

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 24

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "14" августа 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "28<sup>М</sup>" августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

от заявителя: ООО «МТГ» - <...> (доверенность от 06.06.2013 г.), <...> (директор ООО «МТГ»), <...> (доверенность от 14.05.2013), <...> (доверенность от 14.05.2013).

от ответчика: Администрации — <...> (доверенность Исх. № 05-09/2545 от 06.08.2013 г.), <...> (доверенность Исх. № 05-09/1347 от 30.04.2013), <...> (доверенность Исх. № 05-09/2560 от 07.08.2013).

рассмотрев дело N 24 по признакам нарушения администрацией г. Мурманска (183006, Мурманск, пр. Ленина, д. 75) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее по тексту — закон о защите конкуренции).

#### УСТАНОВИЛА:

Общество с ограниченной ответственностью «МТГ» (далее по тексту ООО «МТГ», заявитель) обратилось в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области с заявлением на неправомерные действия администрации города Мурманска, выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на рынке услуг регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории «М2» на территории муниципального образования г. Мурманск, создание дискриминационных условий доступа на обозначенный товарный рынок, создание отдельным участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах

путем установления в конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования, утвержденной Постановлением администрации города Мурманска от 31.05.2013 г. № 1328 таких критерий оценок конкурсных заявок предусмотренных пунктами 12.1.4 и 12.1.5 конкурсной документации, которые непосредственно могут привести к устранению конкуренции.

Из существа заявления усматривается, что 04.07.2013 г. должен был состояться конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории Муниципального образования город Мурманск. Вместе с тем, конкурсная документация содержит такие критерии оценки участников конкурса, которые не

способствуют отбору лучших претендентов, а наоборот, ставят их в неравное положение по сравнению с другими перевозчиками. В частности, таким критерием является «наличие системы (службы) медицинского осмотра водителей» (пункт 12.1.4.). Так, наличие собственной службы медицинского осмотра водителей, оценивается комиссией в 10 баллов, а наличие договора на медицинское обслуживание с организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности — оценивается в 5 баллов. Неравное количество баллов также начисляется и по критерию «наличие стоянки и хранения для транспортных средств соискателя» (пункт 12.1.5.), который устанавливает, что за наличие собственной стоянки и хранения транспортных средств начисляется 10 баллов, в то время как наличие стоянки и хранения транспортных средств по договору, участнику конкурса присваивается 5 баллов.

По мнению заявителя, установление спорных критериев не имеет своей целью выбор наилучшего перевозчика, поскольку и в том, и в другом случае, должны быть обеспечены как стоянка, так и услуги по медицинскому осмотру водителей. Данные критерии оценки конкурсных заявок являются целенаправленным действием, устраняющим справедливую конкуренцию, путем необоснованного установления более высоких баллов организациям, имеющих стоянки в собственности и медицинских работников в штате, а следовательно, являются нарушением статьи 15 и 17 закона о защите конкуренции.

Изучив представленные документы и на основании вышеизложенных фактов Мурманским УФАС России в отношении Администрации города Мурманска было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения представленных документов, Мурманским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131 -ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В целях решения вопросов местного значения, решением Совета депутатов города Мурманска от 16.03.2010 N 17-219 было утверждено "Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Мурманск автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок" (далее по тексту Положение об организации транспортного обслуживания населения).

Основным принципом, закрепленным в пункте 1 части 1 статьи 7 Положения об организации транспортного обслуживания населения, направленным на обеспечение условий для предоставления транспортных услуг населению является принцип отбора перевозчиков на основе публичных, открытых и прозрачных процедур. Так, согласно указанной норме регулярные перевозки пассажиров и ручной клади общественным транспортом по маршрутам регулярных перевозок осуществляются перевозчиками на основании лицензии,

если это предусмотрено федеральным законодательством, полученной в установленном действующим законодательством порядке, и договора о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок, заключенного между Организатором перевозок и перевозчиком по результатам конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок.

