение ДВ» и полученные директором ООО «Газмонтажкомплект».

При этом, Комиссией установлено, что согласно пункту 1.1 СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» данные нормы и правила распространяются на проектирование и строительство вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных жилых зданий высотой до 75 м, общежитий квартирного типа, а также жилых помещений, входящих в состав помещений зданий другого функционального назначения.

СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», а также ПБ 12-529-03 «Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления», на основании которых АО «Газпром газораспределение ДВ» формирует требования, включенные в вышепоименованные технические условия, в [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), предусмотренный частью 1 статьи 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, не включены.

Согласно пункту 1.1 Положения о выдаче технических условий, на которые ссылается АО «Газпром газораспределение ДВ» в качестве основания выдачи технических условий организациям, осуществляющим установку внутриквартирных приборов учета газа, данное Положение разработано в целях обеспечения технологической целостности региональных газораспределительных систем при строительстве, реконструкции, техническом перевооружении (далее - строительство) объектов газификации природным и сжиженными углеводородными газами (СУГ), организационной и экономической взаимосвязи существующих и строящихся объектов газораспределения и газопотребления, надежности транспортировки и подачи газа конечным потребителям.

Пунктом 1.3 Положения о выдаче технических условий предусмотрено, что данное Положение предназначено для использования газораспределительными организациями и другими специализированными эксплуатационными организациями, а также юридическими и физическими лицами, имеющими намерение осуществить строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, присоединение к действующим газораспределительным сетям объектов газораспределения и газопотребления природного газа или строительство объектов газификации СУГ.

Пунктом 3.1 Положения о выдаче технических условий предусмотрены следующие понятия:

технические условия - это технический документ, разрабатываемый эксплуатационной организацией (газораспределительной организацией) по запросу заказчика при строительстве (реконструкции) распределительных газопроводов и газопроводов-вводов газораспределительной сети, газификации (строительстве, реконструкции, техническом перевооружении) объектов

капитального строительства;

распределительный газопровод - газопровод газораспределительной сети, обеспечивающий подачу газа от источника газораспределения до газопроводов – вводов;

газопровод-ввод - газопровод от места присоединения к распределительному газопроводу до последнего по ходу газа (включая его) отключающего устройства на вводе в здание потребителя газа.

Согласно пункту 4.6 Положения о выдаче технических условий технические условия на установку приборов и узлов учета расхода природного газа при разработке проектов строительства объектов газопотребления выдаются организациями, осуществляющими реализацию газа потребителям в порядке, установленном этими организациями.

Технические условия на установку приборов и узлов учета расхода газа на газораспределительных сетях выдаются газораспределительной организацией (эксплуатационными организациями газораспределительной сети).

При этом, Комиссией установлено, что согласно пункту 4 «Правил охраны газораспределительных сетей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 N 878, в состав газораспределительных сетей входят:

а) наружные подземные, наземные и надземные распределительные газопроводы, межпоселковые газопроводы, газопроводы-вводы с установленной на них запорной арматурой;

б) внеплощадочные газопроводы промышленных предприятий;

в) переходы газопроводов через естественные и искусственные препятствия, в том числе через реки, железные и автомобильные дороги;

г) отдельно стоящие газорегуляторные пункты, расположенные на территории и за территорией населенных пунктов, промышленных и иных предприятий, а также газорегуляторные пункты, размещенные в зданиях, шкафах или блоках;

д) устройства электрохимической защиты стальных газопроводов от коррозии и средства телемеханизации газораспределительных сетей, объекты их электропривода и энергоснабжения.

Из вышеизложенного следует, что Положение о выдаче технических условий, на которые ссылается АО «Газпром газораспределение ДВ» в качестве основания выдачи технических условий организациям, осуществляющим установку внутриквартирных приборов учета газа, на рассматриваемые правоотношения не распространяются.

Также, в качестве основания выдачи вышеуказанных технических условий, АО «Газпром газораспределение ДВ» ссылается на пункт 5.5.3 постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении норм и правил технической эксплуатации жилищного фонда», согласно которому «самовольная перекладка газопроводов, установка дополнительного и

перестановка имеющегося газоиспользующего оборудования не допускаются. Работы по установке дополнительного оборудования выполняет специализированная организация по согласованию с газоснабжающей организацией».

Однако, как установлено Комиссией выше, законодательством не предусмотрено исключительное право специализированной организации (газораспределительной организации) по установке (монтажу) приборов учета газа.

Таким образом, Комиссией установлено, что акты, на которые в своих пояснениях ссылается АО «Газпром газораспределение ДВ» в качестве оснований выдачи ООО «Газмонтажкомплект» Технических условий на установку газового счетчика от 01.07.2014, не распространяются на правоотношения, связанные с установкой внутриквартирных приборов учета газа.

