

РЕШЕНИЕ

20 марта 2008г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее также - УФАС по РБ) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе: <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело №А-336/10-08 по признакам нарушения ООО «БашРЭС» (450112, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Ульяновых, д.59) пунктов 3, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан получено заявление гражданина города Салавата Республики Башкортостан (вх. №5849 от 25.07.2008г.) с жалобой на действия ООО «БашРЭС», МУП электрических сетей городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее также – МУПЭС г.Салавата РБ), ООО «Центр присоединения потребителей» при осуществлении технологического присоединения жилого дома к электрическим сетям. По мнению Заявителя с него необоснованно взяли плату в размере 14160.00 рублей «За выдачу разрешения на отпуск мощности» в количестве 3 кВт. По информации изложенной в заявлении выдача разрешений застройщикам поселка по такой схеме производилась неоднократно.

ООО «БашРЭС» занимает доминирующее положение в Республике Башкортостан на рынке услуг по передаче и распределению электрической энергии до территориальных сетевых организаций (100% названного рынка в Республике Башкортостан, приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №259 о/д от 14.09.2006г.).

МУПЭС г.Салавата РБ занимает доминирующее положение по кругу потребителей, обслуживаемых предприятием на территории г.Салават на рынке услуг по передаче электрической энергии (100% названного рынка, приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №279 о/д от 29.12.2005г.

При рассмотрении данного заявления УФАС по РБ направлены запросы в адрес ООО «Центр присоединения потребителей №5/3920 от 25.08.2008г. и в адрес Заявителя №5/3921 от 25.08.2008г.

Как следовало из документов и информации представленной ООО «Центр присоединения потребителей» и Заявителем (документы приложенные к заявлению вх. №5849 от 25.07.2008г.; информация на запрос УФАС по РБ №5/3921 от 25.08.2008г. не представлена) 31 октября 2007г. между Заявителем и ООО «Центр присоединения потребителей» был заключен договор №1595/РЭС-Ст по созданию технической возможности технологического присоединения к электрической сети. Цель заключения данного договора – заключение в будущем договора электроснабжения (подключение к электроснабжению жилого дома в г. Салават, н.п. Спутник-Юлдашево, МР №2, кв.10, уч.1). В соответствии с п.1.1. договора Исполнитель (ООО «Центр присоединения потребителей») обязуется создать техническую возможность технологического присоединения энергопринимающего устройства (разрешенная мощность 3 кВт, и категорией надежности 3) Заказчика к электрической сети. За оказание данной услуги с Заявителя взяли плату в размере 14160.00 (Четырнадцать тысяч сто шестьдесят) рублей, в т.ч. НДС-18%.

Данный договор заключен (подписан) от имени ООО «Центр присоединения потребителей» ведущим инженером Стерлитамакского участка ООО «Центр присоединения потребителей», действующего на основании доверенности №242-1/001 от 24.09.2007г. и агентского договора №231 от 01.08.2007г. (далее также – агентский договор).

Агентский договор заключен между ООО «Башкирские распределительные электрические сети» (Принципал) и ООО «Центр присоединения потребителей» (Агент).

В соответствии с п.1.1. агентского договора Принципал поручает, а Агент принимает на себя обязательство совершать за вознаграждение, от своего имени, но для Принципала и за счет Принципала, в частности, следующие действия:

-подготовку и оформление договоров по созданию технической возможности подключения потребителей к электроснабжению Заявитель считает взимание платы в таком размере нарушением своих прав и законодательства Российской Федерации.

По итогам рассмотрения заявления и анализа полученной от ООО «Центр присоединения потребителей» информации УФАС по РБ было возбуждено дело №А-336/10-08 (Приказ №377 о/д от 24.10.2008г.) по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «БашРЭС».

Определением о назначении дела №А-336/10-08 о нарушении антимонопольного законодательства от 07.11.2008г. №5/6089 в качестве заинтересованного лица привлечен ООО «Центр присоединения потребителей».