Одними из полномочий администрации города Мурманска как Организатора перевозок в сфере организации транспортного обслуживания населения, закрепленных в пунктах 1, 3, 5 статьи 5 Положения об организации транспортного обслуживания населения, является принятие решения о проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным, в том числе социально значимым муниципальным маршрутам, размещение извещений о проведении конкурса, об отказе от проведения конкурса и об итогах конкурса на официальном сайте администрации города Мурманска и их публикация в официальном печатном издании, разработка конкурсной документации и предоставление ее соискателям.

Так, управлением было установлено, что на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет 01.06.2013 г. было опубликовано извещение о проведении Конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск. Согласно указанному извещению, процедура проведения Конкурса и подведения его итогов должна была состояться 04 июля 2013 года.

Постановлением администрации города Мурманска от 31.05.2013 № 1328 была утверждена Конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск, предусматривающая форму, порядок проведения конкурса, требования к конкурсным заявкам, а также критерии оценки и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок в целях определения победителя конкурса.

Из раздела 2 конкурсной документации следует, что документация разработана и организация конкурса осуществляется отделом организации городских пассажирских перевозок администрации города Мурманска, организатором перевозок на территории города Мурманска является администрация города Мурманска.

Согласно пунктам 12.4, 12.6-12.8 Конкурсной документации, оценка конкурсных заявок соискателей производится по десятибалльной шкале. На основании результатов оценки и сопоставления конкурсных заявок конкурсной комиссией каждой заявке по мере уменьшения баллов присваивается порядковый номер <...> Конкурсной заявке, набравшей наибольшее количество баллов, присваивается первый номер <...> Победителем Конкурса признается соискатель, заявке которого присвоен первый номер.

Пунктом 12.1.4. Конкурсной документации установлен такой критерий оценки, как «Наличие системы (службы) медицинского осмотра водителей». Баллы по

указанному критерию распределяются следующим образом:

а) наличие собственной службы медицинского осмотра водителей, отвечающей требованиям действующего законодательства (соответствующих работников)	10
б) наличие договора на медицинское обслуживание с организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности (медицинского осмотра водителей), отвечающей требованиям действующего законодательства	5
в) отсутствие информации о наличии собственной службы медицинского осмотра водителей, отвечающей требованиям действующего законодательства (соответствующих работников), либо договора на медицинское обслуживание с организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности	0

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» пунктом 24 части 1 статьи 12 установлено, что деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 N 280 утверждены «Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (далее по тексту — Положение о лицензировании перевозок).

Согласно пункту 4 Положения о лицензировании перевозок лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) водителей транспортных средств, заключивших с ним трудовой договор или договор об оказании услуг и имеющих необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр водителей транспортных средств, имеющего высшее или среднее профессиональное медицинское образование и прошедшего обучение по дополнительной образовательной программе "Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств", или наличие договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании необходимых для выполнения работ, предусмотренных пунктом 3 настоящего Положения, транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении;

е) использование лицензиатом транспортных средств, оснащенных в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха;

ж) использование лицензиатом транспортных средств, оснащенных в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/ОР8;

з) соблюдение лицензиатом требований, установленных статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения";

и) соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к перевозчику в соответствии с Федеральным законом "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", в том числе Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Подпунктом «в» пункта 4 Положения о лицензировании перевозок прямо предусмотрено наличие у соискателя лицензии либо специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр водителей транспортных средств, либо наличие договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию. Таким образом, нормативным правовым актом закреплено, что для получения лицензии, то есть разрешения на право осуществления пассажирских перевозок, является достаточным договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию на проведение предрейсовых медицинских осмотров. Кроме того, требование о наличии у соискателя лицензии специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр водителей транспортных средств, либо наличие договора с медицинской организацией является равнозначным. Нормативный правовой акт не содержит в качестве лучшего условия для получения лицензии на право осуществления пассажирских перевозок то обстоятельство, что соискатель лицензии у которого имеется специалист, осуществляющий предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств имеет преимущество в получении лицензии, и как следствие, право оказывать данный вид деятельности, перед соискателем у которого имеется всего лишь договор с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими

соответствующую лицензию. Поскольку Положение о лицензировании перевозок устанавливает знак равенства между соискателем лицензии, имеющим в штате медицинского работника и соискателем лицензии, имеющим договор с медицинской организацией, имеющими соответствующую лицензию, то при оценке конкурсных заявок участников конкурса по спорному критерию, также должен быть обеспечен одинаковый подход. Следовательно, такие критерии оценки, установленные в подпунктах «а» и «б» пункта 12.1.4. как «наличие собственной службы медицинского осмотра водителей» и «наличие договора на медицинское обслуживание с организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности» не должны быть разграничены, либо должны оцениваться одинаково.