Кроме того, законодательством Российской Федерации, а именно «Порядком содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации», утвержденного приказом Минрегиона Российской Федерации от 26.06.2009 № 239 (далее – Приказ №239), Правилами №410, предусмотрен порядок обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (в том числе прибора учета газа).

В соответствии с пунктом 1 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317, под газораспределительной организацией понимается - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Пунктом 3 Правил №549 установлено, что специализированная организация - газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу.

Согласно пункту 2 Правил №410 под специализированной организацией понимается - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу. В случае когда в качестве топлива используется сжиженный газ, специализированной организацией, с которой может быть заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, может выступать



любая газораспределительная организация, имеющая допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.

Согласно пункту 3 Правил №549 внутридомовым газовым оборудованием являются - в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.

В соответствии с пунктом 2 Правил №410 внутридомовое газовое оборудование это: в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.

Пунктом 3 Правил №549 установлено, что внутриквартирное газовое оборудование - это газопроводы многоквартирного дома, проложенные от запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа

Пунктом 3 Правил №410 предусмотрено, что внутриквартирное газовое оборудование – это газопроводы многоквартирного дома, проложенные от запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое

газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа.

Согласно Правил №549 поставщик газа проводит проверки технического состояния и показаний прибора учета газа, технического состояния и сохранности пломб на приборе учета газа и на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу, а также установленного газоиспользующего оборудования, не реже 1 раза в полугодие, а также в случае поступления от абонента соответствующей заявки.

В соответствии с пунктом 131 Правил №354 газоснабжение потребителя осуществляется при условии организованного исполнителем аварийно-диспетчерского обслуживания потребителей, а также надлежащего технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования и внутриквартирного газового оборудования, которые должны осуществляться специализированной организацией по соответствующим договорам, заключенным: а) в многоквартирном доме: в отношении внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме - с товариществом или кооперативом, управляющей организацией, а при непосредственном управлении многоквартирным домом - с собственниками помещений в многоквартирном доме; в отношении внутриквартирного газового оборудования - с собственником жилого или нежилого помещения, а в отношении внутриквартирного газового оборудования, установленного в жилом помещении государственного или муниципального жилищного фонда: с нанимателем такого жилого помещения - в части технического обслуживания и текущего ремонта такого оборудования, а с собственником такого жилого помещения - в части капитального ремонта такого оборудования; б) в отношении внутридомового газового оборудования в жилом доме - по договору с собственником жилого дома, а в жилом доме государственного или муниципального жилищного фонда: с нанимателем - в части технического обслуживания и текущего ремонта такого оборудования; с собственником - в части капитального ремонта такого оборудования.

Согласно Правил №549 поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора, для заключения которого, абоненту необходимо, в том числе, представить газоснабжающей организации, осуществляющей деятельность по поставке газа на территории муниципального образования, где расположено помещение, газоснабжение которого необходимо обеспечить, копию договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Вышеизложенное, как установлено Комиссией, указывает на то, что газоснабжение потребителя (заключение договора поставки газа) невозможно без предварительного заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Также, согласно пункту 8 Приказа №239, надлежащее техническое состояние внутридомового газового оборудования обеспечивается путем обслуживания систем контроля загазованности помещений, коллективных и индивидуальных приборов учета газа.

Пунктом 2 Правил №410 также предусмотрено, что техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования – это работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям.

Таким образом, Комиссия констатирует, что если целью выдачи АО «Газпром газораспределение ДВ» технических условий на установку индивидуального прибора учета газа и последующий контроль соответствия монтажа данного прибора выданным техническим условиям является безопасное использование внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, то, по мнению Комиссии, на основании предусмотренного законодательством договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между абонентом и АО «Газпром газораспределение ДВ», являющимся специализированной организацией, абонент может обратиться с заявкой в АО «Газпром газораспределение ДВ» для выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Также в силу вышеуказанных нормативных правовых актов АО «Газпром газораспределение ДВ», как специализированная организация, осуществляет работы (оказывает услуги) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в плановом порядке.

АО «Газпром газораспределение ДВ», являясь газораспределительной организацией, обладающей специальными познаниями в области обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, на основании указанной заявки может провести, в том числе, визуальную проверку целостности и соответствия нормативным требованиям (осмотр) внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (в том числе прибора учета газа).

По результатам анализа действующего законодательства, относительно указываемой АО «Газпром газораспределение ДВ» причины не ввода приборов учета газа в эксплуатацию – «техническая документация не соответствует государственным стандартам, строительным нормам и правилам, требования завода изготовителя», Комиссией установлено следующие.

