

РЕШЕНИЕ

№ 04/10/18.1-466/2024 по результатам рассмотрения жалобы ИП
Лубенцовой Ю.С.

о нарушении порядка осуществления мероприятий при реализации
проекта
по строительству объекта капитального строительства

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, в составе: заместителя председателя Комиссии <...>; членов Комиссии: <...>; <...> (далее – Комиссия ФАС России); при участии: представителя ИП Лубенцовой Ю.С. <...>, действовавшего на основании доверенности от 15.02.2022; представителя ППМУП «Водоканал» <...>, действовавшей на основании доверенности от 22.07.2024 № 20/2024, рассмотрев жалобу ИП Лубенцовой Ю.С. на действия (бездействие) ППМУП «Водоканал» при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Лубенцовой Ю.С., направленная письмом Свердловского УФАС России от 17.07.2024 № ЕВ/12623/24 (вх. от 18.07.2024 № 118598-ЭП/24; вх. Свердловского УФАС России от 16.07.2024 № 14968/24), на действия (бездействие) ППМУП «Водоканал».

Согласно доводам жалобы ППМУП «Водоканал» неправомерно предъявляет к Заявителю, документам и информации требования, не установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства: «Детский спортивно-оздоровительный комплекс», расположенный по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, территория Парка культуры и отдыха, земельный участок с кадастровым номером 66:58:011300:221 (далее – Объект).

В соответствии со статьей 18¹ Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в том числе в части предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5.2 ГрК РФ строительство объекта капитального строительства включает в себя в том числе мероприятие по получению предусмотренных статьей 52.1 ГрК РФ технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к централизованным системам водоотведения (пункт 204 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 (далее – Исчерпывающий перечень)), результатом исполнения которого являются технические условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам водоотведения (пункт 220 Исчерпывающего перечня).

Так, Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуются действия (бездействие) ППМУП «Водоканал» при осуществлении мероприятия по получению технических условий на подключение (технологическое присоединение) Объекта к централизованным системам водоотведения.

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает жалобу в порядке статьи 18¹ Закона о защите конкуренции.

Согласно жалобе, Заявителем 04.07.2024 в адрес ППМУП «Водоканал» направлен запрос о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) Объекта к централизованным системам водоотведения (далее – Запрос, Технические условия

соответственно).

Однако, письмом ППМУП «Водоканал» от 10.07.2024 № 1173 Заявителю направлен отказ в выдаче Технических условий в связи с тем, что к запросу не приложены документы, предусмотренные пунктом 14 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2130 (далее – Правила № 2130), а именно копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель пояснил, что пунктом 14 Правил № 2130 установлено, что предоставление копии паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, необходимо для физических лиц, при этом заявитель, являясь индивидуальным предпринимателем, не является физическим лицом, и соответственно не обязан прилагать копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, к направляемому Запросу.

ППМУП «Водоканал» в своих пояснениях указало, что в соответствии с положениями статей 1, 2, 23 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) индивидуальный предприниматель является физическим лицом, в связи с чем во исполнение пункта 14 Правил № 2130 ИП Лубенцовой Ю.С. необходимо было приложить к Запросу копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Комиссией ФАС России установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к централизованным системам водоотведения объектов капитального строительства, в том числе порядок выдачи технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам водоотведения определен Правилами № 2130.

Так, пунктом 13 Правил № 2130 определен отдельный для органов государственной власти и местного самоуправления, физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перечень указываемых в запросе сведений о лице, обратившемся с запросом о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) к централизованным системам водоотведения.

Пунктом 14 Правил № 2130 установлено, что к запросу о выдаче

технических условий должны быть приложены в том числе копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (для физических лиц), а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос.

Таким образом, в соответствии с Правилами № 2130 к запросу о выдаче технических условий необходимо прилагать копию паспорта или иной документ, удостоверяющий личность, физическим лицам.

Согласно статьям 1 и 2 ГК РФ участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 23 ГК РФ.

Статьей 11 НК РФ установлено, что индивидуальными предпринимателями являются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Учитывая изложенное, индивидуальными предпринимателями являются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя и не образующие юридическое лицо при осуществлении предпринимательской деятельности.

Вместе с тем заявителем не представлено доказательств, а также нормативного обоснования того, что индивидуальный предприниматель не обязан прилагать копию паспорта или иные документы, удостоверяющие личность к направляемой заявке о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) к централизованным системам водоотведения в целях исполнения пункта 14 Правил № 2130.

Таким образом, ИП Лубенцовой Ю.С. не доказано предъявление к Заявителю документов и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лубенцовой Ю.С. на действия (бездействие) ППМУП «Водоканал», выразившиеся в предъявлении ППМУП «Водоканал» к Заявителю, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ, необоснованной.
2. Предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России <...>

Члены Комиссии ФАС России <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.