

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 26.06.2020 № 583/20, Акт проверки ФАС России от 04.09.2020 № 71/20), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Саратовской области в отношении филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на 2018 год, а также при корректировке установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2019-2020 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в сфере электроэнергетике (далее – Правила регулирования № 1178), а также Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном

(потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания № 421-э).

Постановлениями Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее – Комитет, орган регулирования) от 28.12.2017 № 72/13, от 28.12.2018 № 58/8, от 27.12.2019 № 47/9 утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Саратовской области, постановлениями Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 28.12.2017 № 72/7, от 28.12.2018 № 58/9, от 27.12.2019 № 47/10 индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» (переименовано в ПАО «Россети Волга», далее также Общество, регулируемая организация, Филиал) с территориальными сетевыми организациями, НВВ регулируемой организации на 2018, 2019 и 2020 годы соответственно.

При определении величины необходимой валовой выручки на 2018-2020 годы органом регулирования использовался метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при этом 2018 год является базовым годом долгосрочного периода регулирования (далее также ДПР) 2018-2022 гг.

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Саратовской области, установленная Комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области, составила:

на 2018 г. – 9 531 680,4 тыс. руб.;

на 2019 г. – 10 199 290,77 тыс. руб.;

на 2020 г. – 10 173 996,35 тыс. руб.

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел за 2018, 2019, 2020 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности и по результатам установлено

следующее.

### *Требования к экспертному заключению*

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Кроме того, в силу пункта 28 Правил № 1178 основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения на 2018, 2019, 2020 гг. в нарушение пунктов 23 и 28 Правил № 1178 не содержат расчетов и анализа экономической обоснованности расходов по статьям затрат, ссылок на обосновывающие материалы и документы, на основании которых определен размер учитываемых расходов, а также оснований, по которым отказано во включении отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными органом регулирования при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети».

## **1. Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год.**

ФАС России проанализировала заключение экспертов Комитета по делу об установлении размера платы за услуги по передаче электрической энергии по сетям Филиала на 2018 год от 11.05.2017 (далее – Экспертное заключение на 2018 год) и установила следующее.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. При этом базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Кроме того, пунктом 11 Методических указаний № 98-э предусмотрено, что уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Базовый уровень подконтрольных расходов для регулируемой организации на первый год долгосрочного периода регулирования (2018-2022) определен на уровне 2 914 237,76 тыс. руб., что на 745 846,85

тыс. руб. ниже заявки Филиала. На последующие года ДПР размер подконтрольных расходов определен Комитетом с применением индекса потребительских цен, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, индекса эффективности подконтрольных расходов и коэффициента эластичности в размере:

2019 – 2 969 833,25 тыс. руб.,

2020 – 3 027 361,99 тыс. руб.,

2021 – 3 086 361,17 тыс. руб.,

2022 – 3 147 888,30 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, в базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год включены следующие статьи:

- «Материальные затраты» (установлено Комитетом – 469 564,43 тыс. руб., предложение организации – 483 027,20 тыс. руб.);
- «Расходы на оплату труда (без отчислений на социальные нужды)» (установлено Комитетом – 2 057 171,34 тыс. руб., предложение организации – 2 178 855,62 тыс. руб.);
- «Работы и услуги непроизводственного характера» (установлено Комитетом – 354 597 тыс. руб., предложение организации – 407 410,17 тыс. руб.);
- «Расходы на командировки» (установлено Комитетом – 13 111,83 тыс. руб., предложение организации – 13 240,80 тыс. руб.);
- «Расходы на подготовку кадров» (установлено Комитетом – 6 751,85 тыс. руб., предложение организации – 6 751,85 тыс. руб.);
- «Расходы на страхование» (установлено Комитетом – 22 382,51 тыс. руб., предложение организации – 42 489,51 тыс. руб.);
- «Расходы на оформление имущественных прав» (установлено Комитетом – 1 695,05 тыс. руб., предложение организации – 6 522,90 тыс. руб.);
- «Другие прочие расходы» (установлено Комитетом – 8 228,69 тыс. руб., предложение организации – 18 362,71 тыс. руб.);
- «Электроэнергия на хозяйственные нужды» (установлено Комитетом – 120 540,68 тыс. руб., предложение организации – 118 761,73 тыс. руб.);

- «Другие прочие подконтрольные расходы, уменьшающие налогооблагаемую базу и не учитываемые в целях налогообложения» (установлено Комитетом – 32 904,99 тыс. руб., предложение организации – 590 761,61 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путём проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и/или закупки у лиц, являющихся аффилированными, по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

Органу регулирования необходимо, в том числе, обращать внимание на характер несения расходов – единовременный или периодический. Единовременные расходы необходимо учитывать равными долями на каждый год долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

ФАС России установлено, что обосновывающие документы Общества представлены в материалы тарифного дела в разрезе производственных отделений Филиала, также представлены реестры в сводном виде в целом по регулируемой организации.

При этом, ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2018 год, в соответствии с которым органом регулирования установлена величина необходимой валовой выручки, в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 28 Основ ценообразования № 1178 не содержит расчетов и анализа экономической обоснованности планируемых расходов по отдельным статьям затрат, а также ссылки на обосновывающие материалы и документы, на основании которых определен размер учитываемых расходов, сумма расходов не

соответствует утвержденному базовому уровню подконтрольных расходов, что не позволяет установить экономическую обоснованность определенного Комитетом базового уровня подконтрольных расходов для Общества на 2018 год в сумме 2 914 237,76 тыс. руб.

### *1.1. Материальные затраты (2018-2020 гг.)*

В структуру материальных затрат подконтрольных расходов Филиала входят: сырье, материалы, запасные части, инструмент, ГСМ, работы и услуги производственного характера.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

2018. Материальные расходы на 2018 год определены органом регулирования в размере 469 564,43 тыс. руб. (организацией было заявлено 483 027,20 тыс. руб.) и включают в себя затраты:

	Заявка	Экспертная группа
	тыс. руб.	
Вспомогательные материалы	445 972,98	482 510,20
- ГСМ	142 674,32	142 674,32
- материалы на ремонт	150 300,20	150 300,20
- прочие	152 998,46	189 535,68
Работы и услуги производственного характера	37 054,23	37 054,23

2019. При установлении тарифов на 2019 год органом регулирования проведен постатейный анализ подконтрольных статей расходов по факту 2017 года в сравнении с тарифным решением в суммарном выражении.

В структуре материальных затрат подконтрольных расходов были учтены:

- топливо для транспортных средств – 44,2 %;
- материалы, инструменты, оснастка – 17,0%;
- спецодежда и средства индивидуальной защиты – 16,6%;
- прочие материальные расходы – 22,2%.

ФАС России установлено, что в соответствии с представленной Филиалом расшифровкой расходов по статье «Материальные расходы» по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2017 год, регулируемой организацией были заявлены такие затраты, как «моноблоки», «продукты для производства продукции общественного питания», «бытовая техника», «фото, видеотехника», «другие».

Исходя из представленных Экспертных заключений не представляется возможным сделать вывод о включении указанных расходов в состав необходимой валовой выручки, величине таких расходов, на основании каких документов они являются экономически обоснованными.

Документы, подтверждающие необходимость учета указанных затрат в

заявленном объеме, целесообразность учета таких расходов в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации не представлены.

2020. В материалах тарифного дела Филиалом была представлена расшифровка расходов по статье «материальные расходы» по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС» за 2018 год, в соответствии с которой суммарная величина затрат составила 465 520 тыс. руб. При этом, в соответствии с расшифровкой по основным статьям подконтрольных расходов по Филиалу по факту 2018 года (стр. 54 Экспертного заключения на 2020 год), указанная величина расходов составила 488 531 тыс. руб. Обоснование различия фактических данных по статье «материальные затраты» в Экспертном заключении не представлено.

ФАС России также установлено, что в соответствии с представленной регулируемой организацией расшифровкой за 2018 год, Обществом были заявлены такие затраты, как «моноблоки», «продукты для производства продукции общественного питания», «бытовая техника», «фото, видеотехника», «другие», «прочие материалы».

Исходя из представленного Экспертного заключения на 2020 год не представляется возможным сделать вывод о включении указанных расходов в состав необходимой валовой выручки и величине таких расходов. Ссылки на документы, подтверждающие необходимость учета указанных затрат в заявленном объеме отсутствуют.

Учитывая изложенное, такие расходы требуют дополнительного экономического анализа и обоснования.

*Вспомогательные материалы (2018 - 432 510,20 тыс. руб.)*

Согласно представленным материалам фактические затраты по данной подстатье за 2016 год составили 265 597,0 тыс. руб.

Регулируемой организацией в составе тарифной заявки были представлены:

- отчет о выполнении ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016 год;
- реестр актов выполненных работ ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016 год;

- акты приемки выполненных работ по ремонту по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016 год;
- реестр актов приёмки выполненных работ ремонтной программы 2016г.;
- сметные расчеты, дефектные ведомости по проведению планово-ремонтных работ по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на период 2017-2018 гг.;
- реестр объектов ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на период 2017-2018 гг.;
- планово-ремонтная программа по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на период 2017- 2018 гг.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, расходы на вспомогательные материалы определены органом регулирования на основании анализа первичных документов бухгалтерской отчетности Общества, расчетов затрат, актов и отчетов списания материалов, дефектных ведомостей, ремонтной программы.