В своих пояснениях АО «Газпром газораспределение ДВ» указывает, что акты установки (замены) приборов учёта газа, выдаваемые ООО «Газмонтажкомплект» абонентам, не соответствуют ГОСТ 2.701-2008.

Комиссией установлено, что ГОСТ 2.701-2008 распространяется на схемы, выполненные в бумажной и электронной формах, изделий всех отраслей промышленности, а также на электрические схемы энергетических сооружений (электрических станций, электрооборудования промышленных предприятий и т.п.), устанавливает виды, типы схем и общие требования к их выполнению.

ГОСТ 2.701-2008 в [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), предусмотренный частью 1 статьи 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, не включен.

При этом, АО «Газпром газораспределение ДВ» не поясняет на каком основании проводит проверку актов установки (замены) приборов учёта газа, выдаваемых ООО «Газмонтажкомплект» абонентам, на соответствие ГОСТ 2.701-2008 и, в случае выявления несоответствия, отказывает в осуществление ввода в эксплуатацию данных приборов. Комиссией, по результатам анализа действующего законодательства, обязанность АО «Газпром газораспределение ДВ» по проведению указанной проверки не установлена.

Кроме того, Комиссией установлено, что предусмотренный пунктом 81 (4) Правил №354 перечень критериев, подлежащих проверке при вводе прибора учета газа в эксплуатацию, несоответствие которым является причиной для отказа ввода в эксплуатацию данного прибора - является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

При этом, указанные в актах АО «Газпром газораспределение ДВ» ввода приборов учета газа в эксплуатацию причины не ввода данных приборов в эксплуатацию: «отсутствие нормативных документов», «нарушение технических условий на установку газового счетчика», «техническая документация не соответствует государственным стандартам, строительным нормам и правилам, требования завода изготовителя», отсутствие акта опрессовки, несоответствие эскиза фактическому положению (не указан кран на опуске), нет сертификата на газовую заготовку трубы и пр. – в перечне, предусмотренном пунктом 81 (4) Правил №354, отсутствуют.

Таким образом, Комиссия приходит к выводам, что указание АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета расхода газа вышепоименованных причин не ввода в эксплуатацию данных приборов, не предусмотренных пунктом 81 (4) Правил №354 – является нарушением действующего законодательства

Более того, ссылки на вышеуказанные Положение о выдаче технических условий, ГОСТ Р 53865-2010, ГОСТ 2.701-2008, СНиП 42-01-2002, ПБ 12-529-03, СП 42-101-2003, на которых основываются доводы АО «Газпром газораспределение ДВ» о причинах не ввода в эксплуатацию приборов учета газа, являются необоснованным и противоречащими законодательству Российской Федерации, поскольку данные документы не являются нормативными правовыми актами.

Пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» предусмотрено, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих [сведения](#), составляющие государственную тайну, или [сведения](#) конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Кроме того, Комиссией установлено, что наличие (отсутствие) технической

возможности установки прибора учета соответствующего вида в многоквартирном доме (жилом доме или помещении) предусмотрено «Критериями наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения», утвержденными приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 627 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2012 N 23933) (далее - Приказ Минрегиона России № 627).

Так, пунктом 2 Приказа Минрегиона России № 627 предусмотрено, что техническая возможность установки прибора учета соответствующего вида в многоквартирном доме (жилом доме или помещении), отсутствует, если в ходе обследования будет выявлено наличие хотя бы одного из нижеуказанных критериев:

а) установка прибора учета соответствующего вида по проектным характеристикам многоквартирного дома (жилого дома или помещения) невозможна без реконструкции, капитального ремонта существующих внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования) и (или) без создания новых внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования);

б) при установке прибора учета соответствующего вида невозможно обеспечить соблюдение обязательных метрологических и технических требований к прибору учета соответствующего вида, в том числе к месту и порядку его установки, предъявляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании;

в) в месте, в котором подлежит установке прибор учета соответствующего вида, невозможно обеспечить соблюдение предъявляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании обязательных требований к условиям эксплуатации прибора учета соответствующего вида, которые необходимы для его надлежащего функционирования, в том числе из-за технического состояния и (или) режима работы внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования), температурного режима, влажности, электромагнитных помех, затопления помещений, и (или) невозможно обеспечить доступ для снятия показаний прибора учета соответствующего вида, его обслуживания, замены.

