

РЕШЕНИЕ №036-07/5-83/2020

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...>

04.02.2020 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Воронежского УФАС России) в составе:

- Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;
- Качкин И.В. - член Комиссии, специалист-эксперт;
- Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист эксперт,

в присутствии <...>;

в отсутствие представителя УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России», рассмотрев обращение заказчика – УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...> в связи с уклонением от заключения договора (извещение о проведении Аукциона в электронной форме № 31908356585),

**у с т а н о в и л а:**

23.01.2020 г. в Воронежское УФАС России поступило обращение УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о <...> с уклонением последнего от исполнения договора на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей для нужд УФПС Воронежской области - филиала ФГУП "Почта России" (реестровый № 31908356585). Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, выслушав пояснения сторон, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211, уполномоченный орган проверяет наличие в представленных заказчиком документах сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур Закупки (включая способы Закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением Закупки положения.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей для нужд УФПС Воронежской области - филиала ФГУП "Почта России".

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 30.09.2019г. размещена информация о торгах. Подведение итогов – 11.11.2019. Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 979 996,67 (четыре миллиона девятьсот семьдесят девять тысяч девятьсот девяносто шесть рублей шестьдесят семь копеек).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 06.11.2019 г. было подано 20 заявок, 10 из которых были допущены.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок и подведению итогов

аукциона в электронной форме от 11.11.2019 г. победителем аукциона был признан участник – ИП <...>.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с ч. 9.1.17 Положения при заключении договора с победителем условия заключаемого договора определяются путем включения в исходный проект договора (условий договора), прилагаемого к документации о закупке, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор, с учетом преддоговорных переговоров.

Частью 9.1.5 Положения установлено, что Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров - не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора (ч. 9.1.6 Положения).

Согласно ч. 9.1.7 Положения, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

В случае, если в документации о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора (ч.9.1.12 Положения).

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, п. 9.1.4 ст. 9.1 Положения договор по результатам конкурентной закупки заключается не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Частями 9.1.25 - 9.1.28 Положения, предусмотрено:

участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

В случае уклонения победителя закупки от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке Заказчик заключает договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

При уклонении участника закупки, с которым заключается договор и заявке которого присвоен первый или второй порядковый номер <...> от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведения о таком участнике закупки.

Пунктом б) ч. 9.4.1 ст. 9.4 Положения установлено, что участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае не подписания проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок. 12.08.2019 Заказчиком размещен на электронной торговой площадке, 14.08.2019 – направлен проект договора победителю.

Комиссией Воронежского УФАС России были установлены следующие обстоятельства.

Согласно протокола заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства №SBR035-190015328200511/31908356650 победителем признан участник под номером заявки №16-ИП <...>.

Итоговая дата, когда должен был быть подписан договор с победителем электронного аукциона – 22.11.2019г. Ввиду неподписания <...> договора, 22.11.2019г. заказчиком был составлен протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора, который размещен в ЕИС – 22.11.2019г.

В соответствии с ч.9.1.26 ст.9.1 положения, заказчиком 26.11.2019г. был направлен проект договора участнику, заявке которого был присвоен второй порядковый номер – ИП <...>.

Итоговая дата, когда должен был подписан договор участником, заявке которого был присвоен второй порядковый номер – 01.12.2019г.

В соответствии с ч.9.1.7 ст.9.1 положения, 29.11.2019г. ИП <...> направила протокол разногласий.

03.12.2019г. в соответствии с ч.9.1.13 ст.9.1 положения, заказчик опубликовал ответ на протокол разногласий ИП <...> с отказом во внесении изменений.

В соответствии с тем, что 05.12.2019г. ИП <...> не был представлен подписанный договор, заказчик признал участника электронного аукциона, заявке которого был присвоен второй порядковый номер уклонившимся от заключения договора. Протокол уклонения ИП <...> от заключения договора был размещен на ЕИС 06.12.2019г.

В соответствии с п.9.1.27 ст.9.1 положения, в случае уклонения участника закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер <...> от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер <...> с согласия такого участника.

06.12.2019г. заказчиком направлено письмо ИП <...>, предложению о цене которого присвоен третий порядковый номер <...> с предложением о заключении договора по итогам электронного аукциона.

06.12.2019г. ИП <...> отказался от заключения договора.

В соответствии с ч.6.6.5 ст. 6.6 Положения, в случае если договор не заключен в случаях, предусмотренных ч.ч. 9.1.26, 9.1.27 Положения, заказчик выполняют одно из следующих действий:

а) проводит повторную закупку. При проведении повторной закупки заказчик проводит анализ причин, по которым закупка не состоялась, и на основе данного анализа, при наличии возможности, корректирует условия закупки, а также вносит в зависимости от планируемой даты заключения договора соответствующие корректировки в план закупки текущего или следующего года (ч. 4.1.3 ст. 4.1 настоящего положения);

б) заключает договор с любым поставщиком (исполнителем, подрядчиком), который соответствует требованиям, предусмотренным документацией о закупке.

При этом договор должен быть заключен на условиях, которые предусмотрены документацией о закупке, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о закупке.

в) отказывается от проведения закупки.

Заказчик, руководствуясь п. б) ч. 6.6.5 ст.6.6 Положения, 19.12.2019г. заключил договор с ООО «ЭЛПО-СЕРВИС».

В соответствии с п. 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти уполномоченной на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», 20.01.2020г. заказчик направил сведения об ИП <...> в Воронежское УФАС России.

При рассмотрении настоящего обращения УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России» <...> признала и не оспаривала факт уклонения от заключения договора на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей для нужд УФПС Воронежской области - филиала ФГУП "Почта России".

Комиссия Воронежского УФАС России, проанализировав имеющиеся материалы, выслушав позицию <...>, признала ИП <...> уклонившейся от заключения договора на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей для нужд УФПС Воронежской области - филиала ФГУП "Почта России".

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Комиссия

**решила:**

**1.** Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ИП <...>, представленные УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России» в связи с уклонением от заключения договора на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей для нужд УФПС Воронежской области - филиала ФГУП "Почта России" (номер извещения №31908356585).

**2.** Датой включения сведений в отношении ИП <...>, в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

**3.** Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

А.В. Логошин

И.В. Качкин

М.А. Карпенко