

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области Мерзлякова Н.В. рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 13АМЗ/16, возбужденного в отношении ИП Кузнецова С.А., находящегося по адресу: 160523, Вологодский район, п. Сосновка, ул. Вологодская, 13-8,

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Вологодского УФАС России по рассмотрению о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 337-14АМЗ/15 от 20.10.2015 года установлено, что ИП Кузнецов С.А. допустил нарушение ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении им деятельности по автобусной перевозке пассажиров по самовольно измененному им расписанию, в нарушение Порядка открытия, изменения и закрытия внутрирайонных маршрутов регулярных перевозок на территории Вологодского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Вологодского муниципального района от 16.02.2011 № 287. Указанные действия ИП Кузнецова С.А. являются действиями недобросовестной конкуренции, что может причинить ИП Неклюдову Н.К. убытки.

Согласно материалам дела субъектом данного правонарушения является ИП Кузнецов С.А., находящийся по адресу: 160523, Вологодский район, п. Сосновка, ул. Вологодская, 13-8.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в связи с обеспечением свободы экономической деятельности, необходимым условием которой является развитие конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Объективной стороной правонарушения являются действия ИП Кузнецова С.А., выразившиеся в осуществлении им деятельности по автобусной перевозке пассажиров по самовольно измененному им расписанию, в нарушение Порядка открытия, изменения и закрытия внутрирайонных маршрутов регулярных перевозок на территории Вологодского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Вологодского муниципального района от 16.02.2011 № 287. Указанные действия ИП Кузнецова С.А. являются действиями недобросовестной конкуренции, что может причинить ИП Неклюдову Н.К. убытки.

Ранее Вологодским УФАС России на основании поступившего заявления ИП Неклюдова Н.К. о признаках недобросовестной конкуренции в действиях ИП Кузнецова С.А. было возбуждено дело № 337-14АМЗ/15 по ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции».

ИП Неклюдов Н.К. в обоснование своих доводов в своих заявлениях и на заседании Комиссии указал, что ИП Кузнецов С.А. занимающийся перевозкой пассажиров по Вологодскому муниципальному району – маршрут № 123 (г. Вологда – п. Сосновка – п. Новый источник – п. Погорелово), самовольно изменил заранее согласованное в администрации Вологодского района расписание на летний период 2015 года в ущерб расписанию ИП Неклюдова Н.К., осуществляющего перевозки пассажиров по маршруту № 137 (г. Вологда – п. Сосновка – п. Уткино). Указанные действия ИП Кузнецова С.А. нарушают права ИП Неклюдова Н.К. в сфере предпринимательской деятельности и причинили ему убытки из-за уменьшения пассажиропотока.

ИП Кузнецов С.А., его представитель в обоснование своих доводов в письменных пояснениях на заседании Комиссии указал, что в июне 2015 года обратился в администрацию Вологодского района с заявлением об изменении расписания движения регулярного маршрута (г. Вологда – п. Сосновка – п. Погорелово – п. Новый источник) в связи с затрудненным движением (пробками) на улицах г. Вологды, ремонтными работами на трассе Вологда – Новая Ладога, в связи, с чем происходят опоздания на вокзал. В соответствии с протоколом № 1 от 16.06.2015 года совещания с перевозчиками по вопросу организации пассажирских перевозок на территории Вологодского муниципального района, утвержденного заместителем главы района, заявление ИП Кузнецова С.А. об изменении расписания на летний период 2015 года осталось без удовлетворения. Перевозчикам ИП Кузнецову С.А., ИП Неклюдову Н.К., ИП Шабанову М.З. было дано указание об осуществлении пассажирских перевозок в соответствии с утвержденным администрацией Вологодского муниципального района и данными перевозчиками расписанием на летний период 2015 года. В настоящее время ИП Кузнецов С.А. осуществляет перевозки пассажиров по предложенному им в заявлении в администрацию Вологодского района расписанию.