По результатам анализа Приказа Минрегиона России № 627 Комиссией установлено, что наличие (отсутствие) критериев технической возможности установки прибора учета газа в многоквартирном доме (жилом доме или помещении), указанных в данном Приказе, определяется организацией, осуществляющей установку прибора учета непосредственно перед его установкой (в рассматриваемом случае - ООО «Газмонтажкомплект»).

Также, Комиссией установлено, что согласно представленным ООО «Газмонтажкомплект» договорам на установку приборов учета газа, ООО «Газмонтажкомплект» на основании заявки заказчика принимает на себя обязательства по установке прибора учета газа и сдаче документов в АО «Газпром газораспределение ДВ».

ООО «Газмонтажкомплект» и заказчик в правоотношениях по указанным договорам руководствуются Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей».

Указанными договорами предусмотрено, что ООО «Газмонтажкомплект» обязан обеспечить качественный монтаж прибора учета газа по заявке заказчика, подключить прибор учета к внутреннему газопроводу в соответствии с техническими требованиями, установленными нормативными документами, подготовить и сдать документ в АО «Газпром газораспределение ДВ».

Согласно данным договорам заказчик, в том числе, обязан соблюдать правила пользования газом в быту; бережно относиться к прибору учета газа.

Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством в части выполнения своих обязательств по указанным договорам.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «Газмонтажкомплект», являясь организацией, осуществляющей на законных основаниях установку приборов учета газа, самостоятельно несет ответственность за выполненные ею работы, в том числе по монтажу прибора учета газа, при этом, данная организация обязана руководствоваться нормами действующего законодательства, регулирующими порядок установки приборов учета газа.

Касательно приостановления подачи газа и отключения приборов учета газа, производимых АО «Газпром газораспределение ДВ» в отношении потребителей, обратившихся в АО «Газпром газораспределение ДВ» в 2015 году за осуществлением ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект», Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 Правил №410, на которые ссылается АО «Газпром газораспределение ДВ» в качестве основания составления актов-нарядов на отключение газовых приборов, данные Правила устанавливают порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В силу пункта 77 Правил №410 в случае поступления исполнителю информации о наличии угрозы возникновения аварии, утечек газа или несчастного случая, в том числе получения такой информации в ходе выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, исполнитель обязан незамедлительно осуществить приостановление подачи газа без предварительного уведомления об этом заказчика. О наличии указанной угрозы свидетельствуют следующие факторы:

а) отсутствие тяги в дымоходах и вентиляционных каналах;

б) отсутствие притока воздуха в количестве, необходимом для полного сжигания газа при использовании газоиспользующего оборудования;

в) неисправность или вмешательство в работу предусмотренных изготовителем в

конструкции газоиспользующего оборудования устройств, позволяющих автоматически отключить подачу газа при отклонении контролируемых параметров за допустимые пределы (если такое вмешательство повлекло нарушение функционирования указанных устройств) при невозможности незамедлительного устранения такой неисправности;

г) использование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования при наличии неустранимой в процессе технического обслуживания утечки газа;

д) пользование неисправным, разукomплектованным и не подлежащим ремонту внутридомовым или внутриквартирным газовым оборудованием;

е) несанкционированное подключение внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования к газораспределительной сети.

Также, согласно пункту 78 Правил №410 исполнитель имеет право приостановить подачу газа без предварительного уведомления заказчика в следующих случаях:

а) совершение действий по монтажу газопроводов сетей газопотребления и их технологическому присоединению к газопроводу сети газораспределения или иному источнику газа, а также по подключению газоиспользующего оборудования к газопроводу или резервуарной, групповой или индивидуальной баллонной установке сжиженных углеводородных газов без соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации (самовольная газификация);

б) невыполнение в установленные сроки вынесенных органами жилищного надзора (контроля) письменных предписаний об устранении нарушений содержания внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) проведенное с нарушением [законодательства](#) Российской Федерации переустройство внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, ведущее к нарушению безопасной работы этого оборудования, дымовых и вентиляционных каналов многоквартирного дома или домовладения.

При этом, согласно пункту 2 Правил №410 исполнитель - это специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Также, стоит отметить, что, как указывалось выше, газоснабжение потребителя (заключение договора поставки газа) невозможно без предварительного заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Кроме того, Комиссией установлено, что согласно пункту 117 Правил №354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае:

а) неполной оплаты потребителем коммунальной услуги;

б) проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Также, в соответствии с пунктом 132 Правил №354, помимо случаев, предусмотренных [пунктом 117](#) данных Правил, приостановление подачи газа потребителям допускается в случае:

а) отказа потребителем в допуске исполнителя в занимаемое потребителем жилое или нежилое помещение для проведения контрольной проверки состояния внутридомового газового оборудования и (или) внутриквартирного газового оборудования в порядке, установленном [подпунктом "е" пункта 34](#) данных Правил;

б) отсутствия действующих договоров о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования и (или) внутриквартирного газового оборудования, указанных в [пункте 131](#) данных Правил.

