

Я, (...), по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением (...) по делу № 07-19-04/2016 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала (...) (далее – ООО «Газпром энерго», Общество),

в присутствии представителей ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала: (...),

в отсутствие потерпевшей (...),

руководствуясь ст.ст. ст.ст. 2.9, 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Установила:

В Оренбургское УФАС России поступило заявление Григорьевой Л.А. (...) на действия ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала относительно уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя - жилого дома и строительной площадки, расположенного по адресу: (...), к электрическим сетям ООО «Газпром энерго».

Согласно ч. 3.2 ст. 3 «Основные цели и предмет деятельности Общества» Устава ООО «Газпром энерго», утвержденного решением участника ООО «Газпром энерго» от 02.02.2010г. № 24 (далее – Устав) одним из видов деятельности ООО «Газпром энерго» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно ч. 2.10 ст. 2 «Юридический статус Общества» Устава, ООО «Газпром энерго» может создавать филиалы и представительства; филиалы и представительства ООО «Газпром энерго» не являются юридическими лицами и действуют на основании утверждаемых ООО «Газпром энерго» положений.

Согласно ч. 2.11 ст. 2 «Юридический статус Общества» Устава ООО «Газпром энерго» имеет Оренбургский филиал.

В соответствии с Положением о Южно-Уральском филиале ООО «Газпром энерго», утвержденным приказом ООО «Газпром энерго» от 31.03.2009г. № 79 (далее по тексту – Положение), филиал (ч. 2.1 ст. 2) осуществляет свою деятельность от имени и по поручению ООО «Газпром энерго»; в отношениях с третьими лицами филиал представляет интересы ООО «Газпром энерго» и осуществляет их защиту.

Согласно ч. 2.3 ст. 2 Положения ответственность за деятельность филиала несет ООО «Газпром энерго».

Согласно ч. 4.2 ст. 4 Положения одним из основных функций, которые осуществляет филиал, является обеспечение надежного, эффективного и безопасного функционирования энергохозяйства, связанного с выработкой, отпуском, потреблением, передачей энергоносителей (электрическая энергия, тепловая

энергия, водоснабжение, водоотведение), предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов энергетики и энергетических установок.

Согласно информации из Статистического регистра хозяйствующих субъектов об организации - ООО «Газпром энерго», одними из основных видов деятельности данной организации являются: передача электрической энергии (код по ОКВЭД - 40.10.2), деятельность по обеспечению работоспособности электростанций (код по ОКВЭД – 40.10.4), производство электроэнергии тепловыми электростанциями (код по ОКВЭД – 40.10.11).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее по тексту – ФЗ «Об электроэнергетике») услуги по передаче электрической энергии – комплекс организационно и технологически связанных действия, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

Статья 26 Закона «Об электроэнергетике» регулирует доступ к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии. Согласно этой статье доступ к электрическим сетям – процесс технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации для дальнейшей передаче электроэнергии потребителю.

Технологическое присоединение - это часть процесса оказания услуг по передаче электрической энергии и является первоначальным этапом предоставления услуг по передаче электрической энергии и неразрывно связано с передачей электрической энергии.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее по тексту – ФЗ «О естественных монополиях») услуги по передаче электрической энергии относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с п. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту ФЗ №135-ФЗ) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно ч. 3 ст. 8 ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим ФЗ, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Таким образом, ООО «Газпром энерго», оказывает услуги по передачи электрической энергии и осуществляет технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к своим электрическим сетям по установленным уполномоченным органом тарифам (котловой тариф, индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии, плата за технологическое присоединение), тем самым являясь и сетевой организацией.

Согласно Правилам недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащим сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г. (далее по тексту – Правила № 861), сетевые организации – организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Статья 10 ФЗ №135-ФЗ устанавливает запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

С учетом изложенного, действия ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала регламентируются ФЗ «О защите конкуренции».

24.03.2015г. в адрес ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала (далее по тексту – Филиал) от Григорьевой Л.А. поступила заявка на технологическое присоединение объекта - жилого дома и строительной площадки, расположенного по адресу: (...), к электрическим сетям ООО «Газпром энерго».

Письмом от 06.05.2015г. № 55-55-07/1716 о технологическом присоединении Филиал указал об отсутствии сведений и недостающих документах в заявке на технологическое присоединение.

После получения заявки, оформленной в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила о технологическом присоединении № 861) (дата получения 27.05.2015г.) Филиал уклонился от заключения договора об осуществлении технологического присоединения, ссылаясь на то обстоятельство, что заявителем было подано две заявки в разные сетевые организации.

В соответствии с п.п. 4, 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания услуг, утв. Постановлением Правительством РФ 27.12.2004г. № 861, потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии. Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической

энергии, который не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с п. 4 Правил технологического присоединения № 861 любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям в соответствии с указанными Правилами.

П. 3 Правил технологического присоединения № 861 устанавливает, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно п. 6 Правил технологического присоединения № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

П. 7. Правил технологического присоединения № 861 устанавливает следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в п. 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в п.п. 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, а также объектов

электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений п.п. 18(1) – 18(4) настоящих Правил не требуется.

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в п. 14(2) настоящих Правил).

Согласно п. 8 Правил технологического присоединения № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных п. 8(1) настоящих Правил.

П. 14 Правил технологического присоединения № 861 устанавливает, что в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные [подпунктами "б" и "и" пункта 9](#) настоящих Правил;

г) максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Таким образом, при наличии надлежащим образом оформленной заявки с приложением предусмотренных Правилами технологического присоединения №

861 документов, сетевая организация в силу п. 3 настоящих Правил не вправе уклоняться от заключения договора об осуществлении технологического присоединения с обратившемся лицом.

Согласно Правилам технологического присоединения № 861, подача в отношении одних и тех же энергопринимающих устройств одновременно 2 и более заявок в разные сетевые организации (п. 8(3)) не является основанием для уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям сетевой организации.

В связи с наличием в действиях сетевой организации ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя: жилого дома и строительной площадки, расположенного по адресу: (...), предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Оренбургское УФАС России на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало предупреждение (исх. № 19793 от 05.10.2015г.) о необходимости прекращения указанных действий, а именно, в течение 6 (шести) месяцев с момента получения настоящего предупреждения направить в адрес Григорьевой Л. А. технические условия на подключение объекта заявителя жилого дома и строительной площадки, находящегося по адресу: (...), а также проект договора об осуществлении технологического присоединения согласно поданной заявке.

С момента вступления в силу новой редакции части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» заявления физических лиц о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом путем ущемления их интересов, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также не связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции или не связанных с ущемлением интересов неограниченного круга потребителей не подлежат рассмотрению антимонопольным органам на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданное в адрес ООО «Газпром энерго» (ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала) (исх. № 16793 от 05.10.2015г.) отозвано.

Вместе с тем, по заявлению гражданина о действиях хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к соответствующим сетям должно быть принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

С учетом изложенного, ООО «Газпром энерго», являясь собственником электросетевого оборудования, в соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения № 861 обязано заключить договор об осуществлении технологического присоединения с любым обратившимся лицом. Отказ от заключения договора об осуществлении технологического присоединения с

Григорьевой Л.А. со стороны ООО «Газпром энерго» содержит нарушение п. 3 Правил технологического присоединения № 861.

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В ходе рассмотрения было установлено следующее.

Земельный участок Григорьевой Л.А. входит в комплексное освоение в целях жилищного строительства. В соответствии с договором аренды земельного участка № 18/65 от 19.10.2007г., заключенного между ООО «РемСтройБыт» (далее – застройщик) и МО «Оренбургский район», и на основании поданной ООО «РемСтройБыт» заявки на технологическое присоединение ПАО «МРСК Волги» в лице филиала «Оренбургэнерго» осуществило технологическое присоединение жилого массива, расположенного по адресу: (...) учтена при осуществлении указанного технологического присоединения.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Следовательно, заключение индивидуального договора между Григорьевой Л.А. и ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала возможно было только в том случае, если при технологическом присоединении жилого массива, расположенного по адресу: Оренбургский район, с. Павловка, к электрическим сетям ПАО «МРСК Волги» в лице филиала «Оренбургэнерго» не была бы учтена мощность энергопринимающего устройства Григорьевой Л.А.

В настоящее время заключение договора об осуществлении технологического присоединения жилого дома и строительной площадки Григорьевой Л.А., расположенных по адресу: (...) не предоставляется возможным в виду того, что Григорьева Л.А. не является собственником указанного земельного участка на основании договора купли-продажи (...), предоставленного в материалы дела потерпевшей.

Оценивая доказательства на основании ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценивая конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо считает возможным освободить ООО «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

руководствуясь ст.ст. ст.ст. 2.9, 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 07-19-04/2016 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала прекратить.
2. Объявить обществу с ограниченной ответственностью «Газпром энерго» в лице Южно-Уральского филиала устное замечание.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном статьями 30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления –
начальник отдела антимонопольного и
рекламного контроля, общественных связей

(...)

