РЕШЕНИЕ

по делу № 116-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«30» июня 2017 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителя заказчика Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» по доверенности от 08.02.2017г., рассмотрела жалобу ООО «Кадастр 22» на действия аукционной комиссии Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению технических и межевых планов на объекты недвижимости (распределительные пункты, трансформаторные подстанции и земельные участки, находящиеся под ними), расположенные на территории муниципального образования город Горно-Алтайск, с постановкой их на кадастровый учет.

Заявитель ООО «Кадастр 22» надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, присутствие представителя не обеспечил. О причинах неявки не сообщил, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть жалобу в отсутствие представителей стороны.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 23.06.2017г. поступила жалоба ООО «Кадастр 22» (г. Барнаул, ул. Антона Петрова, 219А, оф.253) на действия аукционной комиссии Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению технических и межевых планов на объекты недвижимости (распределительные пункты, трансформаторные подстанции и земельные участки, находящиеся под ними), расположенные на территории муниципального образования город Горно-Алтайск, с постановкой их на кадастровый учет № 0377300000717000010.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии заказчика, считает, что аукционной комиссией необоснованно отклонена его заявка на участие в аукционе.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Муниципальное учреждение «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 28.06.2017г. представило возражение на жалобу ООО «Кадастр 22», согласно которому заказчик считает доводы участника закупки необоснованными.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя заказчика, полагает,

что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

02.06.2017г. заказчиком Муниципальным учреждением «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению технических и межевых планов на объекты недвижимости (распределительные пункты, трансформаторные подстанции и земельные участки, находящиеся под ними), расположенные на территории муниципального образования город Горно-Алтайск, с постановкой их на кадастровый учет.

Согласно извещению № 0377300000717000010:

- начальная (максимальная) цена контракта – 1136670.00 рублей;

- дата и время окончания срока подачи заявок - 13.06.2017 в 09:00 часов;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 13.06.2017 г.;

- дата проведения электронного аукциона - 16.06.2017 г.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0377300000717000010 от 20.06.2017г. заявка № 3 ООО «Кадастр 22» признана не соответствующей требованиям аукционной документации. Причина отклонения: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1,3-5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (Отклонен по п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ); Несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона №44-ФЗ (Отклонен по п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ). Срок действия Свидетельств о членстве в саморегулируемой организации кадастровых инженеров, представленных во второй части заявки, истек 31.12.2016г., что в свою очередь свидетельствует о не соответствии заявки требованиям п.п. 1.2. пункта 2 части 16 раздела 2 «информационной карты» аукционной документации, а также не соответствие участника закупки требованиям пп. 1.2. п. 1. ч. 15 раздела 2 «информационной карты» аукционной документации.

В соответствии с ч. 2 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявки на участие в электронном аукционе признаются несоответствующими требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1,

3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 данного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе

- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе заказчиком в п. 16 Раздела II аукционной документации (Информационная карта) запрошен в составе второй части заявки документ, подтверждающий соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 15 настоящего раздела документации, или копии этих документов, а именно:

1.1) если участник закупки индивидуальный предприниматель – свидетельство о членстве в саморегулируемой организации кадастровых инженеров;

1.2) если участник закупки юридическое лицо – свидетельства о членстве в саморегулируемой организации кадастровых инженеров не менее двух кадастровых инженеров, состоящих в штате, а также копии трудовых договоров этих инженеров с юридическим лицом, участником закупки).

При анализе второй части аукционной заявки № 3 (ООО «Кадастр 22») Комиссией УФАС по РА установлено, что в составе заявки имеются свидетельства о членстве в саморегулируемой организации кадастровых инженеров, выданные Саморегулируемой организацией Ассоциация «Объединение кадастровых инженеров» в отношении двух кадастровых инженеров, со сроком действия до 31.12.2016г.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что при принятии решения об отклонении заявки № 3 (ООО «Кадастр 22») члены аукционной комиссии руководствовались информацией, полученной с официального сайта Саморегулируемой организации Ассоциация «Объединение кадастровых инженеров», о членах СРО кадастровых инженеров (приложила скриншот, согласно которому Ангелюк Елена Владимировна отсутствует в Реестре членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров). Считает, что аукционная комиссия была введена в заблуждение, т.к. на дату рассмотрения жалобы ООО «Кадастр 22», сведения в отношении данного кадастрового инженера включены в Реестр действующих членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Учитывая изложенное, для осуществления кадастровой деятельности в качестве

кадастрового инженера необходимо обязательное вступление в состав членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

При этом действующим законодательством не предусмотрено, что членство кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров подтверждается свидетельством о членстве в саморегулируемой организации кадастровых инженеров, либо иным документом.