По результатам анализа действующего законодательства Комиссией установлено, что в рамках определенной законодательством процедуры ввода в эксплуатацию прибора учета газа, в случае не ввода данного прибора в эксплуатацию на законных основаниях, приостановление подачи газа и отключение прибора учета газа - не предусмотрено.

Таким образом, в случае наличия оснований приостановления подачи газа потребителю, предусмотренных Правилами №410, АО «Газпром газораспределение ДВ», являясь исполнителем по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, может приостанавливать подачу газа в рамках указанного договора, а также, может приостанавливать подачу газа являясь исполнителем коммунальной услуги - газоснабжение, в случае наличия указанных оснований, предусмотренных Правилами №354. При этом, не ввод в эксплуатацию прибора учета газа по вышепоименованным основаниям, которые признаны Комиссией необоснованными, - не может являться причиной приостановления подачи газа потребителю.

Также, как установлено Комиссией, в качестве основания направления в адрес потребителей уведомлений, в которых указывается на возможность приостановления подачи газа в случае не устранения нарушений, указанных в данных уведомлениях, АО «Газпром газораспределение ДВ» ссылается на подпункт «д» пункта 45 Правил №549.

Согласно подпункту «д» пункта 45 Правил №549 поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в случае поступления уведомления от организации, которая по договору с абонентом осуществляет техническое обслуживание внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, об использовании абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего предъявляемым к этому оборудованию нормативным требованиям.



При этом Комиссией установлено, что согласно главе 3 ГОСТ Р 53865-2010 под газоиспользующим оборудованием понимается - оборудование, в котором газ используют в качестве топлива.

Таким образом, поскольку прибор учета газа газоиспользующим оборудованием не является, то указание АО «Газпром газораспределение ДВ» на подпункт «д» пункта 45 Правил №549 в качестве основания возможного приостановления подачи газа -является несостоятельным.

Кроме того, согласно пункту 1 Правил №549 данные Правила регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Данные Правила не распространяются на отношения, возникающие между юридическими лицами, приобретающими газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, и гражданами - собственниками (нанимателями) жилых помещений в многоквартирных домах, связанные с оказанием коммунальной услуги по газоснабжению, а также на отношения, связанные с поставками газа, приобретаемого в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение ДВ» не может руководствоваться положениями Правил №549 при взаимоотношениях с потребителями коммунальной услуги – газоснабжение, являющимися гражданами - собственниками (нанимателями) жилых помещений в многоквартирных домах.

Кроме того, по мнению Комиссии, АО «Газпром газораспределение ДВ», в силу своего положения (хозяйствующий субъект занимающий доминирующее положение на соответствующем рынке) должно было соблюсти определенную степень заботливости и осмотрительности по отношению к рассматриваемой ситуации, в том числе, учитывая, что в данном случае затрагиваются экономические интересы граждан-потребителей. В частности, АО «Газпром газораспределение ДВ» имело возможность уведомить потребителей либо ООО «Газмонтажкомплект», например, посредством направления в их адрес писем либо информированием иным способом, о том, каким именно образом следует исправить нарушения, обнаруженные АО «Газпром газораспределение ДВ» при осуществлении процедуры ввода принадлежащего потребителю прибора учета газа.

Также, необходимо отметить, что, в соответствии с частью 1 статьи 13 Закона «Об энергосбережении» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В силу пункта 81 Правил №354 установленный прибор учета должен быть введен в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой его установки. При этом исполнитель обязан начиная со дня, следующего за днем ввода прибора учета в эксплуатацию, осуществлять расчет размера платы за соответствующий вид коммунальной услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора

учета.

Таким образом, неправомерный отказ АО «Газпром газораспределение ДВ» от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект», на основании вышепоименованных причин, указываемых АО «Газпром газораспределение ДВ» в актах ввода в эксплуатацию приборов учета газа, ведет к невозможности оплаты потребленного ресурса по показаниям установленного прибора учета газа, и, соответственно, размер платы за коммунальную услугу - газоснабжение будет рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, что указывает на наличие ущемления интересов потребителей АО «Газпром газораспределение ДВ».

Кроме того, ООО «Газмонтажкомплект» в своем заявлении указывает на навязывание заключения с АО «Газпром газораспределение ДВ» договора о техническом надзоре на 2015 год, а также на то, что АО «Газпром газораспределение ДВ» перестало вводить в эксплуатацию приборы учета газа в 2015 году в связи с отказом ООО «Газмонтажкомплект» от заключения данного договора. Однако, доказательств наличия указанных фактов Комиссией не установлено.

