

## РЕШЕНИЕ

по делу № 83/А-10-2010

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «23» марта 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя управления;

Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Залендинова Р.Р. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Фризен С.Н. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Ананьевой Г.Н. – специалиста-эксперта отдела ТЭК,

в присутствии:

- <...> – представителя ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» (по доверенности);

- <...> – представителя ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» (по доверенности);

- <...> – представителя ОАО «Кемеровогоргаз» (по доверенности);

- <...> – представителя ОАО «Кемеровогоргаз» (по доверенности),

рассмотрев дело № 83/А-10-2010, возбужденное по признакам нарушения группой лиц в составе: Общества с ограниченной ответственностью «Восточная межрегиональная газовая компания» (<...>; ИНН <...>) в лице филиала в Кемеровской области (<...>), Открытого акционерного общества «Кемеровогоргаз» (<...>; ИНН <...>) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

### **установила:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области с начала 2010 г. поступали обращения граждан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей по Кемеровской области, а также поручения Прокуратуры Кемеровской области о проведении проверки действий хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерскому обеспечению (далее – ТО ВДГО и АДО), на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства. Требования, изложенные в обращениях, касались условий договоров на услуги по ТО ВДГО и АДО, нарушающих права потребителей, а именно расчета платы за услуги по ТО ВДГО и АДО в зависимости от объемов потребления газа, а также её взимания ежемесячно, т.е. ранее факта оказания услуги.

По результатам проведенной проверки Кемеровским УФАС России приказом от 16.07.2010 г. № 179 возбуждено дело № 83/А-10-2010 по признакам нарушения группой лиц в составе: ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» в лице филиала в Кемеровской области, ОАО «Кемеровогоргаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении платы за оказание услуг по ТО ВДГО и АДО в зависимости от объема потребления природного газа, а не от объема фактически выполненных

работ, а также в взимании платы за услуги по ТО ВДГО и АДО ранее (ежемесячно) факта их выполнения, результатом которого явилось ущемление интересов неопределенного круга лиц.

Определением от 16.07.2010 г. (исх. № 03/5254 от 19.07.2010 г.) рассмотрение дела №83/А-10-2010 было назначено на 06.08.2010 г.

На рассмотрении дела №83/А-10-2010, состоявшемся 06.08.2010 г., Комиссия пришла к выводу о том, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 83/А-10-2010 необходимо получение дополнительных доказательств. Определениями от 06.08.2010 г. (исх. №03/5850 от 09.08.2010 г.) от 15.09.2010 г. (исх. №03/6926 от 17.09.2010 г.) рассмотрение дела №83/А-10-2010 было отложено и назначено на 08.10.2010 г.

08.10.2010 г. Комиссия пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 83/А-10-2010 необходимо истребование дополнительных доказательств.

Определением от 08.10.2010 г. (исх. №03/7563 от 13.10.2010 г.) рассмотрение дела №83/А-10-2010 было отложено.

Определением от 24.02.2011 г. (исх. №03/1410 от 25.02.2011 г.) рассмотрение дела №83/А-10-2010 было назначено на 23.03.2011 г.

На заседаниях Комиссии, состоявшихся 06.08.2010 г., 08.10.2010 г., 23.03.2011 г., представители ООО «Восточная межрегиональная газовая компания», ОАО «Кемеровогоргаз» пояснили, что данные общества являются специализированными организациями, оказывающими услуги по ТО ВДГО и АДО на территории Кемеровской области.

До 2006 года стоимость услуг за ТО ВДГО и АДО входила в состав государственного тарифного регулирования и утверждалась в установленном порядке ежегодными приказами Региональной энергетической комиссии по Кемеровской области (далее – РЭК КО) в составе тарифа на транспортировку газа. После исключения ТО ВДГО и АДО из состава тарифа на транспортировку газа РЭК КО продолжила тарифное регулирование стоимости услуг по ТО ВДГО и АДО до 2010 года.

Стоимость услуг по ТО ВДГО и АДО, как в период государственного тарифного регулирования РЭК КО, так и после перехода на договорное регулирование, устанавливалась в зависимости от объема потребления природного газа в тыс.м<sup>3</sup>. ООО «Восточная межрегиональная газовая компания», ОАО «Кемеровогоргаз» продолжили применение данного метода расчета.

Оплата услуг по ТО ВДГО может зависеть (быть рассчитана):

- от объема потребления газа;
- от единицы оборудования;
- от квадратных метров площади жилого помещения.

Оплата услуг по АДО может зависеть только от объема потребления газа или от квадратного метра.

Сделать вывод о наиболее правильном (соответствующем интересам неопределенного круга лиц) способе расчета, т.е. установить приемлемую «зависимость», можно лишь после сравнительного анализа конечных результатов расчета стоимости услуг за ТО ВДГО и АДО.

Применяемый ООО «Восточная межрегиональная газовая компания», ОАО «Кемеровогоргаз» расчет стоимости услуг по ТО ВДГО и АДО в зависимости от объема потребления природного газа является единственным способом, соответствующим интересам неопределенного круга лиц, а также экономически и технологически обоснованным.

Потребителями услуг по ТО ВДГО и АДО в Кемеровской области являются собственники жилых помещений:

- в многоквартирных домах - 16 257 человек, использующих газовое оборудование только на пищуприготовление (соответственно, объем потребления газа меньше);
- в индивидуальных домовладениях - 746 человек, использующих газовое оборудование в основном только на отопление (соответственно, объем потребления газа больше).

Кроме того, переход на способ расчета в зависимости от единицы оборудования повлечет рост стоимости услуг для всех без исключения абонентов, как для жителей многоквартирных домов, так и для жителей индивидуального домовладения, что не будет соответствовать интересам ни абонентов многоквартирных домов, ни абонентам индивидуального домовладения.

Стоимость услуг по ТО ВДГО и АДО формируется исполнителем услуг с учетом стоимости произведенных им затрат, связанных с оказанием услуг, и необходимости получения прибыли в размере, необходимом для развития.

Порядок оплаты услуг по ТО ВДГО и АДО - ежемесячно, не позднее 15 числа месяца, следующего за расчетным, является правомерным и не нарушает антимонопольного законодательства.

Так, по своей правовой природе договор на ТО ВДГО и АДО относится к договору бытового подряда. Порядок оплаты работ по договору бытового подряда регулируется статьей 735 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), согласно которой работа оплачивается заказчиком после ее окончательной сдачи подрядчиком либо, с согласия заказчика, работа может быть оплачена им при заключении договора полностью или путем выдачи аванса.

Согласно статье 37 Федерального закона от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» потребитель обязан оплатить выполненную исполнителем в полном объеме работу после ее принятия потребителем. С согласия потребителя работа может быть оплачена им при заключении договора в полном размере или путем выдачи аванса.

Договор на ТО ВДГО и АДО предусматривает порядок оплаты, учитывающий, в первую очередь, интересы потребителей. В целях недопущения возложения на потребителя бремени по единовременному внесению значительной денежной суммы, стоимость услуги по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению (тариф) была рассчитана и согласована сторонами в договоре - исходя из равномерных долей потребления газа в течение 12 месяцев в году, по 1/12 от годового тарифа. Плата взимается по истечении расчетного месяца.

Порядок оплаты установлен в договоре с согласия заказчика, договоры заключены без протоколов разногласий и мотивированных возражений какой-либо из сторон.

ООО «Восточная межрегиональная газовая компания», ОАО «Кемеровогоргаз» не навязывали и не принуждали заключать договоры на предлагаемых ими условиях, потребителям предлагался проект договора на ТО ВДГО и АДО, а абонент, подписывая договор, принимал его условия.

ООО «Восточная межрегиональная газовая компания», ОАО «Кемеровогоргаз» не располагали сведениями о том, что абоненты при заключении договора возражают против предложенного ими расчета. Других условий расчета стоимости услуг абоненты не предлагали.

По мнению ООО «Восточная межрегиональная газовая компания», ОАО «Кемеровогоргаз», установление платы за услуги по ТО ВДГО и АДО в зависимости от объема потребления природного газа, а также взимание платы ежемесячно осуществляется в допустимых пределах осуществления гражданских прав и не налагает на потребителей неразумных ограничений, а также не создаёт необоснованных условий реализации потребителями своих прав.

Изучив материалы дела, заслушав представителей ответчиков, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В соответствии с «Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», утвержденными Постановлением Правительства РФ №549 от 21.07.2008 (далее по тексту - Правила поставки газа), оказывать услуги по ТО ВДГО и АДО может только специализированная организация – газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу либо заключившая договор об оказании услуг аварийно-диспетчерской службы.