Запрошенная информация была представлена письмом №001/04-2642 от 19.11.2008г. (ООО «БашРЭС») и письмом №001/1694 от 20.11.2008г. (ООО «Центр присоединения потребителей» по собственной инициативе).

ООО «Центр присоединения потребителей» представил в частности следующую информацию:

- 1) Заявление на имя <...> ООО «ЦПП» от Заявителя;
- 2) Уведомление выданное ООО «Центр присоединения потребителей» Заявителю от 30.10.2007г.;
- 3) Счет-фактура №1963 от 06.11.2007г.
- 4) Платежное поручение №213 от 02.11.2007г.

В уведомлении от 30.10.2007г. в частности изложено: «... в связи с крайним дефицитом мощности на источниках и отсутствием (перегруженностью) распределительных сетей 6(10) – 0.4 кВ нет возможности технологического присоединения к сетям нашей организации ваших энергоприемников».

Далее по тексту уведомления от 30.10.2007г. следовало: «Дополнительно сообщаем, что для получения технических условий и осуществления технологического присоединения с Вашего согласия возможно заключение с ОАО «Башкирэнерго» договора возмездного оказания услуг по присоединению (т.е. созданию технической возможности присоединения) с определением сторонами сроков и объемов работ. В случае согласия просим данные обстоятельства подтвердить письменно в течении 3 дней с момента получения настоящего уведомления». На Заявлении имеется надпись: «На договор согласна». Подпись Пятикоп, 31.10.2007г.

Как в последующем было установлено Комиссией УФАС по РБ (после привлечения в качестве ответчика МУПЭС г.Салавата РБ и запроса соответствующей информации представленные в Уведомлении от 30.10.2007г. сведения не соответствуют действительности).

По результатам повторного заседания Комиссии УФАС по РБ было решено дополнительно запросить информацию у МУПЭС г.Салавата, направлено письмо №5/6589 от 19.11.2008г. В ответ на данное письмо был получен ответ, по факсу (вх. №9796 от 20.11.2008г.), по почте (вх. №10017 от 25.11.2008г.).

Как следовало из представленной информации Заявитель обратился с заявлением в МУПЭС г.Салавата РБ, где на основании выданного ООО «Центр присоединения потребителей» разрешения на отпуск мощности №102/710-56-17 от 06.11.2007г. (получены Заявителем в результате исполнения ООО «Центр присоединения потребителей» договора №1595/РЭС-Ст от 31.10.2007г.).

В результате исследования всей представленной информации поступившей от МУПЭС г.Салавата РБ (вышеупомянутое письмо),

ООО «БашРЭС» (письмо вх. 10498 от 12.12.2008г.) ООО «Центр присоединения потребителей» (письмо вх. 10497 от 12.12.2008г.) в действиях предприятий ООО «БашРЭС», ООО «Центр присоединения потребителей» усматривались признаки согласованных действий, в действиях МУПЭС г.Салавата РБ усматриваются признаки злоупотребления доминирующим положением.

17 декабря 2008г. Комиссией УФАС по РБ было вынесено два Определения (№5/7394 от 17.12.2008г. об отложении рассмотрения дела №А-336/10-08, №5/7394-1 от 17.12.2008г. о привлечении в качестве ответчика по делу №А-336/10-08 ООО «Центр присоединения потребителей», МУПЭС г.Салавата РБ).

Дополнительно ответчиками по делу представлена информация ООО «БашРЭС» (письмо №119/06-3021 от 29.12.2008г.), МУПЭС г.Салавата РБ (письмо №1263 от 29.12.2008г.), ООО «Центр присоединения потребителей» (письмо №107/1811 от 29.12.2008г.).