АО «Газпром газораспределение ДВ» (ранее – ОАО «Хабаровсккрайгаз») включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 % или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка Федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов» и имеет долю более 65 % на рынке оказания услуг по снабжению газом населения в г. Хабаровск.

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по снабжению газом – АО «Газпром газораспределение ДВ» - имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, должно было предпринять все возможные меры по обеспечению выполнения обязанности публичного характера, возложенной на хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по снабжению газом, государством, но не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

Названные действия указывают на пренебрежительное отношение АО «Газпром газораспределение ДВ» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях АО «Газпром газораспределение ДВ» существенной угрозы охраняемым

общественным отношениям.

При этом, согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского Кодекса РФ и статей 3 и 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. Также антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского Кодекса РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В ходе рассмотрения дела № 3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства АО «Газпром газораспределение ДВ» не были представлены доказательства того, что его действия могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией обстоятельств, свидетельствующих о допустимости вышеуказанных действий АО «Газпром газораспределение ДВ», также установлено не было.

Кроме того, в связи с поступлением в период сентябрь – декабрь 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю ряда заявлений граждан на действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение ДВ» по вводу в эксплуатацию приборов учета газа, Комиссией установлено, что АО «Газпром газораспределение ДВ» в материалы дела представило не полный список потребителей, которым в период январь - конец июля 2015 года было отказано от ввода в эксплуатацию приборов учета газа по вышепоименованным причинам.

Указанное свидетельствует о том, что ряд потребителей, которым приборы учета газа в период январь - июль 2015 года не введены в эксплуатацию по рассматриваемым Комиссией причинам, в связи с непредставлением АО «Газпром газораспределение ДВ» необходимых сведений о данных потребителях, в рамках рассмотрения дела №3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией может быть не учтен. Однако, это не означает, что права и интересы данных граждан в рамках рассматриваемого дела не могут быть защищены, поскольку Комиссией рассматривается конкретный период (январь - июль 2015 года), в который выявлено рассматриваемое нарушение АО «Газпром газораспределение ДВ» антимонопольного законодательства и установлены причины, по которым АО «Газпром газораспределение ДВ» в

указанный период отказывало от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам.

С учетом вышеизложенного, Комиссия констатирует, что вышеуказанные действия АО «Газпром газораспределение ДВ», выразившиеся в отказе в период январь – июль 2015 года от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, ущемляют интересы потребителей АО «Газпром газораспределение ДВ» - абонентов ООО «Газмонтажкомплект», а также могут привести к ущемлению интересов ООО «Газмонтажкомплект», как коммерческой организации, осуществляющей деятельность по установке приборов учета газа, и являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, Комиссией по рассмотрению дела №3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства установлено наличие вины АО «Газпром газораспределение ДВ» в совершении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, установленного настоящим решением.

Учитывая изложенное, Комиссией сделан вывод о наличии оснований для выдачи АО «Газпром газораспределение ДВ» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Данное предписание выдается Комиссией с целью осуществления АО «Газпром газораспределение ДВ», в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, процедуры ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, принадлежащих потребителям, которым в период январь – июль 2015 года (согласно списку, представленному АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» Комиссии письмом от 23.10.2015 №07-09/7934 (вх. от 23.10.2015 №3/10461), списку, обозначенному Комиссией в пункте 4.1 определения об отложении рассмотрения дела №3-1/87 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.11.2015 №3/9268, установленному на основании заявлений, поступивших в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в период сентябрь – ноябрь 2015 года) было отказано от ввода в эксплуатацию указанных приборов по причинам, рассматриваемым в настоящем решении и признанным Комиссией необоснованными (в том числе в отношении потребителей, информация о которых АО «Газпром газораспределение ДВ» не была представлена Комиссии письмом от 23.10.2015 №07-09/7934 (вх. от 23.10.2015 №3/10461) и письмом от 18.12.2015 №07-09/9417 (вх. от 18.12.2015 №3/12618)).

Кроме того, в связи с поступлением в период сентябрь – декабрь 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю ряда заявлений граждан на действия АО «Газпром газораспределение ДВ», выразившиеся в отказе в период август – декабрь 2015 года от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, по результатам анализа данных заявлений и приложенных к ним документов (например заявления: вх. от 02.10.2015 №3/9687, вх. от 16.10.2015 №3/10207, вх. от 23.11.2015 №3/11527) выявлено наличие обстоятельств, схожих с обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения дела №3-1/87, и причин, по которым АО «Газпром газораспределение ДВ» отказывало потребителям от

ввода в эксплуатацию приборов учета газа, признанным настоящим решением Комиссии необоснованными.