Проведенный органом регулирования анализ экономической обоснованности затрат в Экспертном заключении на 2018 год по статье не отражен, отсутствует расшифровка затрат, не указаны договоры, учтенные Комитетом при определении уровня цен, что противоречит пунктам 29 и 31 Основ ценообразования № 1178 и пункту 23 Правил № 1178. Также, экономическое обоснование увеличения планируемых затрат в 2018 году на 166 913,2 тыс. руб. по сравнению с фактическими данными за 2016 год в материалах тарифного дела не представлено.

На основании вышеизложенного, расходы на вспомогательные материалы на 2018 год в размере 432 510,20 тыс. руб., включенные в базовый уровень операционных расходов, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178 и отражению проведенного анализа в Экспертном заключении.

### *ГСМ (2018)*

2018. Согласно Экспертному заключению на 2018 год данные расходы утверждены Комитетом на уровне, заявленном регулируемой организацией, в размере 142 674,32 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов Филиалом были представлены:

- расчет затрат на приобретение ГСМ по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на 2018 год;
- состав парка автотранспортной техники и средств малой механизации.

В соответствии с представленным расчетом организацией были заявлены затраты на 2018 год в размере 146 734,00 тыс. руб. на АИ-95, АИ-92, Д/Т, масла, смазки, эксплуатационные жидкости для 1 189 ед. автотранспортной техники.

Расчет потребности в горюче-смазочных материалах на 2018 год выполнен организацией исходя из количества автотранспортной техники и средств малой механизации (в том числе планируемых к приобретению и выбытию), стоимости и норм расхода топлива, и представлен в составе обосновывающих материалов.

ФАС России отмечает, что информация об источнике цен отсутствует. Расчеты, произведенные Комитетом в соответствии с пунктами 29 и 31 Основ ценообразования № 1178 для определения экономически обоснованного уровня расходов на ГСМ в размере 142 674,32 тыс. руб., отсутствуют. Также органом регулирования не отражен анализ потребности в закупаемых материалах.

Также установлено, что органом регулирования не проведен анализ на предмет участия всего заявленного автотранспорта в регулируемой деятельности.

Учитывая вышеизложенное, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по статье в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178 и отразить проведенный анализ в Экспертном заключении, в случае выявления экономически необоснованных расходов – исключить их из состава необходимой валовой выручки Общества.

#### *Работы и услуги производственного характера (2018)*

Согласно подпункту 1 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

Комитетом на 2018 год утверждены расходы по статье «работы и услуги производственного характера» в размере 37 054,23 тыс. руб., в том числе:

	тыс. руб.
услуги по ремонту оборудования	11 307,68
услуги по испытанию и поверке приборов	5 807,33
затраты на освидетельствование грузоподъемных механизмов и машин	2 324,39
аттестацию производственных лабораторий и услуги по техническому надзору	560,0
прочие	17 054,83
<b>ИТОГО</b>	<b>37 054,23</b>

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, данные затраты приняты Комитетом на уровне заявки Филиала и не превышают величину расходов, рассчитанных путем применения индексов дефляторов на 2016-2017 гг. к фактическим данным за 2016 год.

При этом ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению на 2018 год (стр. 53) фактические затраты по данной статье за 2016 год составили 24 160,0 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2018 год не представлен реестр работ и услуг производственного характера, перечень представленных Обществом документов по статье затрат, анализ экономической обоснованности данных бухгалтерского учета и фактически понесенных расходов, подробный расчет со ссылками на обосновывающие документы и материалы, принятые в расчет конечных сумм (в том числе акты выполненных работ/оказанных услуг за отчетные годы; договоры, заключенные по результатам проведения торгов; документы, подтверждающие проведение закупочных процедур с исполнением в 2018 году).

Также ФАС России не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности включения «прочих» расходов на работы и услуги производственного характера на сумму 17 054,83 тыс. руб. ввиду отсутствия расшифровки и соответствующих расчетов, проведенных в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

Таким образом, расходы на работы и услуги производственного характера, включенные в базовый уровень подконтрольных расходов Общества, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию со стороны Комитета, с отражением в Экспертном заключении информации о расходах (ценах), установленных в договорах на услуги производственного характера, и соответствующих расчетов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

#### *Ремонт основных средств (2018-2020)*

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе, расходы на ремонт основных средств.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

2018. В материалах тарифного дела на 2018 год имеются следующие документы:

- планы-графики технического обслуживания производственных отделений Филиала на 2016, 2017, 2018 гг.;
- планы-графики ремонтов производственных отделений Филиала на 2016 г.;
- планы-графики ремонта объектов основных средств производственных отделений Филиала на 2017, 2018 гг.;
- отчет о выполнении ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016 год;
- реестр актов выполненных работ ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016 год;
- акты приемки выполненных работ по ремонту по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016 год;

- таблицы «Выполнение плана ремонтов» по производственным отделениям Общества за декабрь 2016 года;
- предписания Ростехнадзора;
- реестр актов приёмки выполненных работ ремонтной программы 2016г.;
- сметные расчеты, дефектные ведомости по проведению планово-ремонтных работ по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на период 2017-2018 гг.;
- реестр объектов ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» 2017, 2018 гг.;
- планово-ремонтная программа по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» 2017, 2018 гг.;
- расчет затрат на проведение технического обслуживания автотранспортной техники по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети».

По информации органа регулирования, расчет затрат на ремонт был осуществлен в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 на основании стоимости материалов и заключенных договоров с подрядными организациями в соответствии со сметной документацией по ремонтной программе Филиала на 2018 год. Таким образом, затраты на ремонт учтены Комитетом в заявленном организацией размере.

В отношении затрат на ремонт автотранспорта ФАС России отмечает, что в обосновывающих материалах отсутствуют результаты проведенного Комитетом анализа целесообразности проведения 2-5 раза в год технического обслуживания техники.

Установлено, что по расходам на техническое обслуживание автотранспортной техники организацией представлен расчет затрат с указанием потребности в обслуживании и планируемых цен на 2017 и 2018 гг. При этом, анализ на предмет экономической обоснованности участия всех ремонтируемых автомобилей в регулируемой деятельности не представлен.

Также регулируемой организацией были заявлены расходы производственных отделений Филиала на:

- услуги по оснащению транспортных средств системами спутникового мониторинга (ССМ) «ГЛОНАСС»;
- мойку автотранспорта;

- техническое обслуживание оборудования автомоечного комплекса;
- шиномонтаж автомобилей.

Вместе с тем, не представлены документы, подтверждающие необходимость проведения указанных работ в заявленном объеме, целесообразность учета таких расходов в составе затрат на ремонт, не представлены дефектные ведомости, акты осмотра, план-график ремонтных работ автотранспорта.

Также отсутствуют документы, подтверждающие проведение конкурентных процедур для заключения договоров подряда на ремонт автотранспорта.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2018 год не содержит сравнительный анализ ремонтных программ 2016 года и на 2018 год, в том числе в части необходимого объема материалов, инструментов и пр.

2019. В материалах тарифного дела на 2019 год имеются следующие документы:

- отчет о выполнении ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2017 год;
- план-график ремонта объектов основных средств Филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС» на 2019 год;
- предписания Ростехнадзора;
- план-график технического обслуживания Филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС» на 2019 год;
- реестр актов выполненных работ ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2017 год;
- приказы ПАО «МРСК Волги» о создании постоянно действующих комиссий и организаций технического освидетельствования эл.установок, зданий и сооружений оборудования, о назначении ответственных по выявлению дефектов перед началом и во время проведения ремонта, о порядке приемки из ремонтов и ТО оборудования, зданий и сооружений;
- акты приемки выполненных работ по ремонту, акты технического освидетельствования по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2017 год.

Вместе с тем, не представлены документы, подтверждающие необходимость проведения указанных работ в заявленном объеме в составе затрат на ремонт, не представлены дефектные ведомости, акты осмотра.

Регулируемой организацией в составе затрат на автотранспорт были заявлены расходы производственных отделений Филиала на:

- оказание услуг по оснащению транспортных средств системами спутникового мониторинга (ССМ) «ГЛОНАСС»;
- оказание услуг по мойке автотранспорта.

Документы, подтверждающие необходимость проведения указанных работ в заявленном объеме, целесообразность учета таких расходов в составе затрат на ремонт не представлены.

Таким образом, расходы по статье «ремонт основных фондов» на 2018, 2019 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением в Экспертных заключениях информации о расходах (ценах), установленных в договорах, и соответствующих расчетов в соответствии с пунктами 25, 29, 31 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178. При условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2020. В материалах тарифного дела на 2020 год имеются следующие документы:

- отчет о выполнении ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2018 год;
- реестр актов выполненных работ ремонтной программы по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2018 год;
- приказы ПАО «МРСК Волги» о создании постоянно действующих комиссий и организаций технического освидетельствования эл.установок, зданий и сооружений оборудования, о назначении ответственных по выявлению дефектов перед началом и во время проведения ремонта, о порядке приемки из ремонтов и ТО оборудования, зданий и сооружений, акты приемки выполненных работ по ремонту, акты технического освидетельствования по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2018 год;
- локальный сметный расчет и дефектные ведомости по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на 2019 год;

- план работ по ремонту филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на период 2019-2020 гг.

