

РЕШЕНИЕ

по делу №Т15/236

25.11.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело №Т15/236 по жалобе ИП Лысенко Н.А. на действия ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» (625026, г.Тюмень, ул. Республики, 143, кор. 2) при проведении открытого конкурса № КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 8,

в присутствии представителей:

заявителя—ИП Лысенко Н.А.—Лысенко Н.А. (предъявлен паспорт), Лысенко А.В. (доверенность б/н от 25.10.2015),

ответчика - ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» - Бабицына И.Г. (доверенность № 261 от 03.11.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 17.11.2015 поступила жалоба ИП Лысенко Н.А. на действия ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» при проведении открытого конкурса № КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 8 (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании комиссии по рассмотрению дела представители заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержали, пояснив, что организатором торгов было принято незаконное решение об отклонении от участия в конкурсе по лоту № 8

заявки ИП Лысенко Н.А.

Представитель ответчика, участвовавший в заседании Комиссии, пояснил, что конкурсная комиссия отклонила заявку заявителя ввиду того, что в составе заявки ИП Лысенко Н.А. по лоту № 8 в Приложении № 5 к договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам «Перечень транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок» указано ТС марки MERCEDES БЕНЦ 0303-15 ВИТЯЗЬ VIN XTF600385N0000025, при этом в составе заявки отсутствует паспорт транспортного средства на заявленное ТС, присутствует ПТС на ТС марки MERCEDES БЕНЦ 0303-15 ВИТЯЗЬ VIN XTF600385N0000026, расходятся последние цифры VIN номера.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п утвержден Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области (далее – Порядок).

Постановлением Правительства Тюменской области от 20.09.2010 № 271-п утверждена [Методика](#) формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров автомобильным транспортом в разрезе маршрутов (далее – Методика формирования тарифов).

Согласно п.п. 1.3 Порядка уполномоченным органом по реализации Порядка является Главное управление строительства Тюменской области (далее - Уполномоченный орган).

Приказом Главного управления строительства Тюменской области от 30.10.2012 №776-од утв. Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с приказом Главного управления строительства Тюменской области от 12.08.2015 № 625-од организатором конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по

межмуниципальным маршрутам определено ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог».

На основании указанных нормативных актов ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» был объявлен конкурс №КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Согласно Разделу 2 конкурсной документации предметом конкурса является право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Предмет конкурса поделен на 21 лот, определенный Техническим заданием, которое является приложением к Информационной карте конкурса.

Дата начала подачи заявок – 14.08.2015, дата окончания срока подачи заявок – 15.09.2015. После внесения изменений в конкурсную документацию дата окончания заявок была изменена на 22.09.2015.

Согласно протоколу № 2/КМ-03/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам от 12.10.2015 на участие в конкурсе по лоту № 8 заявка ИП Лысенко Н.А. была отклонена конкурсной комиссией.

ИП Лысенко Н.А. подало жалобу в Тюменское УФАС России, по результатам рассмотрения которой было вынесено решение по делу Т15/213 от 28.10.2015 о признании в действиях ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» при проведении открытого конкурса № КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 8 нарушения п.7.5 конкурсной документации, выразившегося в незаконном отклонении заявки ИП Лысенко Н.А. от участия в конкурсе по лоту № 8, и выдано ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» обязательное для исполнения предписание путем отмены протокола № 2/КМ-03/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе от 12.10.2015 в части отклонения от участия в конкурсе по лоту № 8 заявки ИП Лысенко Н.А. и повторном рассмотрении заявки ИП Лысенко Н.А., поступившей на участие в конкурсе по лоту № 8, с учетом выводов, положенных в основу решения.

Согласно протоколу № 4/КМ-03/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам от 12.11.2015 заявка ИП Лысенко Н.А. была заново рассмотрена конкурсной комиссией и отклонена от участия в конкурсе, основанием для отклонения послужило несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

В протоколе отсутствуют пояснения по основаниям отклонения заявки, имеется только ссылка на положение конкурсной документации.

В пояснениях (исх. № 9133/06 от 25.11.2015), представленных на заседание Комиссии, указано, что в составе заявки ИП Лысенко Н.А. по лоту № 8 в Приложении № 5 к договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по

межмуниципальным маршрутам «Перечень транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок» указано ТС марки МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0303-15 ВИТЯЗЬ VIN XTF600385N0000025, при этом в составе заявки отсутствует паспорт транспортного средства на заявленное ТС.

Согласно п. 8 Раздела 3 конкурсной документации Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе, включает в себя документы либо копии, заверенные руководителем организации (для юридического лица), индивидуальным предпринимателем либо в нотариальном порядке, подтверждающие наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурса, в т.ч. перечень транспортных средств, предназначенных для осуществления регулярных перевозок по форме согласно Приложению 5 к Договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее - Приложение № 5) (в том числе с указанием резервных транспортных средств) (представляется в машинописной, а также в электронной форме с возможностью форматирования текста в целях использования электронного текста при разработке проектов договоров), а также копии паспортов транспортных средств.

Так, в соответствии с п. 8 Раздела 3 конкурсной документации в состав заявки ИП Лысенко Н.А. было представлено Приложение № 5, из анализа которого Комиссией установлено, что одним из транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе, является ТС марки МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0303-15 ВИТЯЗЬ, г/н Н700КА, VIN XTF600385T0000025.

Из анализа заявки претендента по лоту № 8 установлено, что в составе заявки приложен паспорт транспортного средства № 77 МО461854, на ТС МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0303-15 ВИТЯЗЬ, г/н Н700КА, VIN XTF600385T0000025, в данном ПТС VIN указан тот же самый, что и в Приложении № 5.

Таким образом, ПТС, приложенное в составе заявки, соответствует заявленному ТС в Приложении № 5.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что организатор торгов неправомерно отклонил заявку ИП Лысенко Н.А. от участия в конкурсе по лоту № 8.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лысенко Н.А. на действия ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» при проведении открытого конкурса № КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 8 обоснованной.

2. Признать в действиях ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» при проведении открытого конкурса № КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 8 нарушение п.7.5 конкурсной документации, выразившееся в незаконном отклонении заявки ИП Лысенко Н.А.

3. Выдать ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» обязательное для исполнения предписание путем отмены протокола № 4/КМ-03/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе от 12.11.2015 в части отклонения заявки ИП Лысенко Н.А. от участия в конкурсе по лоту № 8 и повторном рассмотрении заявки ИП Лысенко Н.А., поступившей на участие в конкурсе по лоту № 8 с учетом выводов, положенных в основу настоящего решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № Т15/236

25.11.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.11.2015 по делу № Т15/236 о нарушении ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» действующего законодательства при проведении конкурса № КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» **в срок до 04.12.2015:**

1) отменить протокол № 4/КМ-03/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе от 12.11.2015 в части отклонения заявки ИП Лысенко Н.А., поступивший на участие в конкурсе по лоту № 8;

2) повторно рассмотреть заявку ИП Лысенко Н.А., поступившую на участие в конкурсе по лоту № 8, с учетом выводов, положенных в основу решения Комиссии Тюменского УФАС России от 25.11.2015 по делу № Т15/236.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.