Таким образом, Комиссией установлено, что при наличии обстоятельств, схожих с обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения дела №3-1/87, и причин, по которым АО «Газпром газораспределение ДВ» отказывало потребителям от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, признанным настоящим решением Комиссии необоснованными, действия АО «Газпром газораспределение ДВ» по отказу в период август – декабрь 2015 года от отвода приборов учета газа в эксплуатацию, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, могли привести к ущемлению интересов неопределенного круга лиц, что нарушает запрет, установленный статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, в целях пресечения монополистической деятельности, Комиссией принято решение о выдаче АО «Газпром газораспределение ДВ» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Данное предписание выдается Комиссией с целью осуществления АО «Газпром газораспределение ДВ» в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации процедуры ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, которым АО «Газпром газораспределение ДВ» в период август – декабрь 2015 года, отказало от ввода в эксплуатацию данных приборов в обстоятельствах, схожих с обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения дела №3-1/87, и по причинам, по которым АО «Газпром газораспределение ДВ» отказывало потребителям от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, признанным настоящим решением Комиссии необоснованными.

Кроме того, в целях предупреждения монополистической деятельности, Комиссией принято решение о выдаче АО «Газпром газораспределение ДВ» предписания о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Данное предписание выдается Комиссией с целью недопущения АО «Газпром газораспределение ДВ» действий, при наличии обстоятельств, схожих с обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения дела №3-1/87, и причин, по которым АО «Газпром газораспределение ДВ» отказывало потребителям от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, признанным настоящим решением Комиссии необоснованными, по отказу от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, и осуществления процедуры ввода в эксплуатацию данных приборов в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Комиссией Хабаровского УФАС России 20.01.2016 принято решение № 1 о признании АО «Газпром газораспределение ДВ» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в отказе от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных ООО «Газмонтажкомплект» своим абонентам, что привело к ущемлению интересов потребителей АО «Газпром газораспределение ДВ» - абонентов ООО «Газмонтажкомплект», а также могло привести к ущемлению интересов ООО «Газмонтажкомплект», как коммерческой организации,

осуществляющей деятельность по установке приборов учета газа.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении явилось принятие Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю решения № 1 от 20.01.2016, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

19.02.2016 в адрес АО «Газпром газораспределение ДВ» посредством почтовой связи направлено на определение о возбуждении дела №3-04/14 об административном правонарушении и проведении административного расследования (исх. Хабаровского УФАС России от 19.02.2016 № 3/1559).

21.03.2016 в адрес АО «Газпром газораспределение ДВ» посредством почтовой связи направлено уведомление о вызове законного представителя для составления (подписания) протокола об административном правонарушении по делу № 3-04/14 об административном правонарушении на 05 мая 2016 года (исх. Хабаровского УФАС России от 21.03.2016 № 3/3176).

18.05.2016 в адрес АО «Газпром газораспределение ДВ» посредством почтовой связи направлено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №3-04/14 (исх. Хабаровского УФАС России от 18.05.2016 № 3/5232).

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно примечанию к статье 14.31 КоАП РФ:

1. Для целей применения настоящей главы выручка от реализации товаров (работ, услуг) определяется в соответствии со [статьями 248](#) и [249](#) Налогового кодекса Российской Федерации, а расходы на приобретение товаров (работ, услуг) определяются в соответствии со [статьями 254](#) и [268](#) Налогового кодекса Российской Федерации.

2. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей [14.31.2](#) или [14.33](#) настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные [пунктами 2 - 7 части 1 статьи 4.2](#) настоящего Кодекса.

3. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей [14.31.2](#) или [14.33](#) настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные [пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4.3](#) настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

1) совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год;

2) причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей;

3) совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 7 статьи 19.8](#) настоящего Кодекса, если за это административное правонарушение лицо уже подверглось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса. Данное обстоятельство может быть применено только к тому административному правонарушению, в рамках дела о котором были истребованы сведения (информация), необходимые для расчета размера административного штрафа.

4. За совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей [14.31.2](#), [14.32](#) или [14.33](#) настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных [пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2](#) настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных [пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2](#) настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного

административного правонарушения.

5. Лицо, которому выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, не может быть привлечено к административной ответственности в соответствии с настоящей статьей, [статьями 14.32](#) и [14.33](#) настоящего Кодекса, если такое предписание исполнено.

05.05.2016 был составлен протокол об административном правонарушении.

