

Дело № 421мз-17

Заказчик :

Управление строительства,
архитектуры и жилищно-
коммунального хозяйства
администрация муниципального
образования «Няндомский
муниципальный район»

164200, Архангельская область, г.
Няндомы, ул. 60 лет Октября, д. 13

E-mail: upravzagkh@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Недра Сибири"

670031, Республика Бурятия, г.Улан-
Удэ, ул.Загородная 79 Б

E-mail: nedrasibirirb@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

19 декабря 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

~

Спиридонова
О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Малышева О.С.

Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

12 декабря 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Недра Сибири" (далее – Заявитель) на действия заказчика – Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улиц, площадей, внутрихозяйственных дорог и объектов регулирования дорожного движения МО «Няндомское» (извещение № 0124300031517000033).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 18.12.2017 № 2616.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

22.11.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300031517000033 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улиц, площадей, внутрихозяйственных дорог и объектов регулирования дорожного движения МО «Няндомское» (далее –

документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 3 400 000 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

29.11.2017 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

Заявитель считает, что Заказчиком в извещении документации об аукционе неверно определена дата окончания подачи заявок – 14.12.2017 17:00.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно части 6 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

29.11.2017 в 17:53 Заказчиком в единой информационной системе размещены изменения документации об аукционе.

Изменениями извещения № 0124300031517000033 о проведении электронного аукциона документации об аукционе установлено следующее: «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 14.12.2017 17:00».

Исходя из требований части 6 статьи 65 ФЗ «О размещении заказов», статьи 191 ГК РФ, пятнадцатью днями периода подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с момента размещения извещения и до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме являются: с 30.11.2017 по 14.12.2017 включительно.

Следовательно, датой окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должно быть установлено 14.12.2017 (до 23:59).

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 6 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе».

Комиссия Архангельского УФАС России в результате проведения внеплановой проверки выявила следующее.

В силу части 4 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» в контракт включается

обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В пункте 7.2 проекта контракта определено, что штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств. Размер штрафа устанавливается в соответствии с Правилами определения размера штрафа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 в виде фиксированной суммы в размере 2 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 до 50 млн. руб.

В пункте 7.5 проекта контракта определено, что за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств исполнителем, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, устанавливается штраф в размере 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 до 50 млн. руб.

Согласно пункту 9 Постановления Правительства от 30.08.2017 №1042 за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

Постановление Правительства от 30.08.2017 №1042 (далее – Правила) вступило в силу и действует с 09.09.2017, а в силу пункта 3 Правила распространяют свое действие на закупки, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок с 10.09.2017.

Извещение о проведении данной закупки размещено Заказчиком 22.11.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 5 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе», пункт 9 Постановления Правительства от 30.08.2017 №1042.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Недра Сибири" обоснованной.
2. Признать Заказчика, нарушившим часть 5 статьи 34, часть 6 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», пункт 9 Постановления Правительства от 30.08.2017 №1042.
3. Предписание Заказчику не выдавать, в связи с тем, что электронный аукцион не состоялся.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева