

# РЕШЕНИЕ

по делу № 880-ФАС52-03/14

07 августа 2014 года

г. Нижний Новгород

<...>

при участии представителей Федерального государственного унитарного предприятия «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики» (далее - ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», заказчик) <...> -

рассмотрела 04 августа 2014 года в открытом заседании комиссии жалобу общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «ГазКом» (далее – заявитель, ООО ТД «ГазКом») на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики»

при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов (Аи-80, Аи-92, Аи-95, топливо дизельное летнее),

#### **установила:**

24.07.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ТД ГазКом» (603141, г. Нижний Новгород, пос. Черепичный, д.14, ИНН 5261077776) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики» (607188, Нижегородская обл., г. Саров, пр. Мира, д.37, ИНН 5254001230) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов (Аи-80, Аи-92, Аи-95, топливо дизельное летнее).

Заявитель полагает, что ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» нарушило сроки публикации протокола открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе, протокола очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу, а также необоснованно направило в адрес заявителя запросы сведений и продлило сроки проведения закупочной процедуры.

Заявитель просил антимонопольный орган признать нарушение в действиях ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» при проведении данной закупки и вынести соответствующее предписание.

29.07.2014 жалоба заявителя принята Управлением к рассмотрению в порядке, определённом статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»); заседание комиссии антимонопольного органа состоялось 04.08.2014 в 14 часов 00 минут.

04.08.2014 ООО ТД «ГазКом», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения дела, явку представителя на заседание комиссии не обеспечило.

В ходе заседания комиссии представители ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» относительно доводов жалобы пояснили следующее.

При проведении закупок товаров, работ, услуг заказчик, как организация, осуществляющая регулируемый вид деятельности, руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о закупках товаров, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, при проведении закупочной процедуры, отличной от закупочных

процедур, определенных Законом о закупках, ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергетике «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 года № 37(далее – ЕОСЗ).

При этом сроки публикации протокола открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе определены в пунктах 14.7.12, 14.7.13 ЕОСЗ.

Сроки публикации протокола очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу определены в пунктах 14.9.7, 14.9.8 ЕОСЗ.

Кроме того, возможность сделать дополнительный запрос определена в пункте 14.8.4 ЕОСЗ.

Право на продление сроков проведения закупочной процедуры закреплена за конкурсной комиссией в пункте 14.8.11 ЕОСЗ.

Представители ФГУП «РФЯЦ ВНИИЭФ» пояснили, что задержка сроков публикации вышеназванных протоколов связана с проведением технических работ на серверном оборудовании ЕОС-Закупки, что подтверждается письмом от 10.07.2014 ЗАО «Гринатом», представленным на обозрение комиссии.

**Заслушав представителей сторон, изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства в их достаточности и взаимосвязи, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к следующему.**

17.06.2014 в сети Internet по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о закупке № 31401253065 в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов (Аи-80, Аи-92, Аи-95, топливо дизельное летнее), срок проведения отборочной стадии установлен 11.07.2014.

18.06.2014 опубликовано извещение о внесении изменений в закупочную документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме в пункте 13 Информационной карты закупки.

14.07.2014 опубликован протокол № 20344 открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов (Аи-80, Аи-92, Аи-95, топливо дизельное летнее).

Из протокола следует, что заседание конкурсной комиссии проводилось 08.07.2014 в 08 часов 30 минут.

14.07.2014 опубликован протокол № 20342-1 от 11.07.2014 очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов из которого следует, что комиссия приняла решение в соответствии с пунктом 14.8.4 ЕОСЗ о проведении уточняющего запроса по техническим условиям заявок участников конкурса, а также о продлении срока проведения рассмотрения заявок участников на отборочной стадии до 18.07.2014, о чем 14.07.2014 опубликовано извещение о продлении срока конкурса.

Исходящим письмом от 11.07.2014 № 195-25/16624 в адрес ООО ТД «ГазКом» сделан запрос о подтверждении наличия в емкостях для поставляемого топлива на территории г. Саров не менее 60 тонн каждого из всех поставляемых видов топлива.

