

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

12.07.2022 № 008176-22

На №

от

ООО «Озеро»

617070, Пермский край, г. Краснокамск,
пер. Швай, 3-6

ozero.uk@mail.ru

Организатор торгов -

**Департамент жилищно-коммунального
хозяйства администрации города
Перми,**

**Конкурсная комиссия по проведению
открытого конкурса по отбору
управляющей организации для
управления многоквартирными домами
на территории города Перми**

[614000, Пермь, ул. Ленина, 34](https://www.perm.fas.gov.ru)

communal@gorodperm.ru

Дело № 059/10/18.1-563/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Озеро» (вх. № 009914)

«07» июля 2022 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Озеро» (вх. № 009914) (далее – ООО «Озеро», Заявитель) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми, Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории города Перми при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории города Перми: Лоты №1-11 (извещение № 130522/4479302/01 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка);

УСТАНОВИЛА:

28.06.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к нарушению Организатором торгов порядка проведения открытого конкурса в части отказа в допуске ООО «Озеро» к участию в торгах.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям

жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 007733-22 от 01.07.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от сторон были получены ходатайства об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена представителями Заявителя и Организатора.

1. В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в

многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В соответствии со статьей 161 ЖК РФ Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

В силу пункта 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

Пунктом 37 Правил установлено, что извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Требования к размещаемому извещению закреплены пунктом 38 Правил.

2. 13.05.2022 г. Организатором торгов на официальном сайте было размещено Извещение о проведении конкурса № 130522/4479302/01 (далее – Извещение, размещенное на официальном сайте), в составе которого также опубликованы: Извещение № 1 от «13» мая 2022 года о проведении открытого конкурса «По отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми» (далее – Извещение), Конкурсная документация по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми (далее – Документация).

Дата окончания подачи заявок – 15.06.2022 г.;

Дата рассмотрения заявок участников – 21.06.2022 г.;

Дата подведения итогов – 22.06.2022 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в г. Перми по лотам № 1-11 от 21.06.2022 г. заявка участника ООО «Озеро» отклонена.

В жалобе Заявитель указывает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку от участия в конкурсе.

В материалы дела представлены возражения Организатора торгов, согласно которым Заявителем в составе заявки не представлен утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный период, что является основанием для отклонения заявки от участия в конкурсе.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее,

изучив материалы дела, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее.

В силу п. 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно п. 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных п. 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным п. 52 и 53 Правил.

Согласно п. 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным п. 15 Правил.

В соответствии с п. 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным п. 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В силу п. 6 ч. 2 ст. 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) к компетенции общего собрания участников общества относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

Согласно абз. 2 ст. 34 Закона об ООО уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

В соответствии ст. 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Согласно ст. 39 Закона об ООО в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично, оформляются письменно и в случаях, предусмотренных федеральным законом, должны быть подтверждены путем нотариального удостоверения. При этом положения ст. 34, 35, 36, 37, 38 и 43 Закона об ООО не применяются, за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания участников общества.

Таким образом, единственный участник общества обязан утверждать годовой бухгалтерский баланс в срок, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. Кроме этого, он обязан утверждать его в письменной форме.

В материалы дела представлена заявка ООО «Озеро» в полном объеме, из анализа которой установлено следующее.

Согласно выписке ЕГРЮЛ от 12.05.2022 г. единственным участником ООО «Озеро» является Томилов Дмитрий Александрович.

Таким образом, именно он должен единолично утверждать годовой бухгалтерский баланс общества.

Также в составе заявки приложена Упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность на 31.12.2021 г. При этом, в составе заявки отсутствует документ, подтверждающий утверждение бухгалтерского баланса.

Исходя из изложенного, заявка Заявителя правомерно была отклонена от участия в конкурсе, в связи с чем, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения порядка проведения торгов.

Изложенное подтверждается судебной практикой: Постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу №А50-25920/18, Постановление Арбитражного суда Уральского округа №А50-23179/18, Решение Арбитражного суда Пермского края по делу №А50-5730/15, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.06.2019 № 09АП-28266/2019 по делу № А40-5023/19, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 16.10.2019 № Ф05-16906/2019 по делу № А40-5023/2019, Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 28.04.2017 N 02АП-1890/2017 по делу № А82-9370/2016.

Таким образом, доводы жалобы заявителя признаны Комиссией Пермского УФАС России необоснованными.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Озеро» (вх. № 009914) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми, Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории города Перми при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории города Перми: Лоты №1-11 (извещение № 130522/4479302/01 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) **необоснованной**.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС России исх. № 007733-22 от 01.07.2022 г.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

+7 (342) 235-10-36