

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №14-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 апреля 2016 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<.....> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей заявителя – Федерального бюджетного учреждения «Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице Архангельского филиала <.....>, в присутствии представителя Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала <.....>, рассмотрев жалобу Федерального бюджетного учреждения

«Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице Архангельского филиала (юр. адрес: 115432, г.Москва, Проектируемый проезд №4062, 4с1; адрес филиала: 163020, г.Архангельск, Мосеев остров, 21) на действия организатора торгов - Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала (юр. адрес: 164500, Архангельская область, г.Северодвинск, пр. Машиностроителей, 12; почт. адрес: 414009, г.Астрахань, ул.Атарбекова, 37) при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по комплексному обследованию и очистке наклонных рельс судоподъемного устройства Г-300 гП 1500 тонн (реестровый номер <...>), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 31.03.2016 поступила жалоба ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице Архангельского филиала (далее – Заявитель, Учреждение) на действия Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» (далее - Организатор закупки, ОАО «Центр судоремонта «Звездочка») при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по комплексному обследованию и очистке наклонных рельс судоподъемного устройства Г-300 гП 1500 тонн (далее – запрос предложений).

По мнению Заявителя, Организатор закупки в документации о закупке установил требования, ограничивающие число потенциальных участников закупки.

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что считает свои действия правомерными.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» является самостоятельным юридическим лицом, которое в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» утверждено Решением Совета директоров ОАО «Центр судоремонта

«Звездочка» (протокол от 31.01.2014 №93) (далее – Положение о закупках) и размещено в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

В соответствии с Положением о закупках организатором торгов признается подразделение, осуществляющее в рамках своих полномочий подготовку и проведение закупочных процедур.

Согласно Положению о филиале «Астраханский судоремонтный завод», утвержденному решением Совета директоров Протокола заседания №СЛД-2 от 28.11.2008г., филиал «Астраханский судоремонтный завод» ОАО ЦС «Звездочка» является обособленным подразделением.

Таким образом, Организатором закупки при осуществлении закупки на законных основаниях являлся филиал «Астраханский судоремонтный завод».

31.03.2016 в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по комплексному обследованию и очистке наклонных рельс судоподъемного устройства Г-300 гП 1500 тонн (реестровый номер <...>) и документация о запросе приложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по комплексному обследованию и очистке наклонных рельс судоподъемного устройства Г-300 гП 1500 тонн (далее – документация о закупке).

В соответствии с п.33. Документации о закупке участники должны включить в состав заявки, в том числе, следующие документы, подтверждающие их соответствие дополнительным требованиям:

- лицензия Федеральной службы по оборонному заказу на ремонт и техническое обслуживание военной техники;
- сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008 и ГОСТ РВ 15.002-2003;
- свидетельство о признании РМРС на подводное освидетельствование судов на плаву;
- свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ;
- лицензия Минэкономразвития РФ на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения (далее – документы).

Как следует из Технической части документации о закупке, предметом закупки является обследование и очистка наклонных рельс судоподъемного устройства, включая разработку грунта под водой водолазами с помощью речных гидромониторов.

Рельсы судоподъемного устройства не являются военной техникой, а объем работ не предусматривает подводное освидетельствование судов и картографические и геодезические работы.

В силу требований п.2 и п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Поскольку представлять вышеуказанные документы не требовалось, следовательно, требования, установленные п.2 и п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках, не были сформулированы ненадлежащим образом.

Представитель Организатора закупки на заседании Комиссии сообщил, что требования о представлении в составе заявки на участие в закупке вышеуказанных документов было установлено ошибочно.

Кроме того, Комиссия полагает, что требование о представлении документов может повлечь ограничение числа потенциальных участников закупки, что запрещено ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице Архангельского филиала на действия организатора торгов - Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по комплексному обследованию и очистке наклонных рельс судоподъемного устройства Г-300 гП 1500 тонн (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать Открытое акционерное общество «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала нарушившим ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и п.2 и п.9 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Открытому акционерному обществу «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала предписание об устранении допущенного нарушения, для чего:

- в срок до 13.04.2016 аннулировать запрос предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по комплексному обследованию и очистке наклонных рельс судоподъемного устройства Г-300 гП 1500 тонн (реестровый номер <...>), разместив соответствующую информацию в ЕИС;

- в течение 5 рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания уведомить Астраханское УФАС России о его исполнении.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.