По информации Комитета, подрядный способ выполнения ремонтной программы составляет незначительную долю 9,7%, а практически весь объем ремонта выполняется собственными силами Филиала.

ФАС России установлено, что фактические затраты на «услуги по ремонту основных средств» за 2018 год составили 31 227 тыс. руб. при утвержденной величине 11 460 тыс. руб. Обоснование роста фактических расходов более, чем в 2,7 раз, в Экспертном заключении на 2020 год отсутствует.

### *1.2. Расходы на оплату труда (без отчислений на социальные нужды) (2018-2020)*

Расходы на оплату труда на базовый 2018 год установлены Комитетом на уровне 2 057 171,34 тыс. руб. (предложение организации 2 178 855,62 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ФАС России отмечает, что Комитетом в представленных Экспертных заключениях на 2018, 2019, 2020 гг. не отражен перечень обосновывающих документов, принятых при расчете экономически обоснованного уровня расходов, а также отсутствует анализ фактической численности работников АО «Ставропольские городские электрические сети», фактических затрат на оплату труда, не представлен анализ экономической обоснованности плановых расходов в соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178.

Также необходимо отметить, что при определении плановой величины расходов на оплату труда на 2017 год органом регулирования не представлен расчет в соответствии с формой П1.16 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), не представлен расчет принятого

среднего тарифного коэффициента.

Также ФАС России установлено, что органом регулирования была определена величина планируемых расходов на оплату труда по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги» в части, относимой на стоимость услуг по передаче электрической энергии филиала.

При этом, в материалах тарифного дела отсутствует сравнительный анализ функций, выполняемых сотрудниками аппарата управления филиала и сотрудниками аппарата управления ПАО «МРСК Волги», документальное подтверждение положительного влияния деятельности аппарата управления на деятельность филиала и регулируемой организации в целом (сокращение расходов на услуги сторонних организаций, расчет экономического эффекта (соотнесение результатов с затратами на содержание АУП), документальное обоснование по распределению расходов по аппарату управления между филиалами ПАО «МРСК Волги».

На основании вышеизложенного, расходы на оплату труда на 2018 год, включенные в базовый уровень операционных расходов, а также на 2019 и 2020 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию со стороны органа регулирования, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

*1.3. Работы и услуги непроизводственного характера (2018 - 354 597,00 тыс. руб.)*

В соответствии с подпунктом 2 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что фактические затраты по данной статье за 2016 год составили 224 071,0 тыс. руб.

В составе базового уровня подконтрольных расходов Филиала учтены расходы по подстатьям:

- услуги связи и передачи данных – 37 545,41 тыс. руб.;
- охранная и пожарная безопасность – 54 957,72 тыс. руб.;
- командировочные расходы – 13 111,83 тыс. руб.;
- подготовка кадров – 6 751,85 тыс. руб.;
- страхование имущества – 22 382,51 тыс. руб.;
- оформление имущественных прав – 1 695,05 тыс. руб.;
- прочие (перезарядка огнетушителей, огнезащитная обработка конструкций, кабелей, архивная обработка документов, услуги депозитария, услуги биржи, аттестация ПЭВМ, изготовление печатей/штампов) – 8 228,69 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2018 год в нарушение пункта 23 Правил № 1178 не представлен анализ экономической обоснованности затрат в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отсутствует подробная расшифровка учтенных затрат по подстатьям, проведенные органом регулирования расчеты и ссылки на обосновывающие материалы, учтенные при определении экономически обоснованного уровня цен. Не содержится обоснования роста на 130 526,00 тыс. руб. указанных расходов по сравнению с фактическими данными предшествующего периода регулирования.

#### *Оформление имущественных прав (2018-2020)*

ФАС России установлено, что в составе услуг непроизводственного характера Комитетом утверждены расходы на оформление имущественных прав.

ФАС России отмечает, что расходы на регистрацию права собственности не являются подконтрольными и их включение в состав необходимой валовой выручки не предусмотрено Основами ценообразования № 1178 и Методическими указаниями № 98-э. Кроме того, в пункте 8 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01) определено, что первоначальной стоимостью основных средств,

приобретенных за плату, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление, за исключением налога на добавленную стоимость и иных возмещаемых налогов (кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации). Как следует из пункта 17 ПБУ 6/01 и пункта 49 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Таким образом, плата за государственную регистрацию права собственности может быть отнесена на увеличение фактических затрат по приобретению основных средств.

Учитывая изложенное, расходы на регистрацию права собственности в размере 1 695,05 тыс.руб., учтенные в составе операционных расходов на 2018 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг., а также расходы по данной подстатье затрат, учитываемые в 2019-2020 гг., подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов и учету в неподконтрольных расходах, в остальной части подлежат дополнительному анализу.

#### *Командировочные расходы (2018-2020)*

В соответствии подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

Командировочные расходы Филиала складываются из платы за проезд, платы за проживание, суточные расходы. Служебные расходы делятся на командировки, связанные с направлением на обучение и командировки, связанные с производственными нуждами.

2018. В составе тарифной заявки регулируемой организацией были представлены:

- расшифровка расходов на командировочные расходы;
- сводная расшифровка затрат по командировочным расходам по производственным отделениям Филиала (содержит необходимые суммы на оплату проезда, проживание, оплату суточных).

Согласно указанной расшифровке, Филиалом на 2018 год были запланированы расходы на командировки в размере 11 472 тыс. руб. (утверждено Комитетом 13 111,83 тыс. руб.).

Обоснование включения в состав необходимой валовой выручки расходов в большем размере, чем заявка Общества, в материалах дела отсутствует.

Также ФАС России отмечает, в материалах тарифного дела Филиала отсутствуют приказы о командировках, план командировок на 2018 год, служебные записки, обосновывающие необходимость командировок, копии отчетных документов, документы, обосновывающие стоимость проезда и проживания.

2019. В составе тарифной заявки Обществом были представлены:

- расшифровка командировочных расходов по Саратовской дирекции ПАО «МРСК Волги» за 2017 год;

- таблицы «затраты по подотчетным лицам» за период с 01.01.2017 по 31.12.2017;

- сводная расшифровка затрат по командировочным расходам по производственным отделениям Филиала (содержит необходимые суммы на оплату проезда, проживание, оплату суточных) за период с 01.01.2017 по 31.12.2017;

- расшифровка командировочных расходов по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги» за 2017 год;

- сводная расшифровка затрат по командировочным расходам Исполнительного аппарата и Саратовской дирекции (содержит необходимые суммы на оплату проезда, проживание, оплату суточных) за период с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год на основании анализа представленных документов Комитетом не выявлено командировочных расходов, не связанных с производственным назначением. При этом, в материалах тарифного дела Филиала отсутствуют приказы о командировках, план командировок на 2019 год, служебные записки, обосновывающие необходимость командировок, документы, обосновывающие стоимость проезда и проживания.

2020. Согласно Экспертному заключению на 2020 год, на основании анализа представленных документов, командировочные расходы, не связанные с производственным назначением, Комитетом не выявлено.

При этом, фактические расходы по данной статье за 2018 год составили 49 925 тыс. руб. (в составе необходимой валовой выручки на 2018 год было утверждено 13 112 тыс. руб.). Обоснование роста фактических расходов более, чем в 3,8 раза, в Экспертном заключении на 2020 год отсутствует.

Таким образом, командировочные расходы по данной статье затрат на 2018-2020 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *Подготовка кадров (2018 - 2019)*

В соответствии с подпунктом 7 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала.

2018. Расходы на подготовку кадров утверждены органом регулирования в размере 6 751,85 тыс. руб.

Регулируемой организацией в материалы тарифного дела по установлению тарифов на 2018 год были представлены:

- положение об обучении и повышении квалификации персонала ПАО «МРСК Волги» от 25.10.2016;
- план обучения и повышения квалификации персонала филиала «Саратовские РС» на 2016 год;
- расшифровка расходов по подготовке кадров по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016, 2017 гг.

ФАС России установлено, что вышеуказанная расшифровка расходов содержит реквизиты договоров (номер, дату, название контрагента, место проведения занятий, кол-во обучающихся и должность, наименование программы обучения), стоимость с распределением по производственным отделениям Филиала. При этом, ряд расходов на обучение определен заявителем исходя из проектов договоров.

Отсутствие на момент утверждения тарифов заключенного договора свидетельствует о невозможности применения пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и отнесения установленных в проекте договора цен к достоверным сведениям о необходимых затратах организации. Таким образом, расходы на обучение персонала, включенные в состав

необходимой валовой выручки на основании проектов договоров являются экономически необоснованными.

Кроме того, в расшифровке расходов присутствуют такие программы обучения сотрудников, как «вальщик леса», «защита государственной тайны», «водитель снегохода», «контраварийное вождение», «мобилизационная подготовка органов власти». При этом, анализ на предмет экономической обоснованности включения затрат по указанным программам применительно к регулируемой деятельности Общества в Экспертном заключении органом регулирования не отражен.

