

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России *;

члены комиссии: * – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, * – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу * (далее – Заявитель) (вх. № 1605/10 от 06.12.2021) на действия организатора торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Единая Республиканская Тендерная Компания» (далее – Организатор аукциона, Общество) при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 90:04:060101:4685, площадью 89 кв.м., расположенный по адресу: Республика Крым, Кировский район, с. Золотое Поле, ул. Центральная, 18г; категория земель: земли населенных пунктов; вид разрешенного использования: «магазины» (4.4), извещение № 281021/52321564/01, лот № 1, в присутствии:

представителя Организатора торгов – законного представителя Общества *,

представителя Заявителя – *, по доверенности № 82АА1575291 от 13.12.2021г.

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.12.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №1605/10) на действия Организатора торгов - при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 90:04:060101:4685, площадью 89 кв.м., расположенный по адресу: Республика Крым,

Кировский район, с. Золотое Поле, ул. Центральная, 18г; категория земель: земли населенных пунктов; вид разрешенного использования: «магазины» (4.4), извещение № 281021/52321564/01, лот № 1.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

07.12.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов в части заключения договоров для уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах (уведомление №07/2089).

14.12.2021 Комиссией Крымского УФАС России в связи с необходимостью получения дополнительной информации для всестороннего рассмотрения жалобы, принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение назначено на 23.12.2021г. (уведомление № 07/2142).

По мнению Заявителя его права, при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, нарушены Организатором торгов в виду принятия необоснованного решения об отказе в допуске к участию в аукционе по извещению № 281021/52321564/01, так как поданная заявка не подписана ЭЦП.

В поддержку своей позиции Заявитель указывает, что согласно устных объяснений оператора электронной торговой площадки – Общества с ограниченной ответственностью «Инновационные технологии бизнеса» (далее – ЭТП), на которой проводился аукцион, заявитель подписывает электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) архив, прикрепляемый в качестве заявки, кроме того, необходимо каждый документ подписать на личном компьютере через программное обеспечение «Крипто-ПРО». Ввиду того, что эта информация не содержится в извещении и не была изложена в регламенте ЭТП действия Организатора торгов являются незаконными.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и направил письменные пояснения.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором аукциона 28.10.2021г. на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 281021/52321564/01 о проведении аукциона.

Документация об аукционе разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Организатор аукциона - Администрация Золотополенского сельского поселения Кировского района Республики Крым.

Организатор торгов - Общество с ограниченной ответственностью «Единая Республиканская Тендерная Компания».

Предмет аукциона - право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 90:04:060101:4685, площадью 89 кв.м., расположенный по адресу: Республика Крым, Кировский район, с. Золотое Поле, ул. Центральная, 18г; категория земель: земли населенных пунктов; вид разрешенного использования: «магазины» (4.4).

Основание для проведения аукциона - постановление администрации Золотополенского сельского поселения от 25.10.2021г. № 183 «Об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Золотополенское сельское поселение

Кировского района Республики Крым».

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе: «28» октября 2021 года с 09 час. 00 мин.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе: «25» ноября 2021 года в 09 час 00 мин.

Место подачи заявок на участие в аукционе: торговая площадка «TORGRUSS.RU» по адресу <http://www.torgruss.ru>.

Место, дата и время проведения аукциона: <http://www.torgruss.ru>, 30.11.2021г. в 10 час. 00 мин.

В ходе рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В извещении о проведении вышеуказанного аукциона, организатором торгов был установлен следующий порядок подачи и приема заявок: *«Заявки по установленной форме на участие в аукционе с прилагаемыми документами и описью, в срок приема заявок, направляются в электронной форме на с а й т <http://www.torgruss.ru> (Электронная торговая площадка «TORGRUSS.RU»). Форма заявки размещена на оф. сайте torgi.gov.ru и <http://www.torgruss.ru>. Один заявитель вправе подать*

только одну заявку на участие в аукционе в рамках одного лота.

Заявка, поданная заявителем, являющимся юридическим лицом, подписывается представителем юридического лица, уполномоченным на представление интересов данного юридического лица его учредительными документами, либо представителем юридического лица, действующим на

основании доверенности, удостоверенной в установленном законом порядке, а также скрепляется печатью данного юридического лица.

К заявке на участие в аукционе прилагаются:

-копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

-надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

-документы, подтверждающие внесение задатка.