В противном случае, критерий оценки, предусмотренный подпунктом «а» пункта 12.1.4. конкурсной документации необоснованно позволяет конкурсной комиссии начислять перевозчику дополнительные баллы за то, что у него в штате имеется медицинский работник. Данный критерий ставит участников конкурса в неравное положение, так как возможность иметь в штате медицинского работника имеют не все хозяйствующие субъекты в силу различных принципов ведения ими своей экономической деятельности, равно как и не все перевозчики могут позволить заключить себе такой договор с организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности. Так, различные хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке пассажирских перевозок, не могут иметь одинаковый штат сотрудников, парк автотранспортных средств, активы, денежные средства и другие необходимые составляющие экономической деятельности. Таким образом, иметь в штате необходимо сотрудника или договор с медицинской организацией должен решаться перевозчиками самостоятельно, и орган местного самоуправления, при установке соответствующих критериев оценки в конкурсной документации, не вправе вмешиваться в этот процесс. В любом случае, требования предусмотренные подпунктом «в» пункта 4 Положения о лицензировании перевозок являются обязательными, при отсутствии в штате медицинского работника у претендента на участие в конкурсе должен быть соответствующий договор с медицинской организацией, имеющей необходимую лицензию. Установление же различных баллов по рассматриваемому критерию оценки, учитывая равнозначность этих условий, установленных нормативным правовым актом, создает не только необоснованное преимущество в конкурсе при прочих равных критериях оценок, претенденту, имеющему в штате медицинского работника, перед претендентом, имеющим необходимый для этого договор, но и ставит в неравное положение таких участников конкурса, то есть создает дискриминационные условия доступа на товарный рынок услуг регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории «М2» на территории муниципального образования г. Мурманск.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В качестве обоснования необходимости начисления претенденту, у которого имеется собственная служба медицинского осмотра водителей большее

количество баллов по сравнению с претендентом, у которого имеется только договор на медицинское обслуживание с организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности, администрация представила пояснения (Исх. № 05-10-04/2580 от 12.08.2013) из которого следует два довода:

1. из договоров на оказание услуг по проведению медицинских осмотров со специализированной организацией, представляемых такими претендентами зачастую не следует, на какой вид медосмотра выдана медицинскому учреждению лицензия.
2. наличие в штате медработника позволит наиболее эффективно контролировать водителей, а значит и обеспечит усиление контроля исполнения требований транспортной безопасности.

Комиссия Мурманского УФАС России проанализировав указанные выше доводы находит их необоснованными по следующим основаниям. Как было указано выше, деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек подлежит лицензированию (пункт 24 часть 1 статьи 12 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"). Согласно Положению о лицензировании перевозок, лицензия выдается, в том числе, при наличии договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию. Таким образом, обязанность проверять, имеет или нет медицинская организация или индивидуальный предприниматель, соответствующую лицензию лежит на лицензирующем органе. Следовательно, получение таким претендентом лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, дает право такому юридическому лицу в силу части 1 статьи 49 Гражданского Кодекса Российской Федерации, осуществлять эту деятельность, и свидетельствует о соответствии претендента параметрам, установленным законом. Подпунктом 3 пункта 5.2.1. конкурсной документации установлено требование для претендентов прикладывать к конкурсной заявке копии лицензий, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления деятельности по перевозке пассажиров, заверенные печатью организации и подписью уполномоченного лица. Таким образом, направление претендентом в составе конкурсной заявки лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров является свидетельством соответствия претендента требованиям, установленным исключительно законом.