2019. В обоснование затрат по статье «подготовка кадров» Филиалом был представлен, в том числе, план обучения и повышения квалификации персонала на 2019 год.

Согласно Плану обучения и повышения квалификации, ряд сотрудников направлялся Обществом на обучение по программам: «контраварийная подготовка» в Школе Водительского Искусства, «обучение водителей по программе контраварийного вождения автомобиля», «вальщик леса».

Также ФАС России установлено, что большая часть образовательных программ проводилась в ЧУ ДПО «Учебный центр «Энергетик-Оренбург» (г. Оренбург). При этом, прохождение образовательных программ в ином регионе влечет дополнительные расходы на проезд и проживание сотрудников, которые впоследствии включаются в тарифы для потребителей услуг. Обоснование целесообразности прохождения обучения в г. Оренбурге и анализ стоимости аналогичных услуг в Саратовской области в материалах дела отсутствует.

ФАС России также установлено, что единственным учредителем ЧПОУ «Учебный центр «Энергетик-Оренбург» (переименовано на основании решения Правления ПАО «МРСК Волги», протокол № 296/2019 от 26.02.2019) является Публичное акционерное общество «Россети Волга». При анализе обоснованности расходов на подготовку кадров органу регулирования надлежит уделять особое внимание соблюдению норм действующего законодательства при проведении закупок у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг (стоимость таких услуг должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг).

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия в Экспертном заключении на 2018 год анализа экономической обоснованности затрат на подготовку кадров принятые Комитетом расходы требуют дополнительного экономического анализа и отражения в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 и положениями Основ ценообразования № 1178. При условии отсутствия

экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *Прочие (2018-2020)*

ФАС России установлено, что в составе данной подстатьи затрат Комитетом были учтены расходы на перезарядку огнетушителей, огнезащитную обработку конструкций, кабелей, архивную обработку документов, услуги депозитария, услуги биржи, аттестацию ПЭВМ, изготовление печатей/штампов.

При этом, постатейный анализ с расшифровкой и ссылками на обосновывающие документы, проведенный органом регулирования по данной статье затрат в соответствии с Основами ценообразования № 1178, в материалах дел и Экспертных заключениях отсутствует.

Согласно расшифровке затрат по статье «Другие прочие услуги сторонних организаций» по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети», представленной регулируемой организацией, Филиалом были запланированы затраты на «услуги по участию работников в совещаниях, конференциях», «агентское вознаграждение Управлению ВОЛС-ВЛ», «экспертные услуги», «расчет нормативной численности».

Исходя из представленных Экспертных заключений и материалов дела не представляется возможным сделать вывод о включении указанных расходов в состав необходимой валовой выручки, величине таких расходов, на основании каких документов они являются экономически обоснованными.

Таким образом, указанные расходы требуют дополнительного экономического анализа и обоснования, с отражением соответствующего анализа, проведенного в соответствии с действующими нормами законодательства в сфере электроэнергетики.

### *Расходы по исполнительному аппарату (2018-2020)*

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2018, 2019, 2020 гг. не выделена величина затрат в отношении Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Волги» как отдельная строка расходов, данные расходы также отсутствуют в таблицах с расшифровкой составляющих необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС». Таким образом, сделать вывод о включении расходов на

Исполнительный аппарат Общества и обоснованности их величины в состав необходимой валовой выручки Филиала не представляется возможным.

При этом, в соответствии с представленным перечнем материалов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов за 2017, 2018, 2019 гг. по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги», подлежащих отнесению на регулируемый вид деятельности в рамках тарифной кампании, регулируемой организацией были, в том числе, представлены:

- расшифровка расходов на приобретение услуг СМИ по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги»;
- расшифровка расходов на приобретение других прочих услуг сторонних организаций по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги»;
- расшифровка других расходов по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги»;
- расшифровка расходов на выставочную деятельность по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги»;
- расшифровка расходов по уплате вступительных и членских взносов по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги»;
- расшифровка расходов на приобретение услуг переводчиков, не состоящих в штате организации, по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Волги».

В Экспертных заключениях не отражен анализ экономической обоснованности расходов и фактически понесенных расходов в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178. Таким образом, не представляется возможным сделать вывод о том, какие из заявленных расходов были признаны экономически обоснованными.

Учитывая изложенное, расходы по исполнительному аппарату на 2018-2020 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

*Страхование имущества (2018, 2019, 2020)*

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178

в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

По информации Комитета, в Обществе в целях страховой защиты имущественных интересов и в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением действует Программа страховой защиты, которая включает в себя добровольное медицинское страхование, страхование от несчастных случаев и болезней, страхование автотранспортных средств (КАСКО), страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), страхование имущества, страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

2018. ФАС России установлено, что в составе затрат на страхование Филиалом заявлялись расходы на:

- добровольное медицинское страхование (ДМС) (договор № 0714LM00019/1491-000554 с ОАО «СОГАЗ»);
- страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (договор с ООО «Росгосстрах»);
- страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (договор с ООО «Росгосстрах»);
- на страхование имущества (договор № 0714PT0557/1491-002176 от 30.12.2014 с ОАО «СОГАЗ»);
- страхование автотранспортных средств (КАСКО) (договор от 26.05.2016 № 1691-000825 с ПАО СК «Росгосстрах»);
- страхование от несчастных случаев и болезней (договор от 22.04.2014 № 0002104-0136578/14/НСБЮ/1491-000567 с ООО СК «Согласие»);
- страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (договор от 24.03.2016 № 0716DE0043/1691-000441 с АО «СОГАЗ»);
- страхование гражданской ответственности транспортных средств (ОСАГО) (договор от 26.05.2016 № 1691-000823 с АО «СОГАЗ»);

- коллективное страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (договор от 17.12.2013 № 0311F/906/00010/3 с ОАО «АльфаСтрахование»).

Данные расходы были заявлены регулируемой организацией в размере 42 489,51 тыс. руб. и определены Комитетом в размере 22 382,51 тыс. руб. с учетом исключения расходов на добровольное медицинское страхование.

ФАС России обращает внимание, что в Экспертном заключении на 2018 год не представлена расшифровка учтенных затрат по видам страхования, с указанием конечных сумм и ссылками на обосновывающие документы, отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

В соответствии с возражениями органа регулирования в состав расходов по статье затрат «Страхование имущества» не были включены расходы на добровольное страхование, в том числе ДМС, КАСКО и добровольное страхование работников от несчастных случаев и болезней.

Также в соответствии с возражениями Комитета в экспертном заключении на 2018 года ошибочно указаны к включению расходы на содержание транспорта.

В итоговом расчете и смете, по информации органа регулирования, расходы в размере 5 032,59 тыс.руб. на содержание автотранспорта учтены не были.

В материалах тарифного дела не представлены полные перечни застрахованного имущества, участвующего в производственном процессе с указанием страховой премии, отсутствуют договоры страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ с приложением перечня застрахованных лиц, отчеты за предшествующие периоды регулирования о полученных страховых выплатах.

Учитывая вышеизложенные факты, органу регулирования необходимо проанализировать расходы по статье затрат «Страхование имущества», учтенные в базовом периоде регулирования – 2018 г., с отражением вышеуказанного анализа в экспертном заключении, со ссылками на обосновывающие материалы по данной статье затрат. В случае отсутствия экономического обоснования расходов – исключить из состава НВВ регулируемой организации вышеуказанные расходы.

#### *Прочие. Проведение специальной оценки условий труда (2018)*

Регулируемой организацией в материалы тарифного дела представлена «расшифровка расходов по проведению специальной оценки условий труда по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети», в соответствии с которой стоимость услуг по ряду производственных отделений (Заволжское ПО, Прихоперское ПО, Центральное ПО) была определена исходя из проектов договоров.

В Экспертном заключении органа регулирования на 2018 год отсутствует анализ экономической обоснованности затрат по данной подстатье расходов, в том числе ссыла на договоры, учтенные при расчете тарифов.

ФАС России отмечает, что отсутствие на момент установления тарифов заключенного договора свидетельствует о невозможности применения пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и отнесения установленных в проекте договора цен к достоверным сведениям о необходимых затратах организации. Таким образом, расходы на услуги, включенные на основании проектов договоров, являются экономически необоснованными.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «проведение специальной оценки условий труда» подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию со стороны органа регулирования, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *1.4. Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) (2018 - 32 715,98 тыс. руб.)*

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год Комитетом учтены расходы на денежные выплаты социального характера (по Коллективному договору) в размере 32 715,98 тыс. руб. (Обществом было заявлено 33 568,00 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение 2018 года не содержит анализ экономической обоснованности принятых расходов, расшифровки затрат, пояснений, на основании каких нормативных (в том числе локальных) документов расходы признаны экономически обоснованными в утвержденном размере.

Учитывая изложенное, затраты по статье «Денежные выплаты

социального характера» подлежат дополнительному экономическому обоснованию с расшифровкой по подстатьям затрат, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **2. Неподконтрольные расходы 2018-2020 годов.**

Согласно экспертному заключению на 2018 год величина неподконтрольных расходов (с учетом выпадающих доходов от льготного технологического присоединения и источника инвестиционной программы – амортизация основных средств) на 2018 год определена Комитетом в размере 6 259 484,23 тыс. руб., что на 583 403,73 тыс. руб. ниже заявки организации.

