Заказчик -

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга»

e-mail: zakazchik@vvolga-yar.ru

Заявитель –

ООО «Агентство Проф-Медиа»

e-mail: gavrilova.2016@internet.ru

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров

№ 076/10/18.1-142/2021

Резолютивная часть решения оглашена 02.03.2021 г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 03.03.2021

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от заказчика – ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (далее также Заказчик) (по доверенности от 11.01.2021 со сроком полномочий до 31.12.2021),

заявитель - ООО «Агентство Проф-Медиа» (далее также Заявитель), представителей не направил, о времени и месте рассмотрения извещено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Агентство Проф-Медиа» (вх. № 1729 от 20.02.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки – ГАУ ЯО «Информационное агентство

«Верхняя Волга» (ИНН 7604026974, ОГРН 1027600683065), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Агентство Проф-Медиа» (вх. № 1729 от 20.02.2021 на действия (бездействие) заказчика закупки – ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (далее – Заказчик), при проведении закупки в виде запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов в еженедельном периодическом печатном издании - газете и/или в сетевом издании (изв. № 32109989431).

Обжалуемые действия (бездействие) — нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик закупки не признал нарушений, предоставил документы, запрошенные уведомлением от 25.02.2021 исх. № 1581/06-07.

При принятии решения Комиссия исходила из следующего.

12.02.2021 ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» в ЕИС размещено извещение № 32109989431 о проведении закупки в виде запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов в еженедельном периодическом печатном издании - газете и/или в сетевом издании.

В своей жалобе Заявитель указывает, что Извещение о запросе котировок в электронной форме Заказчика содержит неправомерные требования: в Приложении № 5 к Извещению установлено требование к газете «примерная тематика и/или специализация общественно-политическая или информационная (освещение общественной, социальной, культурной, экономической, политической сфер)», предмет закупки и договора предусматривает совмещение сетевого издания (размещение информации в сети Интернет) и газеты, являющихся разными типами СМИ.

Комиссия обращает внимание Заявителя на следующее.

Согласно пункту 2 статьи 11 ГК РФ защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Таким образом, действующее российское законодательство должно напрямую предусматривать административный способ защиты нарушенных гражданских прав заявителя.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов**; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Доводы Заявителя содержат указание на недостатки положений Извещения о запросе котировок в электронной форме.

По смыслу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжаловать условия документации о конкурентной закупе и извещения о запросе котировок в электронной форме (при проведении запроса котировок) могут только лица, подавшие заявки на участие в закупке.

Данная правовая позиция изложена в судебных актах ВС РФ (Определение Верховного Суда РФ от 24.12.2019 N 306-ЭС19-24362 по делу N А65-2037/2019, Определение Верховного Суда РФ от 20.02.2019 N 301-ЭС19-192 по делу N А29-13138/201.

Антимонопольный орган не обладает полномочиями на рассмотрение жалоб лиц, не подавших заявки на участие в закупке.

При этом Комиссия учитывает положение части 13 статьи 3 Закона о закупках, согласно которому рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

р е ш и л а:

1. Оставить без рассмотрения жалобу ООО «Агентство Проф-Медиа» (вх. № 1729 от 20.02.2021 на действия (бездействие) заказчика закупки – ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (далее – Заказчик), при проведении закупки в виде запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов в еженедельном периодическом печатном издании - газете и/или в сетевом издании (изв. № 32109989431).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от

25.02.2021 № 1581/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

А.М. Бубнов