Довод администрации города Мурманска о том, что наличие в штате медработника позволит наиболее эффективно контролировать водителей, а значит и обеспечит усиление контроля исполнения требований транспортной безопасности, является исключительно субъективным мнением администрации не основанном ни на нормах действующего законодательства ни на конкретных обстоятельствах дела. Так, медицинский работник, находящийся в штате у хозяйствующего субъекта, согласно нормам трудового законодательства должен подчиняться определенным правилам, установленным в организации, а также приказам руководителя. Находясь во властно-подчиненных взаимоотношениях, указанное обстоятельство не исключает возможности злоупотребления медицинским работником своими должностными обязанностями по проведению медицинского осмотра водителей и выпуска на линию водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, в случае возникновения ситуации, при которых

отсутствует необходимое количество водителей транспортных средств в данной организации. Наоборот, медицинская организация как третья сторона, обладает большей независимостью при принятии решений, отнесенных к ее компетенции, в частности по допуску водителей к управлению транспортными средствами. Поскольку сторонняя медицинская организация, оказывает специализированный вид услуг, предполагается, что количество медицинских работников, имеющих возможность оказывать услуги по медицинскому осмотру водителей, больше чем у хозяйствующего субъекта, у которого иной профиль экономической деятельности.

Как видно из изложенного, критерий оценки предусмотренный пунктом 12.1.4. конкурсной документации «Наличие системы (службы) медицинского осмотра водителей», а также подкритерии по которым оцениваются участники, подавшие заявки, является исключительно субъективным, предусматривающий возможность конкурсной комиссии, не имея правового обоснования, начислять дополнительные баллы за наличие у перевозчика в штате медицинского работника, что ставит в неравное положение перевозчиков, не имеющих такого специалиста, однако с которым заключен договор с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию, и как следствие, возможность оказания соответствующих медицинских услуг. Кроме того, следует также обратить внимание на тот факт, что спорный критерий никоим образом не влияет на цель проведения конкурса, закрепленного в статье 8 Положения об организации транспортного обслуживания населения, не преследует своей целью отбор перевозчика обеспечивающего большую безопасность движения при перевозке пассажиров, предоставление лучшего качества транспортного обслуживания населения, и не исключает другие злоупотребления в сфере транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок, а напротив их создает.

В соответствии с пунктами 2 и 8 Согласно части 1 статьи 15 закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

- создание дискриминационных условий.

Как было указано выше, единственным правовым основанием дающим возможность хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность на рынке услуг регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории «М2» на территории муниципального образования г.



Мурманск является заключение договора о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок по результатам конкурса.

В рассматриваемом случае, именно посредством проведения конкурса обеспечивается равный, справедливый доступ хозяйствующих субъектов на рассматриваемый рынок, то есть исключительно проведением публичных процедур органами местного самоуправления обеспечивается конкуренция на товарном рынке.

На рассматриваемом товарном рынке потенциальными участниками могут быть ИП Шаранов, ИП Шибяев, ИП Мамедов, ОАО «Автоколонна 1118», ООО «Мурманская транспортная компания», ООО «Першерон», ООО Автотранспортное предприятие № 4 «Тосноавто», ООО «МТГ». Таким образом, поскольку право деятельности на товарном рынке реализуется посредством проведения конкурса, а конкурсная документация содержит антиконкурентные условия оценки заявок, то каждый из указанных потенциальных перевозчиков, у которого в штате отсутствует медицинский работник, получит по спорному критерию меньшее количество баллов, в следствие чего, не сможет быть признан победителем, в случае, если по остальным критериям претенденты наберут равное количество баллов. Следствием данного обстоятельства является невозможность оказания перевозчиком услуг на данном товарном рынке, таким образом, не преследуя цели, указанные в статье 8 Положения об организации транспортного обслуживания населения, спорный критерий оценки, содержащийся в конкурсной документации может непосредственно повлечь устранение конкуренции на данном товарном рынке.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах.

Большинство из указанных хозяйствующих субъектов, непосредственно принимали участие в конкурсе, что подтверждается протоколами рассмотрения конкурсных заявок участников конкурса, таким образом, для каждого из претендентов, имеющего в штате медицинского сотрудника, было создано преимущество при участии в торгах, путем начисления по критерию оценки, предусмотренного пунктом 12.1.4 конкурсной документации большего количества баллов.