Частью 6 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» предусмотрено, что решение о приеме физического лица в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров принимается такой саморегулируемой организацией в срок не более чем двадцать рабочих дней с даты поступления в саморегулируемую организацию кадастровых инженеров заявления физического лица и документов (информации), подтверждающих соответствие такого лица обязательным условиям принятия в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, установленным частью 2 данной статьи. Саморегулируемая организация кадастровых инженеров в течение одного рабочего дня со дня принятия указанного решения вносит сведения о таком физическом лице в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также направляет в орган государственного надзора сведения о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров соответствующих сведений в порядке, установленном органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

Приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 № 419 утвержден порядок ведения саморегулируемой организацией кадастровых инженеров реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и размещения содержащихся в таком реестре сведений на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Пунктом 2 указанного порядка предусмотрено, что реестр ведется саморегулируемой организацией в соответствии с требованиями Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» на электронном носителе и содержит систематизированные сведения о кадастровых инженерах - членах саморегулируемой организации, а также сведения о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации.

Предоставление доступа заинтересованным лицам к сведениям, содержащимся в Реестре и подлежащим размещению на официальном сайте в соответствии с Законом № 221-ФЗ, осуществляется посредством официального сайта. При этом пользовательский интерфейс официального сайта должен позволять любому пользователю официального сайта осуществлять поиск сведений Реестра по любой их совокупности (п. 3 порядка).

При анализе сайта Саморегулируемой организации Ассоциация «Объединение кадастровых инженеров» Комиссией УФАС по РА установлено, что кадастровые инженеры, сведения в отношении которых поданы в составе заявки № 3, состоят в реестре членов Саморегулируемой организации Ассоциация «Объединение кадастровых инженеров», и, как следствие, вправе осуществлять кадастровую деятельность в качестве кадастровых инженеров.

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА считает, что аукционная комиссия Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» необоснованно приняла решение о несоответствии второй части заявки № 3 ООО «Кадастр 22» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0377300000717000010 от 20.06.2017г.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кадастр 22» на действия аукционной комиссии Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении электронного аукциона № 0377300000717000010 на выполнение работ по изготовлению технических и межевых планов на объекты недвижимости (распределительные пункты, трансформаторные подстанции и земельные участки, находящиеся под ними), расположенные на территории муниципального образования город Горно-Алтайск, с постановкой их на кадастровый учет обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» нарушившей ч. 2 ст. 69 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части необоснованного отказа в допуске заявки ООО «Кадастр 22» (заявка № 3) по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0377300000717000010 от 20.06.2017г.

3. Выдать аукционной комиссии Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены итогового протокола и повторного рассмотрения вторых частей заявок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«30» июня 2017 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок на основании решения № 116-К/17 от 30.06.2017г., принятого Комиссией УФАС по РА по итогам рассмотрения жалобы ООО «Кадастр 22» на действия аукционной комиссии Муниципального учреждения

«Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению технических и межевых планов на объекты недвижимости (распределительные пункты, трансформаторные подстанции и земельные участки, находящиеся под ними), расположенные на территории муниципального образования город Горно-Алтайск, с постановкой их на кадастровый учет № 0377300000717000010, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Аукционной комиссии Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» устранить нарушения ч. 2 ст. 69 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем:

1.1 отмены протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 20.06.2017г.;

1.2 назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протокола;

1.3 размещения информации об отмене Протокола на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru);

2. Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пунктов 1.1- 1.3 настоящего предписания:

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, и блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

- осуществить блокирование операций по счетам, открытым участникам закупки, для проведения операций по обеспечению участия в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

3. Аукционной комиссии Муниципального учреждения «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки, с учетом решения Комиссии УФАС по РА № 116-К/17 от 30.06.2017г.

4. Муниципальному учреждению «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об

исполнении настоящего Предписания не позднее 28.07.2017г.

В случае неисполнения настоящего предписания, управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.