Представитель администрации Вологодского муниципального района в обоснование своих доводов на заседании Комиссии указал, что 10.06.2015 года в администрацию Вологодского муниципального района было представлено заявление ИП Кузнецова С.А. об изменении ему расписания движения регулярного маршрута (г. Вологда – п. Сосновка – п. Погорелово – п. Новый источник). Заявление ИП Кузнецова С.А. об изменении расписания на летний период 2015 года администрация района оставила без удовлетворения. К полномочиям Правительства Вологодской области в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории области относится, в том числе организация транспортного обслуживания населения на территории области, установление порядка открытия, изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом, утверждение паспортов межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом. Порядок открытия, изменения и закрытия внутрирайонных маршрутов регулярных перевозок на территории Вологодского муниципального района предусмотрен постановлением администрации Вологодского муниципального района от 16.02.2011 № 287. В связи с чем, администрация Вологодского муниципального района полагает, что действия ИП Кузнецова С.А., по перевозке пассажиров по самовольно измененному им расписанию является незаконной, поскольку осуществлены без согласования с администрацией.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Вологодского УФАС России установила, что ИП Кузнецов С.А. нарушил ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

В соответствии с выписками из ЕГРИП ИП Кузнецов С.А., ИП Неклюдов Н.К. осуществляют единый вид экономической деятельности – деятельность прочего сухопутного транспорта, осуществляют автобусные перевозки пассажиров, следовательно, являются конкурентами на товарном рынке услуг по перевозке пассажиров автотранспортом в географической границах г. Вологды и Вологодского муниципального района Вологодской области.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Часть 1 статьи 14 вышеуказанного Закона содержит запрет на недобросовестную конкуренцию.

Комиссией Вологодского УФАС России установлено, что в соответствии со статьей 3 Закона Вологодской области от 06.10.2013 № 3153-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области» к полномочиям уполномоченного органа в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории области относятся установление порядка открытия, изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом, утверждение паспортов межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом. При этом

межмуниципальный маршрут регулярных перевозок - маршрут регулярных перевозок, проходящий в границах области между муниципальными районами, городскими округами или между городским округом и муниципальным районом. В соответствии с постановлением администрации Вологодского муниципального района от 16.02.2011 № 287 утвержден Порядок открытия, изменения и закрытия внутрирайонных маршрутов регулярных перевозок на территории Вологодского муниципального района (далее – Порядок). Полномочиями на внесение изменений в утвержденный маршрут регулярных перевозок, в том числе изменений в расписание движения автобусов по маршруту пассажирских перевозок в соответствии с Порядком наделена исключительно администрация Вологодского муниципального района.

Таким образом, Комиссия УФАС установила, что осуществление ИП Кузнецовым С.А., деятельности по автобусной перевозке пассажиров по самовольно измененному им расписанию, в нарушение Порядка № 287 является незаконной. Указанные действия ИП Кузнецова С.А. Комиссия расценивает, как направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности по отношению к ИП Неклюдову Н.К., противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить ему убытки. Доказательствами осуществления ИП Кузнецовым С.А., вышеуказанной незаконной деятельности являются: обращение ГП ВО «Дирекция по организации автобусных перевозок» от 10.06.2015 года в адрес администрации Вологодского муниципального района, фотография расписания ИП Кузнецова С.А. в п. Сосновка, докладная ИП Неклюдову Н.К. от коллектива маршрута № 137.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется тем, что у ИП Кузнецова С.А. имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст.14.33 КоАП РФ, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, ИП Кузнецов С.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершенного ИП Кузнецовым С.А. подтверждается решением Комиссии Вологодского УФАС России № 337-14АМЗ/15 от 20.10.2015 года.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании ч.1 ст. 14.33, ст.23.48, ст.29.9 ч.1 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л А:

Подвергнуть ИП Кузнецова С.А. административному наказанию в виде штрафа

_____ сумма прописью

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Получатель: ИНН 3525048696, КПП 352501001, Управление Федерального казначейства по Вологодской области (Вологодское УФАС)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 19701000

БИК 041909001

Счет 40101810700000010002 Вологодское отделение № 8638 ПАО Сбербанк России.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 72-46-64).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно пункту 3 части 1, части 3 статьи 30.1; статье 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном

правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.