В письме №119/06-3021 от 29.12.2008г. ООО «БашРЭС» признал в частности, что сумма в размере 14160.00 рублей была перечислена ООО «Центр присоединения потребителей» на расчетный счет ООО «БашРЭС», накопительно в сумме 245168.26 рублей, в т.ч. НДС-37398.55 рублей от суммы денежных средств, поступивших от потребителей за ноябрь 2007г. Расчетным путем была установлена сумма агентского вознаграждения приходящаяся на платеж за создание технической возможности технологического присоединения к электрическим сетям по п/п №213 от 02.11.2007г. от Заявителя в сумме 14160.00 рублей, составляет 325.68 рублей, в т.ч. НДС-49.68 рублей.

Таким образом, ООО «БашРЭС» признал, что из суммы уплаченной Заявителем им получено $14160.00 - 325.68 = 13834.32$ рублей, в т.ч. НДС.

Дополнительно ООО «БашРЭС» было представлено письмо ООО «БашРЭС» филиала «БашРЭС – Стерлитамак», за подписью <...> ИРЭС о нагрузке ПС 110/10кВ «Оптика» по состоянию на 01.01.2007г., 01.04.2007г., 01.08.2007г., 30.10.2007г., 30.12.2007г. Процент загрузки, с учетом разрешенной мощности колеблется от 9.88% до 16.64%.

В свою очередь МУПЭС г.Салавата РБ, письмом №1263 от 29.12.2008г. представил информацию в соответствии с которой «Загруженность трансформаторов в среднем составляет около 30%, следовательно, присоединенная мощность потребителей составляет 53 мВА».

В заседании Комиссии УФАС по РБ от 29.12.2008г. представитель МУПЭС г.Салавата РБ на вопрос члена Комиссии УФАС по РБ о том, как Заявитель оказался в ООО «Центр присоединения потребителей» подтвердил членом Комиссии УФАС по РБ, информация изложенную в заявлении, о том, что Заявитель был направлен МУПЭС г.Салавата РБ в ООО «БашРЭС» (без выдачи каких-либо направляющих документов).

По результатам исследования материалов дела, объяснений представителей ответчиков, Комиссией УФАС по РБ сделан вывод о том, что действиями МУПЭС г.Салавата РБ, ООО «БашРЭС», ООО «Центр присоединения потребителей» нарушены следующие нормы законодательства Российской Федерации: МУПЭС г.Салавата РБ, направляя Заявителя, имеющего намерение осуществить технологическое присоединение к его сетям в другую организацию (ООО «БашРЭС») нарушены нормы законодательства Российской Федерации и положения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004г. №861) (в редакции постановления Правительства РФ от 21 марта 2007г. № 168) (далее по тексту - Правила №861).

Абз.1, 2 ч.1 ст.26 Федерального закона от 26 марта 2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике», в соответствии с которыми: «Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным».

В соответствии с п.3 Правил №861 «Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. В соответствии с абз.2 п.19 «Запрещается навязывать заявителю услуги, не предусмотренные настоящими Правилами».

Действия МУПЭС г.Салавата РБ (направление Заявителя в другую организацию – ООО «БашРЭС», ООО «Центр присоединения потребителей»), является нарушением п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», а именно:

-экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Однако при решении вопроса о привлечении МУПЭС г.Салавата РБ Комиссией УФАС по РБ учтено следующее. Решением Комиссии УФАС по РБ от 16 июля 2008г. №5/3558 МУПЭС г.Салавата РБ (453261, Республика Башкортостан, г.Салават, ул. Северная, 1) был признан нарушившим п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». В отношении предприятия было выдано Предписание №П-29-А от 16 июля 2008г. №5/3559. Данное Предписание МУПЭС г.Салавата РБ было исполнено (письмо №898 от 01.10.2008г., представлены соответствующие документы) в срок указанный в Предписании. С учетом изложенного и принимая во внимание, что нарушение было допущено до 16 июля 2008г. Комиссия УФАС по РБ решила не привлекать МУПЭС г.Салавата РБ к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации и соответственно не выдавать Предписание.

В действиях ООО «Центр присоединения потребителей» и ООО «БашРЭС» Комиссия УФАС по РБ установила нарушение п.п.5, 6 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: статья 11. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов:

1. Запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к:

5) навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования);

6) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

По информации, которой располагал УФАС по РБ из ранее рассмотренного дела о нарушении антимонопольного законодательства (соответствующие материалы приобщены к материалам данного дела) 04.04.2007г. к сетям МУПЭС РБ г.Салавата РБ (подстанция ПС 110/10 кВ «Оптика», той же подстанции что и заявитель) был присоединен жилой дом жителя поселка «Спутник-Юлдашево» с которого взяли следующие платежи:

1. МУПЭС г.Салавата - квитанция к приходному кассовому ордеру №211 от 04.04.2007г. на сумму 498.92 рублей.
2. БашРЭС-Стерлитамак ООО «БашРЭС» - квитанция к приходному кассовому ордеру №К2-184 от 27 марта 2007г. на сумму 498.00

рублей (Комиссия УФАС по РБ считает и данный платеж нарушением законодательства Российской Федерации, в настоящее время дело №А07-11986/2008-А-НИИ находится в производстве в 18 Арбитражном апелляционном суде, г. Челябинск).

Данному гражданину были выданы следующие документы:

1. МУПЭС г.Салават – технические условия №ПТ-55 от 04.04.2007г. (разрешен отпуск мощности в размере 8.0 кВт)
2. БашРЭС-Стерлитамак ООО «БашРЭС» - документ №102/03-10 от 26.03.2007г. (Отпуск электрической мощности разрешается 8.0 кВт разрешается от ПС 110/10КВ «Оптика»)

Как отмечалось ранее с Заявителя взяли платеж в размере 14160.00 рублей, в т.ч. НДС (из них ООО «БашРЭС» получил сумму в размере 13834. 32 рубля, в т.ч. НДС, ООО «Центр присоединения потребителей» получил сумму 325.68 рублей, в т.ч. НДС). Данные суммы были получены ООО «БашРЭС» и ООО «Центр присоединения потребителей» с Заявителя в результате исполнения договоров №1595/РЭС-Ст от 31 октября 2007г., агентского договора №231 от 01.08.2007г. (ООО «Центр присоединения потребителей» и ООО «БашРЭС»).

В итоге Заявителю было выдано ООО «Центр присоединения потребителей» разрешение на отпуск мощности №102/710-56-17 от 06.11.2007г. в соответствии с которым: «Разрешается отпуск мощности вновь от энергосистемы с подстанции 110/10 Кв «Оптика» в количестве 3 кВт для электроснабжения жилого дома, расположенного в г.Салават, пос.Спутник-Юлдашево, МР №2, квартал 10, уч.1, потребителя 3 категории».

Как было установлено Комиссией УФАС по РБ на основании разрешения на отпуск мощности №102/710-56-17 от 06.11.2007г. МУПЭС г.Салавата были выданы технические условия №ПТ-252 от 07.11.2007г. в соответствии с которыми: «Отпуск мощности в размере 3,0 кВт разрешается от проектируемой магистральной ВЛЭП-0.4 кВ в пос. Спутник-Юлдашево».

С учетом вышеизложенного, Комиссией УФАС по РБ установлено, что оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении ООО «БашРЭС» и ООО «Центр присоединения потребителей» не имеется.

Комиссия УФАС по РБ, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «БашРЭС» (450112, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Ульяновых, д.59) нарушившим пункты 5, 6 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать ООО «Центр присоединения потребителей» (450096, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская, 126) нарушившим пункты 5, 6 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ООО «БашРЭС», ООО «Центр присоединения потребителей», Предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации посредством осуществления действий направленных на прекращение нарушений антимонопольного законодательства.
4. Направить материалы дела должностному лицу УФАС по РБ для привлечения ООО «БашРЭС», ООО «Центр присоединения потребителей» к административной ответственности в соответствии со статьей 14.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.