Согласно экспертному заключению на 2019 год от 14.05.2018 (далее – Экспертное заключение на 2019 год) величина неподконтрольных расходов (с учетом выпадающих доходов от льготного технологического присоединения и источника инвестиционной программы – амортизация основных средств) на 2019 год определена Комитетом в размере 6 650 050,24 тыс. руб., что на 425 898,18 тыс. руб. ниже заявки организации.

Согласно экспертному заключению на 2020 год от 14.05.2019 (далее – Экспертное заключение на 2020 год) величина неподконтрольных расходов (с учетом выпадающих доходов от льготного технологического присоединения и источника инвестиционной программы – амортизация основных средств) на 2020 год определена Комитетом в размере 6 744 917,23 тыс. руб., что на 577 126,61 тыс. руб. ниже заявки организации.

### *2.1 Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (2018-2020).*

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 3 406 519 тыс. руб., на 2019 год – 3 538 562 тыс. руб., на 2020 год – 3 616 877,16 тыс. руб. Предложение Филиала по данной статье составило на 2018 год 3 410 380 тыс. руб., на 2019 год – 3 550 198 тыс. руб., на 2020 год – 3 644 758,45 тыс. руб.

В материалах тарифного дела регулируемой организацией были представлены:

- договор оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети от 25.01.2012 №

542/П с дополнительными соглашениями и приложениями;

- протокол урегулирования разногласий к договору от 25.01.2012 № 542/П;

- лист согласования к протоколу разногласий к Договору от 25.01.2012 № 542/П;

- акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за январь-декабрь 2017 г.;

- реестр актов оказанных услуг по передаче электрической энергии по сетям ОАО «ФСК ЕЭС»;

- расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС» за 2017 г.;

- расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС» за 2018 г.;

- расчет расходов на оплату услуг по передаче по сетям ЕНЭС ПАО «ФСК ЕЭС» по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» на период 2018-2020 гг.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения на 2018-2020 годы не содержат расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования. Кроме того, органом регулирования не отражен в экспертных заключениях на 2018-2020 годы анализ динамики балансовых показателей (установленная мощность, полезный отпуск и потери электрической энергии).

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию со стороны регулятора, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## *2.2 Тепловая энергия на хозяйственные нужды (2018-2020).*

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 9 033 тыс. руб., на 2019 год – 9 213,91 тыс. руб., на 2020 год – 10 236,01 тыс. руб. Предложение Филиала по данной статье составило на 2018 год 9 033 тыс. руб., на 2019 год – 9 437 тыс. руб., на 2020 год – 10 828,97 тыс. руб.

2018. Согласно Экспертному заключению на 2018 год расходы на тепловую энергию для хозяйственных нужд рассчитаны Комитетом исходя из заключенных договоров с теплоснабжающими организациями и планируемых к принятию на 2018 год тарифов на тепловую энергию для поставщиков.

ФАС России установлено, что в Экспертном заключении органа регулирования на 2018 год отсутствует анализ затрат Общества по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования № 1178. Также отсутствует перечень представленных Филиалом обосновывающих документов, анализ экономической обоснованности документов бухгалтерского учета и фактически понесенных расходов.

Таким образом, не представляется возможным определить, какие из представленных материалов были приняты органом регулирования во внимание, в каком объеме заявленные расходы подтверждены представленными документами (в том числе договорами на поставку тепловой энергии и актами приема-передачи за 2016 год).

2019. В материалах тарифной заявки на 2019 год Филиалом был представлен расчет затрат по покупке тепловую энергию на производственные и хозяйственные нужды по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» по факту 2017 года и за период 2018 – 2019 гг. Затраты по данной статье на плановый период 2019 года были рассчитаны регулируемой организацией в размере 9 437 тыс. руб.

Расходы на тепловую энергию на 2019 год снижены относительно заявки регулируемой организации на 222,75 тыс. руб. и определены Комитетом в размере 9 213,91 тыс. руб. исходя из расходов, учтенных при тарифном регулировании на 2018 год и планируемых к утверждению тарифов на тепловую энергию по поставщикам энергоресурса.

ФАС России отмечает, что в силу пункта 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться, в том числе, принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов). Исходя из указанной норм, с учетом 31 пункта Основ ценообразования № 1178 затраты организации должны быть приняты регулятором исходя из фактически понесенных расходов организации, а определение органом регулирования расходов на 2019 год исходя из ожидаемых данных 2018 года противоречит действующему

законодательству.

В этой связи, расходы по статье затрат «тепловая энергия на хозяйственные нужды», включенные в необходимую валовую выручку 2018 года в размере 9 033 тыс. руб., на 2019 год в размере 9 213,91 тыс. руб., а также 2020 год подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию со стороны органа регулирования, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *2.3 Прочие неподконтрольные расходы (2018-20120гг.)*

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 24 128 тыс. руб., на 2019 год – 23 964 тыс. руб. Предложение Филиала по данной статье составило на 2018 год 24 128 тыс. руб., на 2019 год – 23 964 тыс. руб.

ФАС России установлено, что в состав данной статьи Комитетом включена плата за владение и (или) пользование имуществом (аренда).

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 определено, что в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается, в том числе плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

При этом в случае, если собственником арендуемого имущества является физическое лицо, публично-правовое образование и иные лица, для которых не предусмотрено начисление амортизации и (или) налога на имущество, расходы, связанные с арендой такого электросетевого имущества, определяются регулирующим органом исходя из иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Так, решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации 02.08.2013 № ВАС-6446/13 второе предложение подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 признано недействующим в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки, иных, кроме налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

В мотивировочной части указанного решения Высший Арбитражный Суд Российской Федерации относит к числу обязательных платежей, связанных с арендуемым имуществом, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог и плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Учитывая вышеизложенное, расходы на аренду имущества следует определять исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

Кроме того, экономически обоснованная величина амортизации определяется в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178, которым предусмотрено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

2018. Плата за владение и (или) пользование имуществом (аренда) утверждена органом регулирования на уровне, предложенном регулируемой организацией, в размере 24 128,00 тыс. руб. Согласно Экспертному заключению на 2018 год произведенный Комитетом расчет затрат на уровне фактически понесенных расходов за 2016 год, не превышающий рыночные цены на арендуемое имущество по соответствующему муниципальному образованию, составил 24 173,64 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов регулируемой организацией были представлены:

- реестр договоров аренды земельных участков по состоянию на

31.12.2016 г.;

- реестр расходных договоров аренды имущества по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» за 2016 год;

- реестр расходных договоров аренды движимого и недвижимого имущества по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети».

ФАС России установлено, что в реестре договоров аренды движимого и недвижимого имущества по производственным отделениям Филиала были заявлены расходы:

- на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства;

- на аренду объектов электросетевого хозяйства;

- на аренду земли;

- на аренду транспортных средств;

- на аренду прочего имущества.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2018 год и материалы тарифного дела в обоснование расходов на аренду не содержат расчетов сумм арендной платы по каждому договору исходя из величины амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей в нарушение подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178, а также анализ экономической обоснованности фактических затрат в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пунктов 27, 28 Основ ценообразования № 1178.

В составе документов, представленных регулируемой организацией с заявлением об установлении тарифов, не представлено документов, обосновывающих начисление собственником имущества амортизации, уплату налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, возмещаемых арендодателю (инвентарные карточки, амортизационные ведомости, налоговые декларации и прочее). Величина арендной платы (подлежащая учету в регулируемых тарифах с учетом требования подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178) в части электросетевого оборудования не подтверждена со стороны арендодателей.

Также не представляется возможным сделать вывод о том, затраты по каким договорам аренды были включены в состав необходимой валовой

выручки, отсутствует расшифровка подстатьи «аренда прочего имущества». В Экспертных заключениях Комитету необходимо указывать номера и даты заключенных договоров, указывать суммы затрат по каждому договору.

