

Решение
по делу № 03-03/71-09

26 ноября 2009 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 10.12.2009)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<.....>,

с участием:

<.....> (заявитель);

от ОАО "МРСК-Центра" "Ярэнерго" - <.....>;

от СНОТ "Оздоровитель-1" – <.....>,

рассмотрев 26 ноября 2009 года дело № 03-03/71-09 о нарушении Открытым акционерным обществом "Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра" (далее ОАО "МРСК-Центра"), о нарушении Садоводческим некоммерческим объединением товарищество "Оздоровитель-1" (далее СНОТ "Оздоровитель-1") части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступило заявление <.....> (вх. № 3769 от 30.06.2009) (далее – заявитель) о нарушении хозяйствующим субъектом ОАО «МРСК-Центра» в лице филиала "Ярэнерго", СНОТ "Оздоровитель-1", антимонопольного законодательства, выразившегося, по мнению заявителя, в требовании ОАО "МРСК-Центра" (каждому члену садоводческого товарищества вынести прибор учета электрической энергии на внешнюю сторону здания), предъявленном к СНОТ "Оздоровитель-1", в связи с намерением последнего передать объекты электросетевого хозяйства ОАО "МРСК-Центра". Также Гурьевой И. В. было сообщено о незаконном отключении электроэнергии со стороны СНОТ "Оздоровитель-1" ее дачного дома и еще 70 членов садоводческого товарищества, в связи с отказом членов садоводческого товарищества выполнять требование о выносе приборов учета электрической энергии на внешнюю сторону зданий (протокол заседания Комиссии от 09.11.2009).

Представитель ОАО "МРСК-Центра" нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил, что действовал по отношению к заявителям в рамках действующего законодательства.

Представитель СНОТ "Оздоровитель-1" пояснил следующее.

Садоводческое товарищество не заинтересовано в наличии на балансе товарищества электрических сетей, так как их обслуживание обходится не оправдано дорого, существуют проблемы с получением денежных средств у населения. На общем собрании было решено передать сети филиалу ОАО "МРСК-Центра" "Ярэнерго". При этом сетевая организация поставила условие о том, что сети будут приняты на баланс в случае, если приборы учета электрической энергии членов садоводческого товарищества будут вынесены на границу балансовой принадлежности. Условия были приняты и утверждены общим собранием. Члены товарищества, которые отказываются исполнять указанное решение общего собрания будут отключены от энергоснабжения.

Принимая решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства СНОТ "Оздоровитель-1", Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с Уставом, утвержденным общим собранием 28.06.1998 протокол № 3 имущество общего пользования СНОТ «Оздоровитель-1», приобретенное садоводством за счет средств целевого назначения по решению общего собрания является собственностью товарищества, как юридического лица (пункт 1.2). СНТ "Оздоровитель-1" может иметь в собственности здания, сооружения, жилые помещения, оборудование, инвентарь, денежные средства. Источниками формирования имущества садоводческого товарищества являются: регулярные и единовременные поступления от членов товарищества, добровольные взносы в имущество и пожертвования, выручка от реализации товаров, работ и услуг, дивиденды, доходы, проценты по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам и др. (пункты 15.1, 15.3)

СНОТ "Оздоровитель-1" взимало с членов садоводческого товарищество плату за электроэнергию, плату за техническое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (членские книжки № 340 Козиной Ю. В., № 177 Масловой Т. А., № 242 Зунтовой Л. И. и др.).

Указанные в совокупности обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что СНОТ "Оздоровитель-1" является хозяйствующим субъектом в рамках пункта 5 статьи 4 Федерального

закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между СНОТ "Оздоровитель-1" и ОАО "Ярославская сбытовая компания" заключен договор снабжения электрической энергией № 915 от 11.02.2009. Снабжение электрической энергии соответствующих объектов по указанному договору осуществляется как СНОТ "Оздоровитель-1" как хозяйствующего субъекта, так и членов садоводческого товарищества – граждан, в том числе с использованием объектов электросетевого хозяйства (ВЛ-04, кВ, КТП-160), принадлежащих СНОТ "Оздоровитель-1" (акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 20.07.2009).

Взаимоотношения между СНОТ "Оздоровитель-1" и членами садоводческого товарищества, в части взимания различных взносов, в том числе за электроэнергию, отражались в членских книжках садоводов. Книжки садовода выдавались персонально на каждого члена садоводческого товарищества, с указанием фамилии, имени и отчества члена садоводческого товарищества. Каждая книжка садовода заверялась подписью председателя и печатью СНОТ "Оздоровитель-1" с присвоением порядкового номера. В книжках отражались сведения о взимании СНОТ "Оздоровитель-1" с членов садоводческого товарищества различных взносов, в том числе за электроэнергию, с указанием суммы, наименования и даты взимаемого платежа. За каждый принятый платеж расписывалось должностное лицо СНОТ "Оздоровитель-1".

