

РЕШЕНИЕ

по делу № 63-А

г. Екатеринбург
(место вынесения)

Резолютивная часть решения
оглашена " 27 " мая 2013 г.

В полном объеме решение
изготовлено " 30 " мая 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Пушкаревой М.В. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Шумковой М.Г. – заместителя начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Опалева А.О. –специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии,

при участии:

представителей ответчика – ООО «Водоканал-НТ»: В.В. Тарана (доверенность №24д от 24.05.2013г.), Ю.С. Зайцевой (доверенность №26д от 24.05.2013г.), В.В. Чечерина (доверенность №27д от 24.05.2013г.); А.В. Митькина (доверенность №25д от 24.05.2013г.);

представителя заявителя – ООО «НПО «Завод химических реагентов»: Е.Н. Боровой (доверенность б/н от 22.05.2013г.),

рассмотрев жалобу ООО «Научно-производственное объединение «Завод химических реагентов» (163045, г. Архангельск, Талажское шоссе, д.23) на нарушение процедуры торгов ООО «Водоканал-НТ» (622001, Свердловская область, г.Нижний Тагил, ул.Красноармейская, 45а) при проведении торгов в форме открытого конкурса на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А) для деятельности Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ» в количестве 1140т.(№31300242630) в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «НПО «Завод химических реагентов» на действия ООО «Водоканал-НТ» (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме открытого конкурса на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А) для деятельности Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ» в количестве 1140т. (№31300242630) (далее – Торги).

Представитель заявителя в жалобе указал, что в организатор торгов произвел нарушения, в частности, определения критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в результате применения которых, при определении победителя конкурса, создаются условия для недобросовестной конкуренции, поскольку предоставляются преимущества для конкретного хозяйствующего субъекта и существенно ограничиваются возможности других участников рынка.

Представитель Заявителя указал, что критерий оценки срока поставки (минимальный срок поставки продукции со времени подачи заявки Заказчиком (часы) указан в баллах – 100, если 3 часа и менее, и 0 -, если 10 часов и более. Значимость критерия составляет 40%. В связи с этим, Заявитель считает, что невключение периода времени в бальную оценку срока поставки в промежутке от 3-х до 10-ти часов, создает условия для недобросовестной конкуренции.

Также Заявитель считает необоснованным придание значимости этому пункту, так как продукция не является скоропортящейся и особенности применения реагентов для очистки воды, к которым относится предмет закупки, позволяют применить более широкий временной диапазон. Суммарный объем поставки составляет 1140 тонн в год, соответственно, это всего 3 тонны продукта в сутки, а учитывая описание поставки, она осуществляется более крупными партиями и не ежедневно. Таким образом, отсутствует целесообразность требования к поставке продукции в течение 3 часов.

Кроме того, Заявитель указывает, что согласно условиям конкурсной документации (п. 13 Информационной карты) привлечение участником закупки субпоставщиков не предусмотрено. По мнению Заявителя, участник закупки ООО «Терра» не является производителем гидроксохлорида алюминия (марки А) и, соответственно, не является прямым поставщиком, в связи с чем заявка ООО «Терра» не соответствовала требованиям конкурсной документации, а участник закупки ООО «Терра» необоснованно признано победителем конкурса.

Представители ответчика пояснили, что имеющиеся баки для хранения реагентов непригодны для хранения коагулянта, так как находятся в аварийном состоянии и требуют ремонта, в связи с чем и было установлено требование к сроку поставки товара.

Проанализировав представленные и полученные материалы, Комиссия установила:

Проведение торгов осуществлялось организатором торгов в соответствии с

пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-НТ», утвержденного протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал-НТ» от 27 декабря 2012 года №16.

08апреля 2013 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация открытого конкурса на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А) в количестве 1 140т. для нужд ООО «Водоканал – НТ».

В соответствии с общей информацией конкурсной документации:

Условия поставки продукции: Гидроксохлорид алюминия (марка А) должен быть упакован в кубовые полиэтиленовые контейнеры, изготовленные из коррозионностойких материалов, транспортироваться автомобильным транспортом. При передаче товара Заказчику, температура вещества внутри контейнера должна составлять не менее +5 С.

Срок (периоды) поставки продукции: Поставка продукции производится партиями в течение одного года со дня заключения договора на основании предварительных заявок Заказчика. Заявка подается посредством факсимильной связи, а также на электронную почту Поставщика, с указанием количества поставляемой продукции, наименования, ассортимента, времени подачи заявки Заказчиком. Поставщик обязан поставить продукцию в срок не позднее 10 часов со времени подачи Заказчиком заявки.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке также должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с вышеуказанными требованиями конкурсная документация содержит требования к характеристикам поставляемого товара и к сроку поставки товара. Установление данных показателей обусловлено в частности техническим состоянием имущества, находящегося в распоряжении организатора торгов.

Относительно имеющихся баков, как следует из представленной служебной записки от 05 марта 2012 года, пояснительной записки от 17 марта 2012 года, акта обследования от 19 марта 2012 №5, протокола производственного совещания от 20 марта 2012 года №7, программы капитальных ремонтов объектов ООО «Водоканал – НТ» на 2013 год, указанные баки находятся в аварийном состоянии и не пригодны для использования, в связи с чем установление требования о поставке товара по

заявкам в течение 10 часов обусловлено производственной необходимостью.

В Приложении 10 к конкурсной документации содержится Перечень критериев оценки заявок на участие в конкурсе:

1. Общая сумма договора на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А) в количестве 1140 т. для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал - НТ».
2. Качество поставляемой продукции.
3. Срок поставки.

Относительно критерия «Срок поставки» было указано, что максимальное значение рейтинга в баллах составляет 3 часа и менее – 100, 10 часов и более – 0; значимость критерия – 40%.

Согласно Приложению к Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ» «Примерные критерии и порядок оценки и сопоставления заявок», по критерию «Сроки поставки» допускается установление его значимости не более 50%. Таким образом, значимость критерия, указанная в конкурсной документации, была установлена в пределах, определенных Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ».

Также в Приложении 10 к конкурсной документации установлено, что Оценка предложений участников по критерию «Сроки поставки продукции» определяется по формуле:

где: - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

- максимальный срок поставки, установленный заказчиком в документации, в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения договора;

- минимальный срок поставки, установленный заказчиком в документации, в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения договора;

- предложение, содержащееся в i-й заявке по сроку поставки, в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения договора.

Исходя из предложения ООО «НПО «Завод химических реагентов» по критерию «Срок поставки» - 8 часов, и в результате применения формулы для расчета баллов, значение оценки заявки ООО «НПО «Завод химических реагентов» по

данному критерию составило 28,6 баллов.

Таким образом, оценка предложения ООО «НПО «Завод химических реагентов» по критерию «Срок поставки» была осуществлена в соответствии с условиями конкурсной документации.

Относительно (п. 13 Информационной карты) запрета на привлечение участником закупки субпоставщиков, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 5.4.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ» в заявке на закупку и проекте договора, включаемого в закупочную документацию, должно быть указано, имеет ли право лицо, с которым по результатам закупочной процедуры заключается договор, привлекать при исполнении договора других субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей), либо исполнение договора должно осуществляться лично лицом, с которым заключается договор.

Согласно данному пункту Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ», в п. 13 Информационной карты конкурсной документации было указано на необходимость личного исполнения обязательств участником закупки. При этом, исполнение обязательств договора поставки лично возможно любым участником закупки, вне зависимости от того, является ли он производителем поставляемой продукции или нет.

06 мая 2013 года по итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе победителем конкурса признано ООО «Терра», как участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора.

В результате проведения закупки 15 мая 2013 года между ООО «Водоканал-НТ» и ООО «Терра» был заключен договор №163/к на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «НПО «Завод химических реагентов» необоснованной.
2. В действиях ООО «Водоканал-НТ» при проведении закупки нарушений не выявлено.
3. Предписание ООО «Водоканал-НТ» не выдавать в связи с отсутствием нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

А.О. Опалев

- [reshenie_63-a.docx](#)