Так, в соответствии с пунктом 1 Договора аренды объектов электросетевого хозяйства №121446 от 01.01.2013 г., заключенного с АО «Облкоммунэнерго», срок действия составляет 1 год. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 Договора № ИД90-2011/58 от 06.04.2011 г., заключенного с Филиалом «Саратовский» ПАО «Т Плюс», срок действия – с 01.01.2011 по 30.11.2011. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 Договора № ИД91-2011/57 от 06.04.2011 г., заключенного с Филиалом «Саратовский» ПАО «Т Плюс», срок действия – с 01.01.2011 по 30.11.2011. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 Договора аренды объекта недвижимости № ИД 3514-2007/07-108/Сар от 04.05.2007 г., заключенного с ПАО «Т Плюс», срок действия – до 31.07.2007. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 Договора аренды здания № ИД 3507-2007/07-112/Сар от 04.05.2007 г., заключенного с ПАО «Т Плюс», срок действия – до 31.07.2007. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 Договора аренды нежилых помещений № ИД 3513-2007/07-113/Сар от 04.05.2007 г., заключенного с ПАО «Т Плюс», срок действия – до 31.07.2007. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 Договора аренды нежилых помещений № ИД 3505-2007/07-114/Сар от 04.05.2007 г., заключенного с ПАО «Т Плюс», срок действия – до 31.07.2007. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 Договора аренды нежилых помещений № ИД 3509-2007/07-115/Сар от 04.05.2007 г., заключенного с ПАО «Т Плюс», срок действия – до 31.07.2007. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 Договора аренды объектов электросетевого хозяйства № 130101 от 01.12.2013 г., заключенного с ООО «Промэнерго», срок действия – до 31.07.2007. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом IV Договора аренды помещений в административном здании № 07-499/Сар от 01.04.2007, заключенного с ООО «Рейн», срок действия составляет 5 лет. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом 6 Договора аренды помещений № 1591-000562 от 18.05.2015, заключенного с «Управляющая компания «Клевер-Профит», срок действия составляет 2 года 6 месяцев. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с пунктом IV Договора аренды помещений № 07-3367/Сар, заключенного с ООО «Рейн», срок действия составляет 5 лет. Условие о его автоматическом продлении по истечении срока в договоре, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора на регулируемый период 2018-2020 гг. в материалах дела отсутствуют.

2019. Утвержденная сумма затрат по статье «прочие неподконтрольные расходы» на 2019 год составила 23 964,00 тыс. руб. (на уровне заявки Общества).

При этом, в Экспертном заключении на 2019 год расшифровка и мотивировочная часть по данным расходам отсутствует. Также в соответствии с таблицей «Составляющие необходимой валовой выручки на собственное содержание (с учетом затрат ПАО «ФСК ЕЭС») по методу долгосрочной индексации на 2019 год долгосрочного периода регулирования по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» (стр. 104 Экспертного заключения на 2019 год), в составе статьи «налоги» учтены затраты на «арендную плату за землю» в размере 6 506 тыс. руб. В материалах не отражено, проводился ли органом регулирования анализ дублирования расходов на аренду в составе «прочих неподконтрольных расходов» и «арендная плата за землю».

В материалах тарифного дела на 2019 год регулируемой организацией были представлены:

- реестр договоров аренды земельных участков по состоянию на 31.12.2017 г.;
- реестр расходных договоров аренды имущества по состоянию на 2017г.;
- реестр Свидетельств о государственной регистрации (выписка из ЕГРН о государственной регистрации) по состоянию на 31.12.2017 г.;
- реестр документов (включая первичные документы), подтверждающие обоснованность отнесения расходов на себестоимость продукции по филиалу ПАО «МРСК Волги» - Саратовские РС» за 2017 год (аренда имущества);
- выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости;
- копии договоров аренды земельных участков, договоров подряда;
- копии договоров на выполнение кадастровых работ по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков.
- расшифровка расходов по аренде по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» по факту 2017 года и период 2018-2019 гг.

ФАС России установлено, что согласно представленной расшифровке расходов по аренде Филиалом были заявлены расходы в размере 14 874 тыс. руб.:

- на аренду зданий, помещений и сооружений
- на аренду объектов электросетевого хозяйства;
- на аренду земли;
- на аренду транспортных средств;
- на аренду прочего имущества.

2020. ФАС России установлено, что в составе тарифной заявки регулируемой организацией были представлены:

- документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности по передаче электрической энергии, полученные в 2018 году по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети»;
- реестр договор аренды земельных участков по состоянию на 31.12.18г. по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети»;
- реестр расходных договор аренды имущества по состоянию на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети»;
- реестр свидетельств о государственной регистрации по состоянию на 31.12.18г. по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети».

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы по статье «арендная плата» на 2020 год утверждены в размере 21 741,15 тыс. руб. (заявка Филиала составила 22 266,75 тыс. руб.).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Представленное Экспертное заключение на 2020 год не содержит соответствующие расчеты, а в материалах дела не представлены документы, подтверждающие размер амортизационных отчислений по каждой единице арендуемого имущества и связанных с их владением обязательных платежей по каждому договору аренды.

На основании вышеизложенного, расходы по договорам аренды № 1591-000562 от 18.05.2015, № 1591-000562 от 18.05.2015, № 07-3367/Сар на 2018-2019 гг. подлежат исключению из необходимой валовой выручки, в части расходов, учтенных на 2020 год, расходы подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### 2.4. Налоги (2018-2020 гг.)

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 262 788 тыс. руб., на 2019 год – 296 340 тыс. руб., на 2020 год – 297 076,74 тыс. руб. Предложение Филиала по данной статье составило на 2018 год 262 778 тыс. руб., на 2019 год – 296 700 тыс. руб., на 2020 год – 313 038,88 тыс. руб.

Согласно Экспертным заключениям на 2018-2020 годы Комитетом по данной статье учтены следующие налоги и платежи:

	2018	2019	2020
	тыс. руб.		
плата за землю	6 403	6 532	30 339,71
налог на имущество	246 140	278 624	278 623,75
транспортный налог	5 811	6 109	6 085,80
прочие налоги и сборы	4 423	5 075	6 093,63

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178).

Расходы на уплату налогов в расчетном периоде регулирования учитываются по данным отдельного учета в объеме экономически обоснованных фактически понесенных расходов, отнесенных на регулируемый вид деятельности, за последний истекший период.

ФАС России установлено, что расходы по статье «налоги» на 2018 год учтены органом регулирования в заявленном организацией размере.

Отмечаем, что в представленных Экспертных заключениях на 2018, 2019, 2020 гг. не отражен анализ экономической обоснованности учтенных налогов в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 и Правил № 1178, отсутствует расшифровка, какие затраты включены в «прочие» налоги. Также органом регулирования не отражен анализ в части распределения налогов между видами деятельности организации.

Таким образом, учтенные затраты на 2018, 2019, 2020 гг. подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию со стороны органа регулирования.

### *Плата за землю (2018-2019)*

В соответствии со статьей 65 Земельного Кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата. Налог на землю рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков и установленных действующим законодательством ставок платы.

2018. В составе тарифной заявки регулируемой организацией были представлены налоговые декларации по земельному налогу за 2016 г. по производственным отделениям. При этом, отметки налогового органа о принятии данных налоговых деклараций/извещения о получении электронного документа (налоговой декларации (расчета) в материалах дела отсутствуют.

Комитетом данные расходы на 2018 год приняты на уровне, предложенном регулируемой организацией, на основании представленных расчетов и расшифровок налогов и платежей на 2018 год.

Согласно Экспертному заключению плата за землю (земельный налог), транспортный налог на 2018 год утверждены органом регулирования на уровне ожидаемых расходов 2017 года.

ФАС России отмечает, что в силу пункта 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться в том числе, принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов). Кроме того, в силу пункта 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным

статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Исходя из буквального толкования указанных норм, отдельные затраты организации должны быть приняты регулятором исходя из фактически понесенных расходов организации (на 2018 год – исходя из факта 2016 года, на 2017 г. – исходя из фактических данных за 2015 г.).

Таким образом, принятие органом регулирования затрат на 2018 год на уровне ожидаемых данных 2017 года противоречит статье 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ и пункту 31 Основ ценообразования № 1178.

ФАС России также установлено, что в состав расходов на землю, кроме налога на землю, Комитетом отнесены расходы на аренду земли (Экспертное заключение на 2019 год, стр. 71). При этом, проведенный органом регулирования анализ дублирования затрат по договорам аренды в составе статьи «плата за землю» и «прочие неподконтрольные расходы - плата за владение и (или) пользование имуществом» не представлен.

2019. ФАС России установлено, что в составе тарифной заявки на 2019 год регулируемой организацией были представлены налоговые декларации по земельному налогу за 2017 год по производственным отделениям. При этом, отметки налогового органа о принятии данных налоговых деклараций/извещения о получении электронного документа (налоговой декларации (расчета) в материалах дела отсутствуют.

В состав расходов «плата за землю» на 2019 год Комитетом, кроме налога на землю, были отнесены расходы на аренду земли. Величина экономически обоснованных расходов была определена органом регулирования в размере 6 531,96 тыс. руб. на уровне ожидаемых затрат 2018 года и в состав данной статьи были включены все платежи, связанные с землей.

По указанным выше обстоятельствам, ФАС России полагает учтенные в составе необходимой валовой выручки расходы экономически необоснованными, ввиду того, что принятие органом регулирования затрат на 2019 год на уровне ожидаемых данных 2018 года противоречит статье 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ и пункту 31 Основ ценообразования № 1178. Также, в материалах дела отсутствует проведенный органом регулирования анализ дублирования затрат по договорам аренды в составе статьи «плата за землю» и «плата за владение и (или) пользование имуществом».

## *Транспортный налог (2018-2019)*

Величина транспортного налога определяется в соответствии с главой 28 Налогового Кодекса. Транспортный налог рассчитывается на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

2018. ФАС России отмечает, что в материалах дела отсутствует анализ величины транспортного налога на предмет экономической обоснованности участия такого транспорта в регулируемой деятельности.