Исходя из содержания Правил поставки газа, специализированная организация:

- должна иметь аварийно-диспетчерскую службу или заключить договор об оказании услуг аварийно-диспетчерской службы;
- должна производить демонтаж приборов учета газа для проведения поверки или ремонта;

- вправе давать заключения о состоянии ВДГО;
- может принимать участие в проведении проверки.

Данный вид деятельности не лицензируется.

Согласно ответу Южно-Сибирского управления Ростехнадзора от 01.06.2010 г. №24-1517 на территории Кемеровской области осуществляют деятельность по оказанию услуг по ТО ВДГО и АДО на природном газе имеющие аварийно-диспетчерское обеспечение следующие организации:

1. ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» в лице филиала в Кемеровской области с участками в г. Кемерово и г. Новокузнецк.
2. ОАО «Кузбассгазификация» с участком в г. Топки.

По результатам проведенного Кемеровским УФАС России анализа состояния конкуренции на рынке услуг по ТО ВДГО и АДО за 2009 г. и 1 квартал 2010 г. группа лиц в составе: ОАО «Кемеровогоргаз», ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» в лице Кемеровского филиала, ОАО «Кузбассгазификация» на территории Кемеровской области в границах балансовой принадлежности газовых сетей, расположенных на территории муниципальных образований Кемеровской области (г. Кемерово, Кемеровский район, г. Новокузнецк, г. Топки), занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по ТО ВДГО и АДО с долей 100%.

В соответствии с представленными сведениями указанные хозяйствующие субъекты входят в одну группу лиц с ОАО «Газпром».

Количество потребителей на территории Кемеровской области, с которыми ОАО «Кемеровогоргаз» были заключены договоры на оказание услуг по ТО ВДГО и АДО, по состоянию на 01.01.2010 г. составляло 17 239 (в том числе на пищеприготовление – 16 476 и на отопление - 763), по состоянию на 01.04.2010 г. составило 17 481 (в том числе на пищеприготовление – 16 668 и на отопление - 813).

Количество потребителей на территории Кемеровской области, с которыми ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» в лице филиала в Кемеровской области были заключены договоры на оказание услуг по ТО и АДО ВДГО, по состоянию на 01.01.2010 г. составляло 36, по состоянию на 01.04.2010 количество потребителей составило 137.

Между ОАО «Кемеровогоргаз» и ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» заключены договоры на ТО ВДГО и АДО от 30.12.2009 № КФ 2-09/325 и от 01.02.2010 г. №КГГ-01/10/КФ 2-10/64, в соответствии с которыми ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» принимает на себя обязанности по техническому обслуживанию объектов, принадлежащих ОАО «Кемеровогоргаз».

Покупателями услуги по ТО ВДГО и АДО являются физические лица - собственники газоиспользующего оборудования, использующие газ в качестве топлива для бытовых нужд: личных, семейных, домашних, хозяйственных и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью.

Требования к качеству оказываемых услуг по ТО ВДГО и АДО определены в Отраслевом стандарте ОСТ 153-39.3-051-2003 «Техническая эксплуатация газораспределительных систем. Основные положения. Газораспределительные сети и газовое оборудование зданий. Резервуарные и баллонные установки», утвержденный приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 г. № 259 (далее по тексту - ОСТ).

В соответствии с пунктом 10.3.3 ОСТ техническое обслуживание и ремонт газопроводов и газоиспользующего оборудования жилых зданий производятся эксплуатационной организацией.

Согласно разделу 3 ОСТ эксплуатационная организация - специализированная организация, осуществляющая техническую эксплуатацию объектов газораспределительных сетей, объектов СУГ, резервуарных и групповых баллонных установок СУГ, газового оборудования зданий (ГРО, организация - собственник, арендатор объекта газораспределительной системы).

Пунктом 10.3.1 ОСТ установлено, что техническое обслуживание газового оборудования жилых зданий должно производиться не реже одного раза в три года. По истечении установленного изготовителем срока службы бытового газоиспользующего оборудования техническое обслуживание этого оборудования (в период до его замены) должно производиться не реже одного

раза в год в жилых зданиях.

Согласно Правилам поставки газа наличие договора на ТО ВДГО и АДО является обязательным условием для поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Так, подпунктом «к» пункта 9 Правил поставки газа предусмотрено предоставление физическим лицом поставщику газа для заключения договора поставки копии договора ТО ВДГО и АДО. В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил поставки газа отсутствие у физического лица договора на ТО ВДГО и АДО является основанием для отказа поставщика газа от заключения договора поставки газа.

