

РЕШЕНИЕ

25 марта 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии	- Бугаев Д.В.	Руководитель Управления;
Члены комиссии	- Цакулова Ю.Г.	Зам. руководителя Управления, начальник отдела антимонопольного контроля;
	- Касаткин В.В.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
	- Куницын А.С.	Специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля.

в присутствии представителей:

заявителя – Лисниченко А.В. (доверенность от 01.10.2012 № б/н);

заказчика (Закупочной комиссии) – Юдина М.И. (доверенность от 24.03.2014 № 545/112Д), Иванова В.А. (доверенность от 24.03.2014 № 545/113Д), Катеевой Е.В. (доверенность от 24.03.2014 № 545/114Д),

УСТАНОВИЛА:

17.03.2014 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Экопроект» (далее – Общество, Заявитель) на действия Закупочной комиссии, созданной Заказчиком – Открытым акционерным обществом «Центр судоремонта «Звездочка» (далее – ОАО «ЦС «Звездочка», Ответчик), при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31400895174 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> в сети Интернет 17 февраля 2014 года).

Содержание жалобы:

Заявитель полагает, что Закупочной комиссией ОАО «ЦС «Звездочка» в ходе подготовки и проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на транспортировку нефтенасыщенных вод на утилизацию (обезвреживание) в объеме 140 тонн допущено нарушение действующего законодательства, выразившееся в неправомерном, по мнению Заявителя,

отклонении коммерческого предложения ООО «Экопроект» по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

В заседании Комиссии представитель Общества поддержал заявленную позицию, изложенную в жалобе.

Представитель Ответчика вину не признал по основаниям, изложенным в возражениях на жалобу ООО «Экопроект», а также пояснил, что основной причиной отказа ООО «Экопроект» в допуске к закупке явилось отсутствие у Заявителя лицензии на право утилизации (обезвреживания) нефтенасыщенных вод.

Комиссия Архангельского УФАС России (далее – Комиссия Управления) рассмотрела жалобу ООО «Экопроект» с учетом следующего.

В связи с производственной необходимостью, открытым акционерным обществом «Центр судоремонта «Звездочка» 17.02.2014 объявлен запрос предложений на право заключения договора на транспортировку нефтенасыщенных вод на утилизацию (обезвреживание) в объеме 140 тонн (извещение № 31400895174 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> в сети Интернет 17 февраля 2014 года) (далее – Запрос предложений).

Данная закупка отнесена Управлением к конкурентным способам закупки, поскольку к участникам закупки предъявлялся ряд требований, соответствующих торговым процедурам. Коммерческие предложения рассматривались также согласно дополнительным критериям, характеризующим надежность участников закупки, а также качество поставляемого товара.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В понимании Закона о закупках ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» является Заказчиком, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Правовым актом, регламентирующим правила закупки ОАО «ЦС «Звездочка», принятым в соответствии со статьей 2 Закона о закупках, является «Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», утвержденное Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (протокол № 93 от 31.01.2014) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с

обеспечением закупки положения.

В соответствии с распоряжением ОАО «ЦС «Звездочка» «О проведении закупочной процедуры по транспортировке нефтенасыщенных вод на утилизацию (обезвреживание)» от 02.02.2014 № Р04-82т (далее – Распоряжение о проведении закупки), Заказчиком создана Конкурсная комиссия для проведения торговой процедуры методом запроса предложений, а также разработана закупочная документация запроса коммерческих предложений.

Согласно протоколу вскрытия конвертов в процедуре закупки «Запрос предложений № 2139879-1» от 14.03.2014 № 585/235-2, по состоянию на 0 часов 00 минут 28.02.2014 для участия в процедуре закупки поданы 3 заявки.

Заявки представили:

1. ООО «Архангельский Природоохранный центр» (163000, г. Архангельск, ул. Котласская, дом 1, корпус 1, офис 22);
2. ООО «Экопроект» (164500, г. Северодвинск, ул. Железнодорожная, дом 54, корп. 1 офис 14);
3. ООО «Морнефтесервис» (163000, г. Архангельск, пр. Советских Космонавтов, дом 126, офис 9).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки «Запрос предложений № 2139879-1» от 14.03.2014 № 585/235-2 (далее – Протокол рассмотрения), единственным участником, чья заявка соответствует требованиям и условиям закупочной процедуры определено ООО «Архангельский Природоохранный центр» (г. Архангельск).

ООО «Морнефтесервис» (г. Архангельск) и ООО «Экопроект» (г. Северодвинск) Закупочной комиссией отказано в допуске на участие в процедуре закупке по причине того, что заявки претендентов не соответствуют требованиям закупочной процедуры, изложенной в закупочной документации, а именно: представленные лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности не предусматривают деятельность по обезвреживанию нефтенасыщенных вод.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (протокол № 93 от 31.01.2014) (далее – Порядок закупки).

В силу части 2 Порядка закупки, указанный порядок является приложением к Положению о закупках товаров, работ, услуг Заказчика. Настоящий порядок закупки регламентирует проведение закупочных процедур в соответствии с требованиями Положения о закупках и обязателен для применения при осуществлении закупочной деятельности Заказчика.

Так, частью 6 Порядка закупок, устанавливает порядок проведения открытого запроса предложений.

В соответствии с пунктом 6.4.1 Порядка закупок, Закупочная комиссия

рассматривает заявки на участие в запросе предложений и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией.

В соответствии с Положением о закупках, в закупочной документации должны быть указаны, в т.ч. требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в т.ч., обладать необходимыми документами, подтверждающими соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, свидетельств РМРС, сертификатов ГОСТ Р, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.) на продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора (либо представить гарантии предоставления данных документов на продукцию после ее производства).

Таким образом, при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений Закупочная комиссия вправе не допустить участника к участию в запросе предложений, в т.ч. в случае непредставления обязательных документов, а также несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации (пункт 6.4.8 Порядка закупки).

В соответствии с п.п. 2, 5, 6 постановления Правительства РФ от 28.03.2012 № 255 «О лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности» лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

В лицензии, выдаваемой Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, указываются следующие сведения о разрешенной деятельности лицензиата: место осуществления деятельности, наименования, коды и классы опасности отходов, вид разрешенной деятельности.

В ходе анализа коммерческих предложений участников закупки, имеющих в распоряжении Комиссии Архангельского УФАС России, закупочной документации, установлено, что заявки ООО «Морнефтесервис» (г. Архангельск) и ООО «Экопроект» (г. Северодвинск) не отвечают требованиям Закупочной документации, ввиду отсутствия лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, в части осуществления деятельности по обезвреживанию нефтенасыщенных вод.

Таким образом, Закупочной комиссией, созданной Заказчиком – ОАО «ЦС «Звездочка», правомерно отклонены заявки ООО «Морнефтесервис» и ООО «Экопроект».

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экопроект» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

Д.В. Бугаев

Члены комиссии

Ю.Г. Цакулов

В.В. Касаткин

А.С. Куницын

- [06т-14_reshenie.doc](#)