Оформление заявки на участие в открытом аукционе:

Заявка на участие в открытом аукционе направляется участником закупки оператору электронной торговой площадки в форме электронного документа. Все документы, входящие в состав заявки, должны быть подписаны электронной подписью участника закупки или лица, имеющего право действовать от имени участника. Документы, подписанные электронной подписью, признаются документами, подписанными собственноручной подписью участника закупки или лица, имеющего право действовать от имени участника.

Наличие электронной подписи участника закупки подтверждает, что документ отправлен от имени участника закупки и являются точными цифровыми копиями документов-оригиналов.

Электронные документы, входящие в состав заявки, должны иметь один из распространенных форматов документов: с расширением (*.doc), (*.docx), (*.xls), (*.xlsx), (*.txt), (*.pdf), (*.jpg) и т.д.

Файлы формируются по принципу: один файл – один документ.

Допускается размещение в составе заявки документов, сохраненных в архивах, при этом размещение в составе заявки архивов, разделенных на несколько частей, открытие каждой из которых по отдельности невозможно, не допускается.

Все файлы не должны иметь защиты от их открытия, изменения, копирования их содержимого или их печати. Файлы должны быть именованы так, чтобы из их названия ясно следовало, какой документ, требуемый документацией, в каком файле находится.

Заявка заполняется с использованием программного обеспечения либо вручную. Наличие в заявке исправлений, дописок (приписок) не допускается. Текстовые значения заявки заполняются слева направо. Показатели, содержащие цифровое обозначение, заполняются слева направо. Все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, должны иметь четко читаемый текст. Заявка на участие в аукционе составляется на русском языке. Входящие в заявки на участие в аукционе документы, оригиналы которых выданы участнику аукциона третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык. В случае противоречия оригинала и перевода преимущество будет иметь перевод.

Участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе, вправе изменить или отозвать такую заявку в любое время до дня и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. Изменение и отзыв заявки осуществляются при помощи программных средств электронной торговой площадки.

В случае проведения аукциона в электронной форме, все документы должны быть оформлены в соответствии с положениями Федерального закона "Об электронной подписи" от 06.04.2011 N 63-ФЗ.»

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №281021/52321564/01-01 от 25.11.2021г. заявка Заявителя отклонена по причине: «Заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды не подписана электронной подписью, следовательно, электронным документом не является, что не соответствует документации»

Согласно пояснений ЭТП (исх. № 55 от 07.12.2021г.) участник торгов – * осуществил вход в личный кабинет электронной площадки используя логин и пароль, а также электронную подпись. Электронная площадка <http://www.torgross.ru> не предусматривает наличие в личном кабинете сервисов позволяющих подписывать заявку на участие в торгах электронной подписью, но имеется возможность прикрепления документов (файлов), уже подписанных ЭЦП участника. Участник должен был подписать все документы заявки своей ЭЦП, и прикрепить ее в виде архива на площадке.

В ходе рассмотрения дела №082/10/18.1-212/2021 проведенным визуальным осмотром электронной заявки Заявителя в присутствии сторон, с использованием технических средств Организатора торгов и Крымского УФАС России установлено следующее.

Заявителем подана заявка в виде одного файла с расширением *.pdf, данный файл содержал в себе все необходимые отсканированные с физических оригиналов документы для участия в аукционе. В ходе проверки наличия ЭЦП в электронной заявке, Комиссией Крымского УФАС России установлено ее отсутствие.

В ходе рассмотрения дела, представитель Заявителя не отрицал тот факт, что электронная заявка в виде одного файла с расширением *.pdf отдельно не была подписана ЭЦП и пояснил, что * действительно выполнил вход в личный кабинет с использованием цифровой подписи, в виду чего не посчитал нужным подписать ЭЦП свою электронную заявку. Использование ЭЦП при входе в личный кабинет Заявитель посчитал достаточным для направления заявки.

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление

недостовверных сведений.

Таким образом, доводы жалобы являются необоснованными, поскольку поданная заявка * не была подписана ЭЦП и правомерно отклонена Организатором торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов - при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 90:04:060101:4685, площадью 89 кв.м., расположенный по адресу: Республика Крым, Кировский район, с. Золотое Поле, ул. Центральная, 18г; категория земель: земли населенных пунктов; вид разрешенного использования: «магазины» (4.4), извещение № 281021/52321564/01, лот № 1 необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. №07/2089 от 07.12.2021г., № 07/2142 от 14.12.2021г.