На основании вышеизложенного, установление органом местного самоуправления критерия оценки конкурсных заявок, предусмотренного пунктом 12.1.4. конкурсной документации - «наличие системы (службы) медицинского осмотра водителей», и содержащиеся в нем подкритерии, создают дискриминационные условия доступа на товарный рынок услуг регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории «М2» на территории муниципального образования г. Мурманск, поскольку ставят в неравное положение хозяйствующих субъектов, имеющих собственную службу медицинского осмотра водителей, по сравнению с претендентами у которых имеется договор на медицинское обслуживание с организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности (медицинского осмотра водителей), создают таким участникам торгов преимущественные условия участия

в торгах, препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на товарном рынке, и как следствие, могут устранить конкуренцию среди претендентов, что является нарушением пункта 2 и 8 части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции.

Мурманским УФАС России также установлено, что пунктом 12.1.5. Конкурсной документации установлен такой критерий оценки, как «Наличие стоянки и хранения для транспортных средств соискателя». Баллы по указанному критерию распределяются следующим образом:

а) наличие собственной стоянки и хранения транспортных средств	10 баллов
б) наличие стоянки и хранения транспортных средств по договору	5 баллов
в) отсутствие собственной стоянки либо договора на стоянку транспортных средств	0 баллов

Установление органом местного самоуправления разного количества баллов по указанному критерию также не имеет целью отбор лучшего претендента, носит дискриминационный характер, целью которого является целенаправленное недопущение перевозчиков, у которых не имеется собственной стоянки, на товарный рынок услуг по перевозке пассажиров путем присвоения ему заведомо заниженного балла.

В качестве обоснования необходимости начисления претенденту, у которого имеется собственная стоянка и хранение транспортных средств, администрация представила пояснения (Исх. № 05-10-04/2580 от 12.08.2013) из которого вытекает следующий довод:

1. Данный критерий вызван необходимостью безопасной, стабильной, своевременной перевозки граждан. Цель — привлечение к участию в конкурсе наиболее конкурентоспособных перевозчиков.

Комиссия Мурманского УФАС России проанализировав указанный выше довод, также находит их необоснованным по следующим основаниям.

Пунктом 2.5.6. Приказа Минтранса РФ от 30.03.1994 N 15 "Об утверждении Требований по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемых при лицензировании перевозочной деятельности на автомобильном транспорте установлено, что при выполнении лицензируемой перевозочной деятельности в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий, владельцы лицензий обеспечивают условия содержания транспортных средств в технически исправном состоянии за счет обеспечения охраны транспортных средств для исключения возможности неразрешенного использования их водителями предприятия или посторонними лицами или нанесения порчи транспортным средствам,

Таким образом, из содержания указанного пункта вытекает, что лицензиат должен всего лишь выполнить обязанность обеспечить охрану транспортных средств, при этом не предъявляются требования каким образом, указанная обязанность должна быть исполнена, посредством организации собственной стоянки или посредством заключения такого договора со сторонней организацией.

Ответчик также не указал, каким образом, наличие собственной стоянки у претендента отвечает большим критериям безопасности по сравнению с претендентом, у которого также имеется стоянка, но по договору. Также не указано, как данный критерий влияет на цель проведения конкурса.