Обязанность абонента обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового газового оборудования и своевременно заключать договор на ТО ВДГО и АДО установлена подпунктом «к» пункта 21 Правил поставки газа.

В случае отсутствия у абонента договора на ТО ВДГО и АДО, заключенного со специализированной организацией, поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента (подпункт «е» пункта 45 Правил поставки газа).

Поскольку необходимость осуществления технического обслуживания внутридомового газового оборудования закреплена нормативно, потребитель не имеет возможности заменить услуги по ТО ВДГО и АДО иными услугами.

Ценообразование на услуги по ТО ВДГО и АДО не подлежит государственному регулированию.

Единственным документом, рекомендуемым порядок ценообразования на услуги по ТО ВДГО на территории РФ, является «Примерный прейскурант цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения», разработанный АО «ГИПРОНИИГАЗ», утвержденный и введенный в действие Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 г. № 35. Расчет данного прейскуранта основан на определении трудоемкости работ, состава исполнителей, установленной часовой тарифной ставки, процента накладных расходов, рассчитанного к ФОТ по данным работам и нормы прибыльности.

Тарифы на ТО ВДГО и АДО устанавливаются предприятиями, оказывающими данные услуги, внутренними документами на основании принципов полного возмещения понесенных затрат и получения установленной нормы прибыльности.

В 2010 г. ООО «Восточная межрегиональная газовая компания», ОАО «Кемеровогоргаз» на основании «Примерного прейскуранта цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения» составили расчет стоимости услуг по ТО ВДГО и АДО для населения Кемеровской области на 2010г., который был согласован РЭК КО и департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Администрации Кемеровской области.

Цена на услуги по ТО ВДГО и АДО, установленная в договорах на ТО ВДГО и АДО, заключаемых ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» в лице филиала в Кемеровской области и ОАО «Кемеровогоргаз» с населением, с 01.03.2010 г. составила:

- для населения, использующего газ на пищуприготовление, при наличии центрального отопления - 1,38 руб./м<sup>3</sup>;

- для населения, использующего газ на пищуприготовление и отопление – 0,58 руб./м<sup>3</sup>.

Услуги, не входящие в ТО, выполняются ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» по заявке абонента, за отдельную плату, согласно действующему прейскуранту.

В соответствии с условиями заключенных ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» с населением Кемеровской области договоров оплата за ТО ВДГО и АДО производится абонентом ежемесячно не позднее 15 числа месяца, следующего за расчетным.

Согласно статье 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или

оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Таким образом, в силу вышеуказанной нормы права, а также с учетом того, что без заключения договора на ТО ВДГО и АДО гражданин-потребитель не сможет заключить договор на поставку природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд, договор на ТО ВДГО и АДО является публичным договором.

Публичный договор не должен противоречить действующему законодательству РФ и является гражданско-правовым договором, в котором сторонами могут устанавливаться (согласовываться) разные условия в зависимости от конкретных обстоятельств, если в ГК РФ и иные законы включены диспозитивные нормы.

В данном случае цена работы, а также порядок оплаты работ по договору бытового подряда регламентированы статьей 735 ГК РФ, что является законодательно закрепленной гарантией для потребителей.

Согласно статье 9 Федерального закона «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» №15-ФЗ от 26.01.1996 (ред. от 09.04.2009) в случаях, когда одной из сторон в обязательстве является гражданин, использующий, приобретающий, заказывающий либо имеющий намерение приобрести или заказать товары (работы, услуги) для личных бытовых нужд, такой гражданин пользуется правами стороны в обязательстве в соответствии с ГК РФ, а также правами, предоставленными потребителю законом «О защите прав потребителей».

По общему правилу, предусмотренному статьей 735 ГК РФ, работа по договору бытового подряда должна оплачиваться заказчиком после принятия им ее результата. Оплата непосредственно при заключении договора или путем выдачи аванса возможна только с согласия заказчика.

Аналогичная норма закреплена статьей 37 Федерального закона от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», согласно которой потребитель обязан оплатить в полном объеме работу, выполненную исполнителем, после ее принятия. С согласия потребителя при заключении договора работа может быть оплачена им в полном размере или путем выдачи аванса.

Таким образом, подрядчик по договору бытового подряда не имеет права требовать предварительной оплаты за выполняемые работы.

Согласно условиям проекта договора на ТО ВДГО и АДО, предлагаемого ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз», потребитель изначально ставится в невыгодное положение, при котором он лишен свободы выбора и должен согласиться с тем порядком оплаты, который предложен ему хозяйствующим субъектом (ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз»), занимающим доминирующее положение. Данные факты свидетельствуют об ущемлении прав граждан, использующих природный газ для бытовых нужд.