2019. В материалах тарифной заявки на 2019 год регулируемой организацией был представлен расчет расходов по уплате транспортного налога по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» по факту 2017 года и за период 2018 – 2019 гг. В соответствии с данным расчетом, планируемая величина затрат на уплату транспортного налога в 2019 году составит 6 132 тыс. руб. (утверждено Комитетом на уровне заявки Филиала).

ФАС России отмечает, что заявленная величина транспортного налога не проанализирована Комитетом на предмет экономической обоснованности участия такого транспорта в регулируемой деятельности.

С учетом выявленных нарушений порядка ценообразования при определении экономически обоснованного уровня транспортного налога и платы за землю на 2018, 2019 гг., такие расходы подлежат дополнительному экономическому анализу с учетом положений Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ, пунктов 29, 31 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178 с отражением проведенных расчетов и перечнем обосновывающих документов в Экспертном заключении. Расходы на плату за землю подлежат дополнительному экономическому обоснованию с целью исключения «зادвоения» рассматриваемых средств, и исключению по одной из статей расходов.

## *Налог на имущество (2018-2020)*

Налог на имущество организаций устанавливается Налоговым Кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый Кодекс) и законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Особенности определения налога на имущество установлены главой 30 Налогового Кодекса.

Согласно пункту 5 статьи 1 Федерального закона от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2013 года льгота по налогу на имущество организаций не распространяется на железнодорожные пути общего пользования, магистральные трубопроводы и линии электропередач, а также сооружения, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

2018. Налог на имущество на 2018 год определен Комитетом на уровне предложения Филиала с учетом представленного расчета. При этом, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат в 2016 году, расшифровка затрат по объектам налогообложения, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178 в Экспертном заключении отсутствуют. Таким образом, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов.

2019. По предложению регулируемой организации величина налога на имущество запланирована в размере 278 623,75 тыс. руб. Комитетом определен уровень затрат на налог на имущество на уровне, предложенном Обществом, на основании соответствующего расчета. При этом обосновывающие расчеты среднегодовой стоимости имущества и действующих ставок не представлены.

Также ФАС России отмечает, что в соответствии с представленным в материалах дела на 2019 год расчетом расходов по уплате налога на имущество по филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» по факту 2017 года и за период 2018 – 2019 гг., планируемая величина налога составила 273 846 тыс. руб.

ФАС России установлено, что в составе тарифной заявки на 2019 год регулируемой организацией были представлены налоговые декларации по налогу на имущество организаций за 2017 год. При этом, отметки налогового органа о принятии данных налоговых деклараций/извещения о получении электронного документа (налоговой декларации (расчета) в материалах дела отсутствуют (кроме Прихоперского ПО).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности расходов по статье в указанном размере, отсутствуют ссылки на документы, предоставленные регулируемой организацией, подтверждающие принятые суммы затрат, отсутствует и анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

На основании вышеизложенного, данная статья подлежит

дополнительному экономическому анализу, а при условии отсутствия экономического обоснования указанных расходов – их необходимо исключить из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

### *Прочие налоги и сборы (2018-2020)*

2018-2019. В Экспертных заключениях на 2018, 2019 гг. не представлен анализ экономической обоснованности расходов по статье, отсутствуют расшифровки «прочих» налогов и сборов с указанием величины затрат, ссылки на представленные Филиалом обосновывающие документы, подтверждающие принятые суммы расходов, отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат за 2016, 2017 гг. в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

В частности, величина водного налога является расчетной и определяется в соответствии с главой 25.2 Налогового Кодекса Российской Федерации. Соответствующий расчет водного налога, произведенный органом регулирования, в Экспертных заключениях не отражен.

ФАС России установлено, что в составе тарифной заявки на 2019 год регулируемой организацией были представлены налоговые декларации по водному налогу за 2017 г. по производственным отделениям (Правобережное ПО, Приволжское ПО, Северо-Восточное ПО). При этом, отметки налогового органа о принятии данных налоговых деклараций/извещения о получении электронного документа (налоговой декларации (расчета) в материалах дела отсутствуют.

ФАС России установлено, что при расчете затрат на экологические платежи (на плату за негативное воздействие на окружающую среду) Комитетом использовались фактические данные за 2017 год и 9 месяцев 2018 года. ФАС России отмечает, что принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов), установленный пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ, подразумевает использование данных о фактически понесенных расходах организации за полный истекший период, а определение Комитетом расходов на 2019 год исходя из данных 9 месяцев 2018 года противоречит действующему законодательству.

2020. ФАС России установлено, что в составе тарифной заявки на 2020

год регулируемой организацией были представлены налоговые декларации по водному налогу за 2018 г. по производственным отделениям (Приволжское ПО, Северо-Восточное ПО). При этом, отметки налогового органа о принятии данных налоговых деклараций/извещения о получении электронного документа (налоговой декларации (расчета) в материалах дела отсутствуют.

На основании вышеизложенного, расходы на прочие налоги и сборы на 2018-2020 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *2.5 Отчисления на социальные нужды (страховые выплаты) (2018-2020)*

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 611 209 тыс. руб., на 2019 год – 643 194 тыс. руб., на 2020 год – 651 409,27 тыс. руб. Предложение Филиала по данной статье составило на 2018 год 648 568 тыс. руб., на 2019 год – 674 543 тыс. руб., на 2020 год – 658 258,85 тыс. руб.

В экспертных заключениях регулирующего органа анализ фактического процента отчислений на социальные нужды за 2016-2018 годы отсутствует.

Таким образом, расходы по статье «отчисления на социальные нужды» подлежат дополнительному анализу и экономическому обоснованию.

### *2.6 Налог на прибыль и иные аналогичные обязательства (2018-2020)*

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 255 668 тыс. руб., на 2019 год – 344 221 тыс. руб., на 2020 год – 374 971,12 тыс. руб. Предложение Филиала по данной статье составило на 2018 год 255 668 тыс. руб., на 2019 год – 419 583 тыс. руб., на 2020 год – 434 603,78 тыс. руб.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию

услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2018-2020 годы не представлен анализ экономической обоснованности расходов по статье, отсутствуют ссылки на документы, предоставленные регулируемой организацией, подтверждающие фактическую величину налога на прибыль за 2016-2018 годы.

В связи с отсутствием в Экспертных заключениях на 2018-2020 годы анализа учтенных затрат расходы по статье «Налог на прибыль и иные аналогичные обязательства» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов - исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *2.7 Выпадающие доходы по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 (2018-2020)*

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 66 634,89 тыс. руб., на 2019 год – 146 142,77 тыс. руб., на 2020 год – 185 000,73 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

В экспертных заключениях на 2018-2020 годы не представлен анализ экономической обоснованности расходов по статье, отсутствуют ссылки на документы, предоставленные регулируемой организацией, подтверждающие принятые суммы затрат, отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

Таким образом, расходы по статье «выпадающие доходы по пункту 87

Основ ценообразования № 1178» подлежат дополнительному экономическому анализу, а при условии отсутствия экономического обоснования - исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

### *3. Корректировка НВВ на основании фактических данных (2018-2020)*

Затраты по данной статье приняты Комитетом на 2018 год в размере 157 550 тыс. руб., на 2019 год – 551 992 тыс. руб., на 2020 год – 393 547 тыс. руб. Предложение Филиала по данной статье составило на 2018 год 259 529 тыс. руб., на 2019 год – 666 124 тыс. руб., на 2020 год – 421 689 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Органом регулирования в 2018 году не проведен анализ исходных данных для расчета вышеуказанных корректировок (плановых и фактических показателей). Не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете корректировки в указанном размере.

На основании вышеизложенного, учтенные суммы корректировок на основе фактических данных на 2018-2020 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, в случае отсутствия экономического обоснования расходов – подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *4. Расходы на оплату потерь электрической энергии (2018-2020)*

Расходы на оплату потерь электрической энергии приняты Комитетом на 2018 год в размере 2 020 777,80 тыс. руб., на 2019 год – 2 077 200,47 тыс. руб., на 2020 год – 2 097 749,40 тыс. руб.

Уровень потерь электрической энергии определяется в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Органом регулирования не проведен анализ фактического уровня потерь и уровня потерь электрической энергии, учтенного при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, на предмет наличия экономии, которая должна быть сохранена либо исключена из НВВ Филиала на основании требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

В нарушение пункта 23 Правил № 1178 Экспертные заключения на 2018-2020 годы не содержат расчета уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, а также расчета стоимости потерь электрической энергии в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, расходы на оплату потерь электрической энергии на 2018-2020 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

*Инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети».*

1.1 Выкуп объектов электросетевого хозяйства и земельных участков.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.12.17 № 22@ (далее – приказ Минэнерго России № 22@) утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Волги», в том числе, филиала «Саратовские распределительные сети», на 2018 - 2022 годы.

