

1. ООО «МосОблГрупп»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 41,
стр. 1, оф. 2

2. ГАУК г. Москвы «ПКиО 850-летия
Москвы»

109559, Москва, ул. Марьинский парк,
вл. 10, стр. 4

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1896/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.10.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее –

Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ГАУК г. Москвы «ПКиО 850-летия Москвы»:

в отсутствие:

ООО «МосОблГрупп» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 10.10.2016 № ИШ/46730),

рассмотрев жалобу ООО «МосОблГрупп»(далее - Заявитель) на действия заказчика — ГАУК г. Москвы «ПКиО 850-летия Москвы» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству наружных сетей электроснабжения, функционального и декоративного освещения на территории Парка Культуры и Отдыха «850-летия Москвы»(реестровый № 31604004939) (далее - Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в следующем:

1.

1. в утверждении Конкурсной документации, содержащей противоречивые требования в отношении свидетельств, выданных саморегулируемыми организациями о допуске к определенным работам, а также содержащей избыточно детализированные требования к используемым материалам;

2. в нарушении порядка размещения в Единой информационной системе в сфере закупок проектной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Конкурса размещено в ЕИС 17.08.2016. Дата окончания подачи заявок — 06.10.2016, дата подведения итогов - 12.10.2016.

В соответствии с протоколом вскрытия заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 31604004939, лот 1 от 06.10.2016 по окончании срока подачи заявок подано 2 (две) заявки от участников: ООО «СПЕЦСТРОЙ», ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЮЗ».

Таким образом, Заявитель является лицом, подавшим заявку на участие в Конкурсе, вместе с тем, обжалует положения документации о Конкурсе.

В силу положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Заявитель не может обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Конкурса, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов Заявителя.

1.

2. Одновременно, в соответствии с жалобой Заявителя, последним оспаривается включение в состав Конкурсной документации файла под названием «Проект», содержащего ссылку на интернет сайт для скачивания необходимой информации. Данное обстоятельство по мнению Заявителя нарушает порядок размещения информации о закупке.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями

15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 19.1 Положения о закупках в случае проведения конкурса Заказчик обеспечивает размещение конкурсной документации в ЕИС одновременно с размещением извещения о проведении конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления в ЕИС без взимания платы.

В соответствии с извещением о Конкурсе предметом закупки является выполнение работ по устройству наружных сетей электроснабжения, функционального и декоративного освещения на территории Парка Культуры и Отдыха «850-летия Москвы» (1 очереди парка).

Согласно пункту 7.6.4 Конкурсной документации выполнение работ подлежит осуществлению в соответствии с частью V «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» и положениями части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» и «РАБОЧИМ ПРОЕКТОМ» (Прилагается отдельно и входит в состав настоящей конкурсной документации, доступен для скачивания на сайте <http://zakupki.gov.ru> по номеру извещения настоящей закупки).

Одновременно, в ЕИС опубликован файл «Проект» в соответствии с которым проектную документацию можно скачать по ссылке: <http://my-files.ru/1yz8xp>.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком даны пояснения, согласно которым, публикация проектной документации путем размещения ссылки на файл для скачивания, была осуществлена ввиду отсутствия технической возможности публикации в ЕИС проектной документации как

самостоятельного документа, по причине невозможности размещения в ЕИС файлов, превышающих объем 2 ГБ, при этом один загружаемый файл не может превышать объем в 50 МБ.

Комиссией установлено, что указанная в файле «Проект» ссылка для скачивания документа является активной, позволяет ознакомиться и скачать без взимания дополнительной платы проектную документацию. Также, в ЕИС опубликованы сметы на выполнение работ по договору, заключаемому по итогам Конкурса.

Таким образом, Заказчиком опубликованы в ЕИС сведения об объеме, качестве и характеристиках работ, являющихся предметом Конкурса, позволяющие сформировать заинтересованными лицами предложения для участия в Конкурсе.

Данный порядок публикации сведений не противоречит требованиям Положения о закупках Заказчика.

Заявителем, в свою очередь, не доказана невозможность ознакомления с проектной документацией и её скачивания. В то же время, Заявителем не предоставлено доказательств ограничения прав и законных интересов, в связи с публикацией в ЕИС файла под названием «Проект», позволяющим ознакомиться с проектной документацией по ссылке: <http://my-files.ru/lyz8xp>.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частями 2, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса в части довода о нарушении порядка размещения в Единой информационной системе в сфере закупок проектной документации необоснованной, в остальной части оставить без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.10.2016 № ИШ/46835.