

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.3-277/2022

25 апреля 2022 года
Йошкар-Ола

Г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного прокурором города Йошкар-Олы в отношении руководителя отдела закупок управления по финансово-экономической деятельности и информатизации ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» <...> (<...>) по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ по факту несоблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг (извещения №№ 32211275350 от 31.03.2022, 32211258553 от 25.03.2022) в присутствии <...> лично,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением от 05.04.2022 заместителем прокурора г. Йошкар-Олы возбуждено дело в отношении <...> по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно части 2 статьи 25.11 КоАП РФ прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Рассмотрение настоящего дела состоялось в присутствии <...>, а также помощника прокурора города Йошкар-Олы <...>.

Так, установлено, что <...> было совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В силу пункта 2 части 8 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить **особенности** участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками.

Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема с изменениями на основании Постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», вступающими в силу 23.03.2022.

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с пунктом 4 Положения осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным **законом**, торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в **части 5 статьи 3** Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 28 указанного Положения установлено, что при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

1. ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» проводилась закупка (извещение № 32211275350 от 31.03.2022) на выполнение текущего ремонта на 4 этаже в жилых помещениях общежития № 3 Марийского аграрного колледжа (филиал) ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет».

Участниками данного электронного аукциона могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 2.3. проекта договора оплата за выполненные работы производится после сдачи объекта в эксплуатацию путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 15 рабочих дней с момента предъявления Заказчику надлежаще оформленных и подписанных сторонами Актов выполненных работ (ф. КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) и счета на оплату.

На данный момент электронный аукцион на выполнение текущего ремонта на 4 этаже в жилых помещениях общежития № 3 Марийского аграрного колледжа (филиал) ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» отменен (Приказ № 295-А от 05.04.2022).

2. ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» проводилась закупка (извещение № [32211258553](#) от 25.03.2022) на поставку картриджа для очистки воды для нужд ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет».

Участниками данного электронного аукциона могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 3.2. проекта договора оплата за поставленную Продукцию производится Покупателем путем перечисления денежных средств на счет Поставщика, указанный в настоящем Договоре в следующем порядке:

- 30% в течение 5 (Пяти) рабочих дней с момента подписания настоящего Договора,
- 70% по факту поставки Товара в течение 30 (Тридцати) рабочих дней со дня подписания акта приема-передачи товара, накладной или УПД.

Следовательно, Заказчиком установлены ненадлежащие сроки оплаты

поставленных товаров, выполненных услуг по договорам для субъектов малого и среднего предпринимательства, что является нарушением Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с выпиской из приказа № 2198-ЛС от 02.12.2019 <...> переведена на должность руководителя отдела закупок управления по финансово-экономической деятельности и информатизации ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет».

Согласно пункту 2.7 должностной инструкции от 24.02.2022 руководитель отдела закупок осуществляет организацию проведения торгов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и иных способов закупки согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, действия (бездействие) должностного лица ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» <...> содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является

25.03.2022, 31.03.2022 (дата опубликования извещений).

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, пл. им Ленина, дом 1 (адрес исполнения <...> своих служебных обязанностей).

В ходе рассмотрения настоящего дела <...> пояснила, что с допущенным правонарушением согласна, вместе с тем представила письменные пояснения, в которых просила ограничиться вынесением предупреждения.

Разрешая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения <...>, правонарушение признано совершенным по неосторожности. <...> не предвидела возможности наступления вредных последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

В рамках рассмотрения дела должностным лицом Марийского УФАС России исследован вопрос о возможности применения положений статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в

качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Исходя из признаков объективной стороны правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, разъяснений данных в пункте 21 вышеуказанного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, административное правонарушение, совершенное <...> не содержит признаков малозначительности, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных последствий правонарушения, а в игнорировании требований законодательства и (или) невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере закупок отдельными видами юридических лиц.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, отсутствие последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного <...> правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности для данной категории дел на момент вынесения постановления не истек.

В соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ также не

имеется ввиду того, что постановлением № 012/04/7.30-941/2021 от 18.10.2021 <...> была привлечена к административной ответственности с назначением штрафа в размере 20 000 рублей (оплачен 30.12.2021).

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих или смягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства дела, прихожу к выводу о назначении <...> административного наказания в виде административного штрафа в размере 2 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23.83, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - руководителя отдела закупок управления по финансово-экономической деятельности и информатизации ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Назначить <...> административное наказание в соответствии с санкцией части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ в виде штрафа в размере 2000 (двух тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

<...>

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Приложение: квитанция на 1 листе.

Заместитель руководителя –

начальник отдела