В соответствии с шаблоном «Саратовская область.NET.INV.(год)2018», инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети» (также далее – «Саратовские РС») на 2018 год содержит следующие мероприятия по выкупу объектов электросетевого хозяйства:

1. Приобретение бесхоз. ТП №376 "Васильевка" от ф 1001 ПС Дмитриевская с отходящей ВЛ-0,4 кВ а с. Васильевка Новоузенского района;
2. Приобретение бесхоз. ТП №469 "Стройдвор" от ф 1003 ПС Горькореченская с отходящей ВЛ-0,4 кВ а п. Основной Новоузенского района;
3. Приобретение бесхоз. ТП №486 "ОТФ" от ф 1002 ПС Горькореченская с отходящей ВЛ-0,4 кВ на х. Осинки Новоузенского района;
4. Приобретение бесхоз. ТП №103 "Плантация" от ф 1002 ПС Кристалл с отходящей ВЛ-0,4 кВ на х. Плантация Новоузенского района;
5. Приобретение бесхоз. ТП №98 "ПОС" от ф 1002 ПС Северная

с отходящей ВЛ-0,4 кВ в п. Первомайский Дергачёвского района;

6. Приобретение бесхоз. ТП №507 "Посёлок" от ф 1001 ПС Краснореченская с отходящей ВЛ-0,4 кВ в п. Заволжский Дергачёвского района;
7. Приобретение бесхоз. ТП №628 от ф 1023 ПС Петропавловская с отходящей ВЛ-0,4 кВ в с. Лохматовка Новоузенского района;
8. Приобретение бесхоз. ТП №602 от ф 1022 ПС Петропавловская с отходящей ВЛ-0,4 кВ в с. Павлов Новоузенского района;
9. Приобретение бесхоз. ТП №373 от ф 1002 ПС Дмитриевская с отходящей ВЛ-0,4 кВ в с. Бажановка Новоузенского района;
10. Приобретение бесхоз. ТП №467 от ф 1005 ПС Горькореченская с отходящей ВЛ-0,4 кВ в с. Новодевичье Новоузенского района;
11. Приобретение бесхозной комплектной трансформаторной подстанции (КТП) №590, расположенной на территории с.Черкасское Вольского района Саратовской области;
12. Приобретение бесхоз. ВЛ-0,4кВ от КТП №127А от Ф 1 ПС 35/10 кВ Широкий Карамыш в с. Малый Карамыш Лысогорского района;
13. Приобретение бесхоз. ВЛ-0,4кВ от КТП №136 от Ф 1 ПС 35/10 кВ Большие Копены в с. Малый Карамыш Лысогорского района;
14. Приобретение бесхоз. КТП №136 от Ф 1 ПС 35/10 кВ Большие Копены в с. Малый Карамыш Лысогорского района.

Все вышеуказанные мероприятия не были предусмотрены утвержденной инвестиционной программой и реализованы вне плана.

Мероприятия профинансированы за счет «иных источников».

Совокупный объем финансирования мероприятий составил 1 441,85 тыс. руб. без НДС.

В соответствии с шаблоном «Саратовская область.NET.INV.(год)2019», инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС» на 2019 год содержит мероприятия по выкупу объекта электросетевого хозяйства и земельного участка:

1. Приобретение бесхоз. ВЛ-6кВ Ф 417 ПС 35/6кВ Кирпичная в с. Багаевка Саратовского района;
2. Приобретение земельного участка общей площадью 320 кв.м. по адресу: Саратовская обл., Саратовский МР, Синеньское МО.

Вышеуказанные мероприятия не были предусмотрены утвержденной инвестиционной программой и реализованы вне плана.

Мероприятия профинансированы за счет «иных источников».

Совокупный объем финансирования мероприятий составил 249,09 тыс. руб. без НДС.

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области государственных цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 (далее – Положение), органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов осуществляют систематическое наблюдение и анализ за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики.

Пунктом 20 Положения предусмотрено, что систематическое наблюдение и анализ за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), проводятся при установлении цен (тарифов) в рамках процедуры установления цен (тарифов), что не требует издания дополнительного распоряжения или приказа руководителя органа государственного контроля (надзора).

Пунктом 21 Положения предусмотрено, что результаты систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), оформляются соответственно отчетом органа государственного контроля (надзора) о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

Пунктом 22 Положения также предусмотрено, что отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), подписывается руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора) до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

В связи с этим, в целях пресечения систематических нарушений, допускаемых филиалом ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские РС», выражающихся в том числе в самостоятельном изменении состава мероприятий, предусмотренных в утвержденной инвестиционной программе, в отношении инвестиционной программы «Саратовские РС» Комитету государственного регулирования тарифов Саратовской

области (далее – Комитет) необходимо представить анализ финансово-хозяйственной деятельности филиала «Саратовские РС» ПАО «МРСК Волги» за 2018 и 2019 годы, содержащий информацию об использовании инвестиционных средств, предусмотренных в тарифах на 2018 и 2019 годы, подтверждающую, что на реализацию указанных мероприятий, в частности на приобретение сетевых объектов и земельного участка, в 2018 и 2019 годах были использованы «иные источники», с указанием этих «иных источников».

ФАС России указывает Комитету на необходимость исключения затрат на реализацию мероприятий по выкупу объектов электросетевого хозяйства,

а также выкупу земельных участков из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) «Саратовские РС» на 2018 — 2019 и последующие годы, а также затрат в случае их наличия. В случае выявления экономически необоснованных расходов они подлежат исключению в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

### 1.2 Фактическое исполнение инвестиционной программы.

Комитету необходимо рассчитать и осуществить корректировку НВВ «Саратовские РС», а также всех территориальных сетевых организаций, осуществляющих деятельность на территории Саратовской области, на 2021 год с учетом исполнения/неисполнения инвестиционных программ за период 2018 - 2019 гг. с учетом требования положений: пунктов 7, 27, 32, 38 Основ ценообразования, пунктов 21, 22 Положения, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, и отразить расчеты корректировок в экспертном заключении и протоколе заседания коллегии на 2021 год в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил государственного регулирования.

### 1.3 Источники финансирования инвестиционной программы.

В соответствии с представленным финансовым планом филиала «Саратовские РС» ПАО «МРСК Волги», утвержденным приказом Минэнерго России № 22, источниками финансирования инвестиционной программы в том числе являются амортизационные отчисления, прибыль, направляемая на инвестиции, и привлеченные средства.

Фактические данные на 2018 год:

- Амортизационные отчисления – 5 314,4 млн. руб.;

- Прибыль, направляемая на инвестиции – 549,72 млн. руб.

При этом, в соответствии с представленным бюджетом доходов и расходов, амортизация в 2018 году была утверждена на уровне 5 838,3 млн. руб.

Фактические данные на 2019 год:

- Амортизационные отчисления – 5 571,01 млн. руб.;

- Прибыль, направляемая на инвестиции – 1 105,19 млн. руб.;

- Привлеченные средства – 1 270,59 млн. руб.

При этом, в соответствии с представленным бюджетом доходов и расходов, амортизация в 2019 году была утверждена на уровне 6 109,32 млн. руб.

С учетом изложенного, Комитету необходимо провести расчет и анализ статьи затрат «Амортизация основных средств» филиала ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские ЭС» за 2018 - 2019 гг. в соответствии с пунктами 7, 27 Основ ценообразования, результаты анализа учесть при утверждении НВВ «Саратовские ЭС» на 2021 год, а также отразить их в экспертном заключении на 2021 год.

В целях целевого использования амортизации в рамках осуществления регулируемого вида деятельности Комитету необходимо принять меры, направленные на обеспечение использования амортизационных отчислений как источника финансирования инвестиционной программы «Саратовские РС» в полном объеме, при установлении НВВ ТСО на 2021 и последующие годы, при этом снижая объемы финансирования за счет прибыли, направляемой на инвестиции, и привлеченных средств.

Необходимо отметить, что в случае, если ранее учтенные в НВВ расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из НВВ регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области нарушившим пункты 7, 20, 24, 26, 27, 28, 29, 31, 37, 81, 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункты 11, 49 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э, положения Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2, пункты 23, 28 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

2. Органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 31.12.2021 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские распределительные сети» расходы по статье затрат «Работы и услуги непроизводственного характера» в части расходов на оформление имущественных прав за 2018 год в размере 1 695,05 тыс.руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские распределительные сети», с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив анализ в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на

основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

- «Материальные затраты» на 2018 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2018 год;
- «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год;
- «Работы и услуги непромышленного характера» на 2018 год;
- «Денежные выплаты социального характера» на 2018 год;
- «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2020 гг.;
- «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» на 2018-2020 гг.;
- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018-2020 гг.;
- «Налоги» на 2018-2020 гг.;
- «Плата за землю» на 2018-2019 гг.;
- «Транспортный налог» на 2018-2019 гг.;
- «Налог на имущество» на 2018-2020 гг.;
- «Прочие налоги и сборы» на 2018-2020 гг.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2020 гг.;
- «Налог на прибыль и иные аналогичные обязательства» на 2018-2020 гг.;
- «Выпадающие доходы по пункту 87 Основ ценообразования № 1178» на 2018-2020 гг.;
- «Корректировка НВВ на основании фактических данных» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на оплату потерь электрической энергии» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы, направленные на выполнение инвестиционной программы» на 2018-2020 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области

государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские распределительные сети» на 2018 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские распределительные сети» на 2018-2020 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э, положений Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские распределительные сети» 2022 года и учесть при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Саратовской области на 2022 год.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной

власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Саратовской области для филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские распределительные сети», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский