

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

№

На №

от

Заявитель:

Генеральному директору

ООО «Медико-Производственная
Компания «Елец»

Заказчик:

ГБУЗ «Гайский
противотуберкулезный диспансер»

Уполномоченный орган:

Директору Государственного
казенного учреждения
Оренбургской области

"Центр организации закупок"

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/64-1166/2020

05 августа 2020 года
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 05 августа 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления
закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов Комиссии:.;

Рассмотрение жалобы осуществлялось посредством видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя Уполномоченного органа – по доверенности,

Представители ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» на рассмотрение жалобы не явились, о дате, времени и месте рассмотрения уведомлены, ходатайства об участии в рассмотрении жалобы путем видеоконференцсвязи не заявляли,

Представители ГБУЗ «Гайский противотуберкулезный диспансер» на рассмотрении отсутствовали, направив письменные пояснения по существу,

рассмотрев жалобу ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» на действия ГБУЗ "Гайский противотуберкулезный диспансер" при проведении электронного аукциона на поставку набора базового для внутривенных вливаний (номер извещения 0853500000320007885),

УСТАНОВИЛА:

30.07.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» (далее - Заявитель) на ГБУЗ «Гайский противотуберкулезный диспансер» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку набора базового для внутривенных вливаний (номер извещения 0853500000320007885) (далее - Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), оператору электронной площадки, Заказчику, выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части проведения процедуры заключения контракта.

Исходя из довода жалобы следует, что Заказчиком не установлены ограничения о допуске товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, что, по мнению Заявителя, является нарушением части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе и нарушает его права и законные интересы как потенциального участника данной закупки.

Из письменных пояснений Заказчика установлено, что при формировании документации для закупки набора базового для внутривенных вливаний Заказчик применил код 32.50.50.000-00234 с каталога товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с применением установленных характеристик. У Заказчика отсутствует возможность применения к закупке постановления Правительства Российской Федерации №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных служб» от 05.12.2015г., так как в перечне отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных

государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительством РФ №813 от 26.06.2019 года отсутствует код и наименование закупаемого изделия. В документации об аукционе в электронной форме на поставку набор базовый для внутривенных вливаний, а именно в техническом задании описание объекта закупки звучит следующим образом: *Набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения. Устройство одноразового использования. Диаметр инъекционной иглы: Больше или равно 0,30, Меньше или равно 0,80 Миллиметр. Длина соединительной трубки: Больше 1300,00 Меньше или равно 1800,00 Миллиметр. Регулятор тока жидкости: роликовый. Трансфузионная игла: полимерная.* В связи с чем отсутствует возможность включения ППРФ №102 от 05.12.2015г. согласно перечню, утвержденному ППРФ №968 от 14.08.2019г. в который включены медицинские изделия одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков. На основании изложенного, представитель Заказчика просил признать жалобу необоснованной.

Представитель Уполномоченного органа в ходе заседания пояснил, что с доводами МПК «Елец» не согласны по следующим основаниям. Предметом закупки является набор базовый для внутривенных вливаний. Характеристики товара указаны в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг. Код позиции 32.50.50.000-00234. Описание: Набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения. Устройство одноразового использования. Как видно из описания характеристик товара КТРУ, который применяется Заказчиком, в нем отсутствуют характеристики материала изготовления набора. На ранке закупаемого товара присутствуют множество разновидностей материала его изготовления. Перечень продукции № 2, утвержденный Постановлением правительства № 968 от 14.08. 2017 называется: перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Из вышеуказанного следует, что заказчиком правомерно не применено постановление правительства № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

22.07.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной

торговой площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на поставку набора базового для внутривенных вливаний (номер извещения 0853500000320007885).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 88 080,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 г. N 102 "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 102) установлены Перечни отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, а именно:

- перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень N 1);

- перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень N 2).

Из содержания Технического задания аукционной документации о закупке Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что Заказчиком закупаются следующие расходные материалы:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге	Единица измерения	Количество
1.	Набор базовый для внутривенных вливаний	<p>описание: Набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения.</p> <p>Устройство одноразового использования.</p> <p>Диаметр инъекционной иглы: Больше или равно 0,30 Меньше или равно 0,80 Миллиметр</p> <p>Длина соединительной трубки: Больше 1300,00 Меньше или равно 1800,00 Миллиметр</p> <p>Регулятор тока жидкости: роликовый</p> <p>Трансфузионная игла: полимерная</p>		Штука	6000,00

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в Перечень N 2 Постановления Правительства РФ N 102 включен товар, являющийся объектом закупки данного аукциона – «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов (код (ОКПД 2) ОК 034-2014: 32.50.13.110, 32.50.13.190).

Однако, в пункте 38 Информационной карты документации о закупке

вышеуказанные ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не установлены.

Таким образом, Заказчиком при формировании положений аукционной документации нарушены требования части 3 статья 14 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 6 статьи 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 года N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Закупаемый в техническом задании документации о Закупке товар включен в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), следовательно, его использование при осуществлении закупки является для Заказчика является обязательным.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик, не установив ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заказчик нарушил требования ст. 14, ст. 64 Закона о контрактной системе. Довод заявителя обоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» на действия ГБУЗ "Гайский противотуберкулезный диспансер" при проведении электронного аукциона на поставку набора базового для внутривенных вливаний (номер извещения 0853500000320007885) обоснованной.

2. Признать ГБУЗ "Гайский противотуберкулезный диспансер" нарушившим п.1 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе.

3. Выдать ГБУЗ "Гайский противотуберкулезный диспансер" предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ГБУЗ «Гайский
противотуберкулезный диспансер»

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

Уполномоченный орган:

Директору Государственного
казенного учреждения
Оренбургской области

"Центр организации закупок"

На №

от

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

05 августа 2020 года

г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов Комиссии:

на основании своего решения по делу № 056/06/64-1166/2020 от 05.08.2020г. по жалобе ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» на действия ГБУЗ "Гайский противотуберкулезный диспансер" при проведении электронного аукциона на поставку набора базового для внутривенных вливаний (номер извещения №0853500000320007885), и в результате внеплановой проверки в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п.2 ч.2 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГБУЗ «Гайский противотуберкулезный диспансер» устранить нарушение п.1 ч. 1

ст. 64, ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе **в срок до «19» августа 2020 года**, для чего:

- внести изменения в извещение о проведении электронного аукциона, аукционную документацию;
- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0853500000320007885;
- пересмотреть заявки участников закупки, поданные на участие в аукционе в электронной форме № 0853500000320007885;
- определить дату проведения электронного аукциона № 0853500000320007885.

2. Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего предписания:

3. В срок **до «20» августа 2020 года проинформировать в письменном виде, а также посредством электронной связи (to56@fas.gov.ru) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания** (с указанием номера дела).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии

