

## РЕШЕНИЕ

по делу № 22/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«15» января 2019г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заявителя ООО «Йотта-Фарм» – Т<...> ,

от заказчика – Министерства здравоохранения Алтайского края – К<...> ,

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - Г<...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Йотта-Фарм» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318014356 «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Натрия хлорид (Лот № 234)», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Йотта-Фарм» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318014356 «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Натрия хлорид (Лот № 234)».

В обоснование жалобы заявитель указал, что заказчик, указав в техническом задании документации о закупке требования о наличии в комплекте к товару канюль Экофлак Микс, нарушил тем самым требования статьи 33 Закона о контрактной системе.

Представитель заявителя на доводах жалобы настаивает.

Представители Министерства здравоохранения Алтайского края и уполномоченного учреждения предоставили письменные объяснения. Против удовлетворения жалобы возражают.

Заслушав пояснения представителей, а также изучив представленные документы в ходе внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

30 ноября 2018 года уполномоченным учреждением было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000318014356 «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Натрия хлорид (Лот № 234)».

Поставке подлежит препарат с МНН Натрия хлорид с показателями в столбце «Значение показателя товара, которое не может изменяться участником при подаче заявки» по характеристике «Вид первичной упаковки» по позиции 1 – «самоспадающиеся пэт флаконы, не требующие дополнительной вентиляции для осуществления инфузии, не содержащие ПВХ, с двумя отдельными укупоренными

портами, при вскрытии одного порта, стерильность другого сохраняется», объем первичной упаковки 250 мл, по позиции 2 «самоспадающиеся пэт флаконы, не требующие дополнительной вентиляции для осуществления инфузии, не содержащие ПВХ, с двумя отдельными укупоренными портами, при вскрытии одного порта, стерильность другого сохраняется», объем первичной упаковки 500 мл, по позиции 3 – «флаконы полиэтиленовые /в комплекте с канюлями Экофлак Микс», объем первичной упаковки 250 мл, по позиции 4 - «флаконы полиэтиленовые /в комплекте с канюлями Экофлак Микс», объем первичной упаковки 500 мл. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Частью 2 вышеуказанной статьи определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017г. № 1380 утверждены Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Особенности).

Согласно подпункту «в» пункта 3 Особенности при описании объекта закупки в отношении лекарственных препаратов, для которых могут быть установлены требования к их комплектации растворителем или устройством для разведения и введения лекарственного препарата, а также к наличию инструментов для вскрытия ампул (например, пилки), должно быть указание на возможность поставки отдельных компонентов такой комплектации.

Однако по позициям 3 и 4 Технического задания Документации о закупке указано о поставке флаконов полиэтиленовых /в комплекте с канюлями Экофлак Микс без указания на возможность поставки отдельных компонентов такой комплектации – канюль, что является нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 15.11.2017г. № 1380.

Согласно подпункту «е» пункта 5 Особенности при описании объекта закупки не допускается указывать форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.).

Однако по всем позициям Технического задания Документации о закупке указано о поставке флаконов, тогда как государственный реестр лекарственных средств (<http://www.grls.rosminzdrav.ru>) содержит сведения таких формах первичной

упаковки лекарственного препарата натрия хлорид как контейнер, бутыл и флакон из разных материалов. Это является нарушением требований пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 15.11.2017г. № 1380.

В «Обосновании указания объема первичной упаковки растворов для инфузий» Технического задания Документации о закупке указано:

«В соответствии с постановлением от 15 ноября 2017 г. N 1380 для растворов для инфузий допустимо указание объема наполнения первичной упаковки лекарственного препарата.

Натрия хлорид – ЛОТ 234

Указанные характеристики имеют важнейшее значение для лечебного процесса и подтверждены врачебной практикой и применением лекарственных препаратов. Применение безыгольных устройств (канюли Экофлак Микс) для приготовления лекарственных препаратов снижает риск микробной контаминации раствора, защищает медицинский персонал от возможной случайной травматизации и укола иглой, а также от контакта с потенциально опасными лекарственными средствами, так как в процессе смешивания устройство формирует закрытую систему между двумя флаконами и снижает риск вредного воздействия на здоровье медицинского работника. К тому же использование канюль для смешивания является экономичным способом разведения лекарств, так как исключает необходимость применения с данной целью игл и шприцев, что критично экономит материальные средства Заказчика (см. рисунок).

Полимерная самоспадаемая тара позволяет значительно уменьшить объем и массу отходов, а также производить инфузию по закрытому контуру (отрицательное давление в инфузионном флаконе компенсируется не за счет притока воздуха во флакон через воздушный клапан, а за счет самоспадания полимерной упаковки). Тем самым снижает риск микробной контаминации раствора

Так же препараты в таре-ПВХ запрещено применять в случае взаимодействия лекарственных средств с материалом тары-ПВХ (например, ПВХ не совместим с Паклитакселом; инсулин абсорбируется на ПВХ в ближайшие 30 мин).

Полимерная тара снабжена двумя независимыми инъекционными портами, что позволяет разделить процесс смешивания лекарственного средства и процесс инфузии лекарственного средства и проводить доступ во флакон через стерильные порты в обоих случаях. Инфузия по закрытому контуру и разделение процесса смешивания и инфузии позволяет ослабить пути передачи внутрибольничной инфекции, что особенно важно у пациентов с иммунодепрессией. Два независимых стерильных порта позволяют сохранять стерильный доступ во флакон после осуществления первичного доступа к нему: возможность разделить во времени процессы смешивания (приготовления) лекарственного раствора и его введения, наличие стерильного доступа во флакон после начала инфузии и возможность подключения второй системы в любой момент после начала инфузии.»

В соответствии с пунктом 6 Особенности описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и"

пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

- а) обоснование необходимости указания таких характеристик;
- б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Однако представленное в Техническом задании Документации о закупке «Обоснование указания объема первичной упаковки растворов для инфузий» не свидетельствует об отсутствии возможности описать лекарственные препараты иным образом, а описывает комфорт в использовании определенной упаковки лекарственного препарата медицинским персоналом и минимизации отрицательных влияний окружающей среды во время лечебного процесса (снижение риска микробного загрязнения растворов и возникновения внутрибольничной инфекции, удобство использования и применения, снижение расходов на применение дополнительных игл и шприцев и т.д.).

Комиссия признает установленные документацией о закупке требования влекущими за собой ограничение количества участников закупки и нарушающими положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении заказчиками при утверждении документации положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 15.11.2017г. № 1380. Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Йотта-Фарм» обоснованной.
2. Признать действия заказчиков при проведении электронного аукциона 0817200000318014356 «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Натрия хлорид (Лот № 234)», выразившиеся в нарушении пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 15.11.2017г. № 1380, неправомерными.
3. Выдать заказчику, уполномоченному учреждению предписание об устранении допущенных нарушений.  
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ К<...>

Члены комиссии: \_\_\_\_\_ К<...>

\_\_\_\_\_ Т<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 3 (22/19)

о прекращении нарушения в сфере контрактной системы

«15» января 2019г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

К<...> - заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок

на основании решения от «15» января 2019 года по делу № 22/19, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Йотта-Фарм» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318014356 «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Натрия хлорид (Лот № 234)», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе)

предписывает:

1. Заказчикам, уполномоченному учреждению – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» – аннулировать электронный аукцион № 0817200000318014356, путем размещения на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации об аннулировании электронного аукциона;
2. Оператору электронной площадки совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчиком – по аннулированию электронного аукциона;
3. Оператору электронной площадки, заказчиком, уполномоченному учреждению – исполнить предписание до «30» января 2019 года.
4. Оператору электронной площадки, заказчику, уполномоченному учреждению – направить в управление ФАС по Алтайскому краю доказательства исполнения пунктов 1,2,3 настоящего предписания в срок не позднее дня, следующего за «30» января 2019 года.

В случае неисполнения настоящего предписания, УФАС по Алтайскому краю на основании части 15 статьи 17 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические и должностные лица несут административную ответственность.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Алтайского края.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ К<...>

Члены комиссии: \_\_\_\_\_ К<...>

\_\_\_\_\_ Т<...>

1. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения

"Центральная районная больница Солтонского района"

ИНН: 2274001930

2. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения

"Залесовская центральная районная больница"

ИНН: 2242001127

3. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Алтайская краевая клиническая детская больница"

ИНН: 2223023559

4. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича"

ИНН: 2222029558

5. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Алтайский врачебно-физкультурный диспансер"

ИНН: 2225017825

6. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Диагностический центр Алтайского края"

ИНН: 2224077476

7. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Наркологический диспансер, г.Бийск"

ИНН: 2227025571

8. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Психиатрическая больница, г. Бийск"

ИНН: 2226021260

9. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Противотуберкулезный диспансер, г. Славгород"

ИНН: 2210001727

10. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Алтайский краевой наркологический диспансер"

ИНН: 2225036708

11. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Ребрихинская центральная районная больница"

ИНН: 2266001648

12. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Онкологический диспансер, г. Бийск"

ИНН: 2226025868

13. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Онкологический диспансер г.Рубцовска"

ИНН: 2209014658

14. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Кожно-венерологический диспансер г. Рубцовска"

ИНН: 2209014249

15. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Перинатальный центр (клинический) Алтайского края"

ИНН: 2223011465

16. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Противотуберкулезный диспансер, г.Рубцовск"

ИНН: 2209011336

17. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Клинико-диагностический центр г.Рубцовска"

ИНН: 2209022345

18. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер"

ИНН: 2224156992

19. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Алтайская краевая офтальмологическая больница"

ИНН: 2224007951

20. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн"

ИНН: 2225007136

21. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Детский  
туберкулезный санаторий, г. Барнаул"

ИНН: 2225020715

22. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Медицинская санитарная часть р.п. Малиновое Озеро"

ИНН: 2258003017

23. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Краснощековская центральная районная больница"

ИНН: 2251000793

24. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Крутихинская центральная районная больница"

ИНН: 2252001535

25. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Центральная городская больница, г. Белокуриха"

ИНН: 2203004565

26. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Зональная центральная районная больница"

ИНН: 2245001277

27. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Мамонтовская центральная районная больница"  
ИНН: 2257002170

28. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Центральная районная больница Ельцовского района"  
ИНН: 2240001146

29. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Алейская центральная районная больница"  
ИНН: 2201002996

30. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Центральная районная больница с. Завьялово"  
ИНН: 2241000138

31. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Целинная  
центральная районная больница"  
ИНН: 2287002265



32. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Топчихинская центральная районная больница"  
ИНН: 2279002448

33. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Баевская  
центральная районная больница"  
ИНН: 2233000945

34. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Городская больница № 4, г. Бийск"  
ИНН: 2227012981

35. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Рубцовская центральная районная больница"  
ИНН: 2269002713

36. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Славгородская центральная районная больница"  
ИНН: 2210001653

37. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Городская больница № 3, г. Бийск"  
ИНН: 2226021246

38. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Станция скорой медицинской помощи, г. Бийск"  
ИНН: 2226021172

39. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Троицкая центральная районная больница"  
ИНН: 2281002195

40. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Чарышская центральная районная больница"  
ИНН: 2288001183

41. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Детская городская больница, г. Рубцовск"  
ИНН: 2209019590

42. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Новичихинская центральная районная больница"  
ИНН: 2260001761

43. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Станция скорой медицинской помощи, г.Рубцовск"  
ИНН: 2209013118

44. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Косихинская центральная районная больница"  
ИНН: 2249007209

45. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Первая городская поликлиника, г. Бийск"  
ИНН: 2226018677

46. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Егорьевская центральная районная больница"  
ИНН: 2239000162

47. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Бурлинская центральная районная больница"  
ИНН: 2236000598

48. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Павловская центральная районная больница"  
ИНН: 2261001161

49. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Тюменцевская центральная районная больница"  
ИНН: 2282002423

50. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Центральная больница Локтевского района"  
ИНН: 2256002498

51. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Волчихинская центральная районная больница"  
ИНН: 2238000480

52. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Быстроистокская центральная районная больница"  
ИНН: 2237001393

53. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Городская детская больница, г. Бийск"  
ИНН: 2226007940

54. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Хабарская центральная районная больница"  
ИНН: 2286001212

55. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Благовещенская центральная районная больница"  
ИНН: 2235003250

56. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Ключевская центральная районная больница имени Антоновича И.И."  
ИНН: 2248004043

57. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Поспелихинская центральная районная больница"  
ИНН: 2265001927

58. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Михайловская центральная районная больница"  
ИНН: 2258001122

59. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Курьинская центральная районная больница"  
ИНН: 2254000833

60. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Калманская центральная районная больница"  
ИНН: 2246000195

61. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Советская центральная районная больница"  
ИНН: 2272001565

62. КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
"ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 2, Г. БИЙСК"  
ИНН: 2227025853

63. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Станция  
скорой медицинской помощи, г. Барнаул"  
ИНН: 2225021010

64. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Городская поликлиника № 10, г. Барнаул"  
ИНН: 2221005667

65. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения

"Центральная районная больница с.Родино"  
ИНН: 2267001873

66. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул"  
ИНН: 2221004871

67. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская поликлиника №1, г.Барнаул"  
ИНН: 2225002667

68. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская поликлиника № 14, г. Барнаул"  
ИНН: 2222006649

69. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Кулундинская центральная районная больница"  
ИНН: 2253000975

70. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Родильный дом № 2, г. Барнаул"  
ИНН: 2224004380

71. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Городская поликлиника № 3, г. Барнаул"  
ИНН: 2221014559

72. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Детская  
городская больница № 1, г. Барнаул"  
ИНН: 2221016612

73. краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Городская детская больница № 2, г. Барнаул"  
ИНН: 2223011151