

08.05.2015 № 1929/5

Администрация Старооскольского  
городского округа Белгородской области

ул. Ленина, 46/17, г. Старый Оскол  
Белгородской области, 309514

## РЕШЕНИЕ

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 23 апреля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 08 мая 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее соответственно – Комиссия, Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти; <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителя ответчика – администрации Старооскольского городского округа (далее – Администрация), расположенной по адресу: ул. Ленина, 46/17, г. Старый Оскол Белгородской области, 309514,- <...>, осуществляющего полномочия в соответствии с доверенностью от 24.04.2015, № 1-1-20/1354,

рассмотрев дело № **126-15-А3** о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией запрета, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе выездной плановой проверки, проведённой с 26.11.2014 по 26.12.2014 в соответствии с приказом руководителя Белгородского УФАС России от 11.11.2014 № 351, с целью контроля за соблюдением Администрацией требований антимонопольного законодательства было проанализировано распоряжение Администрации от 09.07.2013 № 2536 «Об обеспечении участковых избирательных комиссий автотранспортом в день проведения выборов главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области 08 сентября 2013 года» (далее – Акт). В соответствии с пунктом 1 данного Акта Администрация распорядилась: «Рекомендовать руководителям предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности обеспечить участковые избирательные комиссии Старооскольского городского округа автотранспортом с 7.00 до окончания работы избирательных комиссий в день проведения выборов 08 сентября 2013г. (приложение №1)». Приложение № 1 - «Список предприятий, организаций, учреждений, выделяющих автотранспорт для участковых избирательных комиссий<...>», с перечислением 28-ми организаций в графе «Организация, выделяющая автотранспорт». Пунктом 5 Акта контроль за его исполнением возложен на начальника департамента транспорта, связи и информационных технологий Администрации.

Акт Администрации, в части пункта 1 и приложения № 1, содержит признаки нарушения, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности

хозяйствующими субъектами.

Сведений об обоснованности препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путём дачи указаний в виде рекомендаций по предоставлению Администрации транспортных услуг Администрацией не представлено.

В соответствии со статьёй 44 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Белгородского УФАС России от 03.04.2015 № 99 в отношении Администрации возбуждено настоящее дело по признакам нарушения запрета, установленного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель ответчика представил письменное правовое обоснование и на заседании Комиссии пояснил устно, что подобные обращения к руководителям хозяйствующих субъектов не вызывают у последних жалоб либо нареканий. Обращается Администрация именно к тем хоз. субъектам, на территории которых находятся избирательные участки. Руководители идут на обеспечение транспортом добровольно. Расходы на бензин несёт местный бюджет.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, в том числе представленные ответчиком во исполнение определения Белгородского УФАС России от 05.12.2014 исх. № 5532/5 документы – письмо Администрации от 17.12.2014 исх. № 9-05/5287 с приложением, выслушав пояснения представителя ответчика, пришла к следующим выводам.

Статья 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 25.12.2012) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет местную администрацию как исполнительно – распорядительный орган местного самоуправления, входящий в структуру органов местного самоуправления. Соответственно, и администрация Старооскольского городского округа Белгородской области является органом местного самоуправления.

Обращение Администрации как органа, осуществляющего властные полномочия на определённой территории, даже в виде рекомендаций воспринимается хозяйствующими субъектами как требование и носит для них обязательный характер. В связи с этим руководители хозяйствующих субъектов, входящих в приложение к Акту – в «Список предприятий, организаций, учреждений, выделяющих автотранспорт для участковых избирательных комиссий<...>», вынуждены выделять автотранспорт в указанное в Акте время, несмотря на имеющуюся у хозяйствующих субъектов возможность использовать тот же автотранспорт по своему усмотрению в своей хозяйственной деятельности, в том числе при

предоставлении транспортных услуг другим лицам.

Следовательно, Обращение Администрации как органа, осуществляющего властные полномочия на определённой территории, к хозяйствующим субъектам даже в виде рекомендаций является препятствованием осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, входящими в вышеуказанный список, и приводит к ограничению конкуренции. Доводов об обоснованности препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путём обращения в виде рекомендаций по предоставлению Администрации транспортных услуг Администрацией не представлено.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, является признаком ограничения конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Факт совершения Администрацией вышеуказанного нарушения является основанием для выдачи Администрации предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при издании (принятии) актов.

Учитывая изложенное, Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела № **126-15-А3** о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией Старооскольского городского округа Белгородской области запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в издании (принятии) пункта 1 распоряжения от 09.07.2013 № 2536 «Об обеспечении участковых избирательных комиссий автотранспортом в день проведения выборов главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области 08 сентября 2013 года» и приложения № 1,

которые необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, чем приводят к ограничению конкуренции.

2. На основании факта совершения администрацией Старооскольского городского округа Белгородской области нарушения, указанного в пункте 1 настоящего решения, выдать администрации предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при издании (принятии) актов.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

08.05.2015 № 1930/5

Администрация Старооскольского городского округа Белгородской области

309514, Белгородская область,  
г. Старый Оскол, ул. Ленина, д. 46/17

## ПРЕДПИСАНИЕ № 62

8. мая 2015 г. г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее соответственно – Комиссия, Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в составе: председатель Комиссии – <...>– заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: <...>– заместитель начальника отдела контроля органов власти; <...>– ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

на основании своего решения от 08.05.2015 по делу № **126-15-А3** о нарушении администрацией Старооскольского городского округа Белгородской области, расположенной по адресу: 309514, Белгородская область, г. Старый Оскол, ул. Ленина, д. 46/17, запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в издании (принятии) пункта 1 распоряжения от 09.07.2013 № 2536 «Об обеспечении участковых избирательных комиссий автотранспортом в день проведения выборов главы администрации Старооскольского

городского округа Белгородской области 08 сентября 2013 года» и приложения № 1,

которые необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, чем приводят к ограничению конкуренции,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области во исполнение требований пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» совершать в дальнейшем действия, направленные на обеспечение конкуренции при издании (принятии) актов.

Во исполнение настоящего предписания представить в Белгородское УФАС России доказательства о соблюдении администрацией в срок **до 03.06.2015** требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при издании (принятии) актов.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Белгородское УФАС России не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение **трех** месяцев со дня его вынесения.

**Примечание:** За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктами 2.1 – 2.7 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.