Плата, взимаемая СНОТ "Оздоровитель-1" за электроэнергию с членов садоводческого товарищества составляет: с Зунтовой Л. И. членская книжка садовода № 242 – 1,5 руб. за 1 кВт. ч. в 2007 году, с Панина С. И. членская книжка садовода № 387 – 1,5 руб. за 1 кВт. ч. 2008 году, с Красильниковой В. И. членская книжка садовода № 155 – 2 руб. за 1 кВт. ч. в 2009 году, с Новиковой Г. Ф. расходный кассовый ордер и квитанция № 1 – 2 руб. за 1 кВт. ч. в 2009 году.

Также в материалах дела имеется протокол собрания членов правления СНОТ "Оздоровитель-1" от 03.01.2009 подписанный, в том числе Сидоровой В. Г. Согласно указанного протокола было принято решение о взимании с членов садоводческого товарищества платы за электрическую энергию в размере 2 рубля за 1 кВт. ч.

Вместе с тем, тариф на электрическую энергию, отпускаемую населению сельской местности Ярославской области составляет следующие размеры: в 2007 году – 1 рубль за 1 кВт. ч. (приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов ЯО № 107 от 09.11.2006); в 2008 году – 1,13 рубль за 1 кВт. ч. (приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов ЯО № 145 от 18.12.2007); в 2009 году – 1,42 рубль за 1 кВт. ч. (приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов ЯО № 237 от 24.11.2008).

Таким образом, СНОТ "Оздоровитель-1" фактически осуществляло деятельность по перепродаже электроэнергии членам садоводческого товарищества, приобретенную у ОАО "ЯСК" по договору снабжения электрической энергией.

Также СНОТ "Оздоровитель-1" занималось отслеживанием показаний приборов учета электроэнергии членов садоводческого товарищества, которые впоследствии заносятся в членские книжки садоводов.

СНОТ "Оздоровитель-1" взимало плату за подключение к своим электросетям, в частности с Козиной Ю. В. в размере 1500 рублей 28.06.2008 (членская книжка садовода № 340).

Указанные в совокупности обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что СНОТ "Оздоровитель-1" фактически осуществляет функции энергоснабжающей организации.

В силу части 1 статьи 5 Закона "О защите конкуренции" доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В порядке, установленном Приказом ФАС России от 25.04.2006 № 108 "Об утверждении Порядка проведения и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке" (зарегистрирован в Минюсте РФ от 27.07.2006 № 8121) было рассмотрено положение СНОТ "Оздоровитель-1" на рынке услуг - снабжение электрической энергией в границах присоединенной сети. СНОТ "Оздоровитель-1" занимает доминирующее положение с долей 100% на рынке услуг снабжения электрической энергией в географических границах присоединенной сети.

Также антимонопольным органом установлены следующие фактические обстоятельства дела.

Органами управления садоводческого товарищества являются: общее собрания его членов, правления и председатель товарищества. Высшим органом управления является общее собрание его членов (пункты 6.1, 6.2 Устава СНОТ "Оздоровитель-1").

По результатам состоявшегося 8 августа 2009 года общего собрания членов СНОТ

“Оздоровитель-1” (протокол от 08.08.2009) принято решение об отключении 71 члена садоводческого товарищества от электроэнергии.

Решение об отключении электроэнергии членов садоводческого товарищества, в том числе заявителя было непосредственно исполнено, в том числе председателем СНОТ “Оздоровитель-1” Сидоровой В. Г., 10 августа 2009. Факт отключения электроэнергии подтвердила на заседании Комиссии, состоявшейся 09.11.2009 Гурьева И. В., не отрицает этого и председатель СНОТ “Оздоровитель-1” Сидорова В. Г. Также факт отключения электроэнергии подтверждается постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела от 18.08.2008.

Порядок предоставления услуг по энергоснабжению, правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики урегулированы Федеральным законом № 35-ФЗ от 26.03.2003 “Об электроэнергетике”, абзац 3 пункта 1 статьи 38 которого установлен запрет на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством РФ и соглашением сторон обязательства.

В силу положения пункта 7 указанной статьи Правительством РФ утверждается порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями – участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций. Указанный порядок применяется в случае неисполнения обязательств по оплате электрической энергии и обеспечивает:

- обязательность предварительного (не менее чем за 10 дней) предупреждения о возможном введении полного и (или) частичного ограничения режима потребления, содержащего информацию о состоянии задолженности потребителя за электрическую энергию, а также о предполагаемом сроке введения ограничений режима потребления;

- обязательность введения предварительного частичного ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, перед полным ограничением режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня;

Непосредственно порядок и условия введения ограничения режима потребления электроэнергии установлен Постановлением Правительства РФ № 530 от 31.08.2006 “Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики” (далее Правила).

В соответствии с пунктом 170 Правил ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств или в случае прекращения обязательств сторон по договору должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к одним и тем же распределительным устройствам соответствующей сетевой организации.

Аналогичное правовое предписание закреплено в вышеприведенном абзаце 4 пункта 7 статьи 38 Федерального закона “Об электроэнергетике” № 35-ФЗ.

Согласно пункту 172 Правил фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрическим сетям которой непосредственно технологически присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя. Для согласования ограничения режима потребления инициатор введения ограничения электроэнергии не позднее чем за 5 рабочих дней до предполагаемой даты введения ограничения режима потребления электроэнергии направляет сетевой организации или иному собственнику объектов электросетевого хозяйства, к сетям которых технологически присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя, уведомление, содержащее сведения:

- а) о потребителе, в отношении которого вводится ограничение режима потребления;
- б) об основаниях введения ограничения режима потребления;
- в) о сроках и объемах вводимого ограничения режима потребления.

Порядок ограничения режима потребления граждан в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязательств по договорам энергоснабжения предусмотрен пунктом 178 Правил, согласно которому:

- а) при наличии технической возможности применяются меры по частичному ограничению режима потребления. Не менее чем за 15 дней до предполагаемого введения ограничения гражданин потребитель должен быть уведомлен о частичном ограничении режима потребления, вводимое в случае непогашения (неоплаты) образовавшейся задолженности по оплате электрической энергии

в определенный в уведомлении срок;

б) при возникновении задолженности по оплате электрической энергии гражданином потребителем за 3 расчетных периода гарантирующий поставщик направляет ему уведомление о полном ограничении режима потребления в случае неоплаты образовавшейся задолженности до истечения очередного срока платежа. Гражданин-потребитель должен получить уведомление не позднее чем за 15 дней до предполагаемого полного ограничения режима потребления с указанием дня и часа его введения;

в) если задолженность не погашена в указанный уведомление срок, соответствующая организация вправе ввести полное ограничение режима потребления.

Таким образом, в контексте приведенных правовых норм, единственным основанием для введения ограничения режима потребления электрической энергии для граждан-потребителей является неисполнение ими принятых на себя в соответствии с заключенным договором электроснабжения обязанностей по своевременной и полной оплате электрической энергии.

Основанием для отключения электроснабжения членов садоводческого товарищества послужили выявленные в ходе проверки технические неисправности приборов учета электроэнергии, в частности: отсутствие пломб на указанных приборах, что в силу вышеприведенных правовых норм не может служить причиной введения в отношении указанных лиц ограничения режима потребления электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действиями СНОТ "Оздоровитель-1" (хозяйствующий субъект занимающий доминирующее положение) по необоснованному отключению электрической энергии членов садоводческого товарищества привели к ущемлению интересов третьих лиц, в том числе И. В. Гурьевой, что запрещено частью 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.04.95 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ" государственное регулирование тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с принципами, изложенными в указанном Федеральном законе, экономически обоснованных тарифов на электрическую и тепловую энергию или предельного уровня указанных тарифов.

Согласно Основным положениям ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.02.97 N 121, под регулируемой ценой понимается цена товара (тариф), складывающаяся на товарном рынке при государственном воздействии на эту цену, в том числе путем установления ее предельной или фиксированной величины.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определяемый Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе населению, в рамках указанных предельных уровней тарифов (статья 2 ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию").

Таким образом, порядок ценообразования электрической энергии устанавливается нормативно правовым актом компетентного государственного органа. В данном случае это Приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, которым устанавливаются тарифы на электрическую энергию для потребителей Ярославской области.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

СНОТ "Оздоровитель-1" (хозяйствующий субъект занимающий доминирующее положение) взимая плату за электрическую энергию с членов садоводческого товарищества сверх установленного тарифа, тем самым совершены действия по нарушению нормативного порядка ценообразования, что запрещено пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ.

Нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ в действиях ОАО "МРСК-Центра" Комиссией в ходе рассмотрения дела не установлено.

Руководствуясь статьей частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать СНОТ "Оздоровитель-1" нарушившим часть 1 статьи 10, пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать СНОТ "Оздоровитель-1" предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/71-09

11 декабря 2009 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела № 03-03/71-09 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<.....>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ на основании своего решения от 11.12.2009 (дата изготовления решения в полном объеме) по делу № 03-03/71-09 о нарушении хозяйствующим субъектом Садоводческое некоммерческое объединение товарищества "Оздоровитель-1" (далее СНОТ "Оздоровитель-1") части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

СНОТ "Оздоровитель-1" совершить следующие действия: прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно:

- восстановить (подключить к электрическим сетям) электроснабжение членов садоводческого товарищества "Оздоровитель-1", которое было прекращено на основании решения, принятого 8 августа 2009 года на общем собрании членов СНОТ "Оздоровитель-1" (протокол от 08.08.2009);
- прекратить взимать плату за электрическую энергию сверх установленного тарифа с членов садоводческого товарищества "Оздоровитель-1".

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.