На основании вышеизложенного, установление органом местного самоуправления критерия оценки конкурсных заявок, предусмотренного пунктом 12.1.5. конкурсной документации - «наличие стоянки и хранения для транспортных средств соискателя», и содержащиеся в нем подкритерии, также создают дискриминационные условия доступа на товарный рынок услуг регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории «М2» на территории муниципального образования г. Мурманск, поскольку ставят в неравное положение хозяйствующих субъектов, имеющих собственную стоянку, по сравнению с претендентами у которых также имеется стоянка, но по договору, создает таким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на товарном рынке, и как следствие, могут устранить конкуренцию среди претендентов, что является нарушением пункта 2 и 8 части 1 статьи 15 закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации города Мурманска, как органа местного самоуправления, на который статей 5 Положения об организации транспортного обслуживания населения возложена обязанность по разработке конкурсной документации нарушения пункта 2 и 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», как выразившегося в принятии Постановления администрации города Мурманска от 31.05.2013 г. № 1328 которым разработана и утверждена конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск (№ 12, 21, 59, 63, 67) содержащая в пункте 12.1.4. (наличие системы (службы) медицинского осмотра водителей) и 12.1.5. (наличие стоянки и хранения для транспортных средств соискателя) критерии и подкритерии оценки конкурсных заявок, которые создают дискриминационные условия доступа для хозяйствующих субъектов на товарный рынок услуг регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории «М2» на территории муниципального образования г. Мурманск, поскольку ставят в неравное положение хозяйствующих субъектов, имеющих собственную стоянку и наличие собственной службы медицинского осмотра водителей, по сравнению с претендентами у которых также имеется стоянка и медицинское обслуживание, но по договору, препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на товарном рынке, и как следствие, могут устранить конкуренцию среди претендентов.

Комиссия также приходит к выводу о наличии в действиях администрации города Мурманска, нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции, как выразившиеся в создании отдельным участникам торгов, а именно претендентам, имеющим собственную стоянку и наличие собственной службы медицинского осмотра водителей, преимущественных условий участия в торгах по сравнению с претендентами у которых также имеется стоянка и медицинское обслуживание, но по договору, путем необоснованного начисления баллов в

большем количестве, следствием чего является негативное воздействие на конкуренцию на рассматриваемом товарном рынке.

При указанных выше обстоятельствах Комиссия усматривает необходимость выдать администрации города Мурманска предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации г. Мурманска (183006, Мурманск, пр. Ленина, д. 75) факт нарушения пункта 2 и пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке услуг регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории «М2» на территории муниципального образования г. Мурманск, создании дискриминационных условий доступа на обозначенный товарный рынок, путем принятия Постановления администрации города Мурманска от 31.05.2013 г. № 1328, разработке и утверждения конкурсной документации содержащие в пункте 12.1.4. и 12.1.5. антиконкурентные критерии оценки конкурсных заявок, устанавливающих неравное положение хозяйствующих субъектов, имеющих собственную стоянку и наличие собственной службы медицинского осмотра водителей, по сравнению с претендентами у которых также имеется стоянка и медицинское обслуживание, но по договору, результатом которых является возможность устранения конкуренции.
  2. Признать в действиях администрации г. Мурманска (183006, Мурманск, пр. Ленина, д. 75) факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании отдельным участникам торгов, а именно претендентам, имеющим собственную стоянку и наличие собственной службы медицинского осмотра водителей, преимущественных условий участия в торгах по сравнению с претендентами у которых также имеется стоянка и медицинское обслуживание, но по договору, путем необоснованного начисления баллов в большом количестве, следствием чего является негативное воздействие на конкуренцию на рассматриваемом товарном рынке.
  3. Выдать администрации г. Мурманска (183006, Мурманск, пр. Ленина, д. 75) предписание о прекращении нарушений, указанных в пункте 1 и 2 резолютивной части настоящего решения.
  4. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
- Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.
- Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## ПРЕДПИСАНИЕ N 24

"28" августа 2013 г.

г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от "28" августа 2013 г. по делу N 24 о нарушении администрацией г. Мурманска (183006, Мурманск, пр. Ленина, д. 75) пункта 2 и пункта 8 части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Мурманска (183006, Мурманск, пр. Ленина, д. 75) в срок до 09 сентября 2013 года прекратить нарушение пункта 2 и 8 части 1 статьи 15 и пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- внести изменения в конкурсную документацию для проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск (№ 12, 21, 59, 63, 67), утвержденную Постановлением администрации города Мурманска от 31.05.2013 г. № 1328 путем исключения критериев оценок, предусмотренных пунктами 12.1.4 и 12.1.5 конкурсной документации.

2. Администрации г. Мурманска (183006, Мурманск, пр. Ленина, д. 75) в срок до 12 сентября 2013 года уведомить Мурманское УФАС России об исполнении предписания, представив в адрес управления Постановление администрации города Мурманска о внесении изменений.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.