Письмом № 15/07 от 15.07.2014 и письмом № 15/07/2 от 15.07.2014 ООО ТД «ГазКом» в адрес ФГУП «РФЯЦ ВНИИЭФ» сообщило, что на момент написания письма заполнены емкости продуктов АИ-95, АИ-92 и ТД Евро сорт С в количестве 60 тонн каждая. При этом емкость под бензин Нормаль – 80 будет заполнена после объявления ООО ТД «ГазКом» победителем закупочной процедуры. Кроме того, ООО ТД «ГазКом» гарантировало выполнение всех условий, предусмотренных конкурсной документацией.

Исходящим письмом от 18.07.2014 № 195-25/17258 ФГУП «РФЯЦ ВНИИЭФ» направило в адрес ООО ТД «ГазКом» запрос о возможности предоставить комиссии оговариваемые в конкурсе емкости с соответствующим содержанием 21.07.2014 в 11 часов 00 минут.

В соответствии с актом от 21.07.2014 об определении количества топлива в цистернах автозаправки ООО ТД «ГазКом», расположенной в г. Саров Нижегородской области, комиссия ФГУП «РФЯЦ ВНИИЭФ» сделала вывод о том, что в связи с непредъявлением коммерческим директором ООО ТД «ГазКом» надлежаще оформленных документов о наличии общего количества цистерн, их технических параметров, определить количество цистерн и хранящегося в них топлива невозможно.

21.07.2014 опубликован протокол № 20342-2 от 21.07.2014 очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора, из которого следует, что комиссия приняла решение в соответствии с пунктом 14.8.4 ЕОСЗ о проведении уточняющего запроса по техническим условиям заявок участников конкурса, а также о продлении срока проведения рассмотрения заявок участников на отборочной стадии до 31.07.2014, о чем 21.07.2014 опубликовано извещение о продлении срока конкурса.

30.07.2014 опубликовано извещение о приостановлении проведения открытого конкурса в электронной форме в связи с жалобой ООО Торговый дом «ГазКом» № 24/07 от 24.07.2014 в УФАС по Нижегородской области.

Комиссия пришла к выводу, что при проведении закупочной процедуры ФГУП «РФЯЦ ВНИИЭФ» правомерно руководствовалось пунктом 13 статьи 4 Закона о закупках и использовало ЕОСЗ в процессе закупочной процедуры.

В соответствии с пунктами 14.9.7 и 14.09.8 ЕОСЗ протокол по рассмотрению заявок на отборочной стадии оформляется и подписывается в течение 5 рабочих дней после заседания комиссии.

Протокол размещается на официальном сайте в течение рабочего дня, следующего после дня подписания указанного протокола.

При этом в соответствии с частью 13 статьи 4 Закона о закупках, в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным

органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Таким образом, подлежащие размещению протокол открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе и протокол очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу считаются размещенными в установленном порядке, поскольку наличие технических неполадок подтверждается письмом ЗАО «Гринатом» от 10.07.2014.

Пунктом 14.8.4 ЕОСЗ определено, что в ходе рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в конкурсе, на основании которого организатор конкурса направляет уточняющие запросы. При этом пунктом 14.8.11 ЕОСЗ установлено, что сроки проведения отборочной и (или) оценочной стадии, а также срок выбора победителя конкурса продлеваются только по решению конкурсной комиссии (с оформлением соответствующего протокола) или ее председателя (с оформлением документа о его единоличном решении), но в любом случае до истечения срока действия заявок на участие в конкурсе. Извещение о продлении сроков размещается на официальном сайте не позднее 1 рабочего дня, следующего после дня оформления данного решения.

Таким образом, по решению конкурсной комиссии может быть направлен уточняющий запрос в адрес участника конкурсной процедуры, а также продлены сроки отборочной и оценочной стадии конкурсной процедуры. Таким образом, действия конкурсной комиссии ФГУП «РФЯЦ ВНИИЭФ» не нарушают установленного порядка проведения закупочной процедуры.

На основании приведенных выше фактических обстоятельств комиссия Нижегородского УФАС России приходит к итоговому выводу о том, что Федеральное государственное унитарное предприятие "Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов (Аи-80, Аи-92, Аи-95, топливо дизельное летнее) не допустило каких-либо нарушений.

Учитывая изложенное выше, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Нижегородского УФАС России

**решила:**

жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД ГазКом» (603141, город Нижний Новгород, п. Черепичный, дом 14, ИНН 5261077776) на действия Федерального государственного унитарного предприятия "Российский

Федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов (Аи-80, Аи-92, Аи-95, топливо дизельное летнее), признать необоснованной.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>