Протоколом об административном правонарушении от 05.05.2016 в действиях АО «Газпром газораспределение ДВ» установлено событие административного правонарушения - совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В ходе рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, всестороннем и полном исследовании всех обстоятельств дела, установлены событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

При рассмотрении материалов дела № 3-04/14 об административном правонарушении установлено, что АО «Газпром газораспределение ДВ» злоупотребило своим доминирующим положением на соответствующем товарном рынке; обстоятельства дела № 3-1/87 позволили сделать вывод о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по снабжению газом – АО «Газпром газораспределение ДВ» - имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению.

Кроме того, при рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что АО «Газпром газораспределение ДВ» в вышеуказанных взаимоотношениях с ООО «Газмонтажкомплект», осуществляющих деятельность по установке абонентам АО «Газпром газораспределение ДВ» приборов учета газа, совершались действия (бездействия) в нарушение антимонопольного законодательства, действующих нормативных правовых актов в сфере газоснабжения, что свидетельствует о пренебрежительном отношении АО «Газпром газораспределение ДВ» как хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке услуг по снабжению газом, к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права, что свидетельствует о наличии в действиях АО «Газпром газораспределение ДВ» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, оценив в совокупности все обстоятельства дела, оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ не имеется.

Таким образом, расчет величины административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ производится следующим образом:



- минимальная возможная сумма штрафа – 300 000 рублей 00 копеек;
- максимальная возможная сумма штрафа – 1 000 000 рублей 00 копеек.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения:  $300\,000,00 + (1\,000\,000,00 - 300\,000,00)/2 = 650\,000,00$  (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей.

В ходе рассмотрения дела №3-04/14 об административном правонарушении обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, не выявлено.

В ходе рассмотрения дела №3-04/14 об административном правонарушении выявлено два обстоятельства, отягчающих административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ: повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) данного Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

25.06.2016 Хабаровским УФАС России постановлением №21 о наложении штрафа по делу № 3-04/32 об административном правонарушении АО «Газпром газораспределение ДВ» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и к АО «Газпром газораспределение ДВ» была применена мера ответственности в виде административного штрафа (решением Арбитражного суда Хабаровского края от 30.09.2015 по делу № А73-9666/2015 признано законным; постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 07.12.2015 по делу №06АП-5972/2015 указанное решение оставлено без изменения; штраф уплачен АО «Газпром газораспределение ДВ» 23.03.2016).

06.10.2015 Хабаровским УФАС России постановлением №48 о наложении штрафа по делу № 3-04/42 об административном правонарушении АО «Газпром газораспределение ДВ» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и к АО «Газпром газораспределение ДВ» была применена мера

ответственности в виде административного штрафа (решением Арбитражного суда Хабаровского края от 01.01.2016 по делу № А73-15057/2015 признано незаконным и отменено в части применения размера штрафа, превышающего 650 000 рублей; постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 16.03.2016 по делу №06АП-725/2016 указанное решение оставлено без изменения; постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 23.05.2016 по делу №Ф03-1877/2016 указанные решение и постановление оставлены без изменения; штраф уплачен АО «Газпром газораспределение ДВ» 16.06.2016).

Как указывалось выше, при наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, что составит:  $(1\ 000\ 000,00\ \text{рублей} - 300\ 000,00\ \text{рублей})/8 = 87\ 500,00\ \text{рублей}$ .

В связи с изложенным, с учетом обстоятельства отягчающего административную ответственность (согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ), АО «Газпром газораспределение ДВ» подлежит административной ответственности в виде административного штрафа в размере: 650 000,00 рублей + 87 500,00 рублей + 87 500,00 рублей = 825 000 рублей (восемьсот двадцать пять тысяч рублей).

В ходе рассмотрения дела № 3-04/14 об административном правонарушении в адрес Хабаровского УФАС России поступило ходатайство АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» от 23.06.2016 №б/н (вх. от 23.06.2016 №3/6703) о прекращении производства по делу №3-04/14 об административном правонарушении.

Определением от 23.06.2016 № 3/7372 в удовлетворении данного ходатайство отказано.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 4.3, частью 1 статьи 14.31, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать АО «Газпром газораспределение ДВ» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. Применить к АО «Газпром газораспределение ДВ» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 825 000 рублей (восемьсот двадцать пять тысяч рублей).

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее

шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются:

в федеральный бюджет:

получатель УФК по Хабаровскому краю (Хабаровское УФАС России), р/с 40101810300000010001, отделение Хабаровск г. Хабаровск, БИК 040813001, ИНН 2721023142, КПП 272101001, код 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 08701000001.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа АО «Газпром газораспределение ДВ» необходимо представить в Хабаровское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.