

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №04-18/2011 об административном правонарушении

«15» марта 2011 года

г. Калуга

Должностное лицо Калужского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 02.03.2011, составленный в отношении МУП «Зеленстрой» (Устав утвержден Распоряжением Комитета по управлению имуществом г. Калуги от 17.06.2003 года №363-р.; ИНН 4026000556 ОГРН 1024001340252; адрес место нахождения: 248010, г. Калуга, ул. Телевизионная, д.2 «б»), и другие материалы дела №04-18/2011 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии /...../

УСТАНОВИЛ:

18.10.2010г. Комиссией Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства вынесено решение о признании МУП «Зеленстрой» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») в части ограничения интересов ИП /...../ при оказании услуг по погребению умерших на территории городских кладбищ МО «Городской округ «Город Калуга».

Исходя из решения следует, что ИП /...../ обратился в МУП «Зеленстрой» с заявками (заявка от 23.06.2010г. и от 24.06.2010г.) на предоставление услуг по захоронению, в числе которых отсутствовали услуги по рытью могил. Однако в принятии вышеуказанных заявок ИП /...../ было отказано в связи с тем, что данная услуга по рытью могил является обязательной и на муниципальных кладбищах должна осуществляться лишь специализированными службами по вопросам похоронного дела.

На момент подачи заявок специализированной службой по вопросам похоронного дела в муниципальном образовании «Город Калуга» являлось МУП «Зеленстрой» в ведении, которого находились общественные кладбища.

Кроме того, на основании Приказа Калужского УФАС России от 17.02.2010 г. № 27 МУП «Зеленстрой» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов и имеет на рынке похоронных услуг в географических границах МО «Город Калуга» долю более 65 процентов.

Таким образом, положение МУП «Зеленстрой» на рынке похоронных услуг в географических границах МО «Город Калуга» является доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее

положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Обосновывая свои доводы о единоличном праве осуществления услуг по погребению на территории МО «Город Калуга» МУП «Зеленстрой» ссылаюсь на пункт 2.2 Положения о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела МО «Город Калуга», утвержденного Постановлением Городского Головы Городской Управы г. Калуги от 29.06.2006 г. № 178-п, в котором приведен перечень обязанностей, которые возложены на специализированную службу по вопросам похоронного дела, в том числе и по рытью могил. Однако изложенные МУП «Зеленстрой» доводы не могут быть признаны объективными по следующим обстоятельствам.

Указанное выше Постановление Городского Головы Городской Управы г. Калуги от 29.06.2006 г. № 178-п регламентирует деятельность только специализированных служб по вопросам похоронного дела и не ограничивает право оказания похоронных (ритуальных) другим хозяйствующим субъектам.

Правоотношения в сфере предоставления похоронных услуг регулируются Федеральным законом РФ «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ (Далее – Закон о погребении и похоронном деле).

Так, статья 1 Закона о погребении и похоронном деле устанавливает гарантию погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников.

Согласно статье 6 Закона о погребении и похоронном деле в случае отсутствия в волеизъявлении умершего указания на исполнителей волеизъявления либо в случае их отказа от исполнения волеизъявления умершего оно осуществляется супругом, близкими родственниками, иными родственниками либо законным представителем. В случае мотивированного отказа кого-либо из указанных лиц от исполнения волеизъявления умершего, оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела. Исходя, из указанной нормы следует, что предоставление услуг по погребению может осуществляться не только специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Также, статьей 25 Закона о погребении и похоронном деле установлены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела, предусматривающей создание специализированных служб, которые обязаны оказывать гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе. Гарантированный перечень услуг по погребению указанный в пункте 1 статьи 9 Закона о погребении и похоронном деле устанавливает список услуг, предоставление на безвозмездной основе которых, входит в обязанность специализированных служб по вопросам похоронного дела.

Между тем, системный анализ Закона о погребении свидетельствует,

что, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями.

Если законом не ограничивается право указанных хозяйствующих субъектов исполнять волеизъявление умершего, то специализированные службы по вопросам похоронного дела не вправе ограничивать право осуществления указанными хозяйствующими субъектами услуг по погребению на муниципальных кладбищах, находящиеся в их ведении и навязывать предоставление своих услуг. Навязывание услуг полностью противоречит статье 1 Закона о погребении и похоронном деле, в которой устанавливается гарантия погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников.

Статьями 1 и 421 Гражданского кодекса РФ предусматривается, что граждане и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Органы местного самоуправления, специализированные службы по вопросам похоронного дела не вправе обязывать приобретать услуги, в том числе входящие в предусмотренный Законом о погребении и похоронном деле гарантированный перечень услуг по погребению, поскольку такое понуждение прямо противоречит действующему законодательству.

В соответствии со ст. 10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Таким образом, действия МУП «Зеленстрой», выразившиеся в незаконном навязывании услуги по рытью могил, квалифицируются как злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением на рынке оказания похоронных услуг, результатом которых явилось ущемление интересов ИП /...../, что запрещается частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке.

На основании вышеизложенного устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в совершении МУП «Зеленстрой» действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является г. Калуга.

Временем совершения и события правонарушения являются дни предоставления похоронных услуг ИП /...../ в объеме, превышающем его

потребность (путём навязывания услуги по рытью могил), а именно: 23.06.2010 г. и 24.06.2010 г.

МУП «Зеленстрой» имело возможность для выполнения требований антимонопольного законодательства, однако не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, действия МУП «Зеленстрой», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания похоронных услуг образуют состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ.

С учетом характера административного правонарушения и обстоятельств дела, оснований для прекращения производства по делу по малозначительности не усматривается.

Исходя из санкции статьи 14.31 КоАП РФ совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

/...../

Руководствуясь частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь МУП «Зеленстрой» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере: 252116,53 рублей (Двести пятьдесят две тысячи сто шестнадцать рублей пятьдесят три копейки).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной

ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Код бюджетной классификации 161 1160 2010 01 0000140

Получатель УФК по Калужской области (Калужское УФАС России)

ИНН 4026003620 КПП 402701001

ОКАТО 29401000000

Расчетный счет: 40101810500000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Калужской области г.Калуга

БИК 042908001

Назначение платежа: административный штраф по делу №04-18/2011 об административном правонарушении.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, надлежит направить в адрес Калужского УФАС России.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 КоАП РФ.