Кроме того, в материалах дела №83/А-10-2010 имеются письма и обращения граждан-потребителей (<...>, от 20.04.2010 г. вх. №2333; <...> от 12.04.2010 г. вх. №2108; <...> от 27.01.2011 г. вх. №85; <...> от 24.02.2011 г. вх. № 237), Территориального управления жилых районов Кедровка, Промышленновский от 15.02.2011 г. вх. №189, свидетельствующие о несогласии с предложенным ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» порядком оплаты, однако ни одного договора с измененным по требованию потребителей порядком оплаты услуг по ТО ВДГО и АДО ответчики не представили по причине их отсутствия, данный факт был подтвержден представителями ответчиков на рассмотрении дела №83/А-10-2010.

При отказе потребителя заключать договор на ТО ВДГО и АДО в редакции, предложенной ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз», содержащей положения, ущемляющие права потребителя, для такого потребителя возникает угроза отключения газа в силу прямого указания закона.

В соответствии с частями 2 и 5 статьи 426 ГК РФ цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом и иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей; условия публичного договора, не соответствующие указанным

требованиям, ничтожны.

При расчете ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» платы за услуги по ТО ВДГО и АДО в зависимости от объема потребления газа, а также от цели потребления (для населения, использующего газ на пищеприготовление, при наличии центрального отопления - 1,38 руб./м<sup>3</sup>; для населения, использующего газ на пищеприготовление и отопление – 0,58 руб./м<sup>3</sup>) стоимость аналогичных работ для потребителей оказывается различной. При одинаковом составе ВДГО у потребителей разница в размере платы за аналогичный объем услуг может достигать в среднем 2 000 – 3 000 рублей.

Данное обстоятельство вступает в противоречие с положениями, закрепленными в статье 426 ГК РФ.

Доводы ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» о том, что используемый ими метод расчета платы за ТО ВДГО и АДО экономически и технологически обоснован, являются несостоятельными и не могут быть приняты Комиссией в связи со следующим:

Ответчиками в пояснениях по делу №83/А-10-2010 приведен расчет стоимости услуг по ТО ВДГО и АДО в зависимости от используемого потребителем ВДГО, который, по их мнению, свидетельствует об увеличении стоимости услуг на ТО ВДГО и АДО в случае его применения для каждого абонента в среднем более чем на 158%. Согласно данным расчетам стоимость услуги только АДО для всех абонентов составит 486,24 рублей в год.

В рамках рассмотрения дела №83/А-10-2010 ответчиками была представлена сводная таблица расчета тарифа на ТО и АДО ВДГО для населения на 2010 г., в которой указаны необходимые затраты ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» для оказания услуг по ТО ВДГО и АДО населению Кемеровской области в размере 7 966 000 рублей с учетом рентабельности в размере 10,7%.

Согласно представленным ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» данным выручка за ТО ВДГО и АДО в 2010 г. составила 6 795 160 рублей, при том, что плата за ТО ВДГО и АДО в размере 1,38 руб./м<sup>3</sup> (для населения, использующего газ на пищеприготовление, при наличии центрального отопления) и 0,58 руб./м<sup>3</sup> (для населения, использующего газ на пищеприготовление и отопление) была рассчитана исходя из выручки в размере 6 624 130 рублей.

Учитывая то, что количество абонентов ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» в 2010 г. составило более 17 000, Комиссией Кемеровского УФАС России была рассчитана выручка ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз», которую данные общества могли бы получить только за услугу АДО, применяя плату в размере 486,24 рублей в год, которая составила бы более 8 000 000 рублей, что превышает сумму всех необходимых расходов ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» (7 966 000) на ТО ВДГО и АДО для населения на 2010 г. С учетом платы за услуги по ТО ВДГО выручка ответчиков превысит необходимые затраты в несколько раз.

Комиссией не принят во внимание сравнительный расчет стоимости услуг по ТО ВДГО и АДО по двум методам, приведенный ответчиками в пояснениях: в зависимости от объема потребления газа и используемого потребителем ВДГО, в связи с тем, что используемый ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» при данном расчете объем потребленного газа был значительно занижен.

К примеру, данные об объемах потребления газа, представленные поставщиком газа ООО «Кузбассрегионгаз» (в настоящее время ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово») (№1-11/1966 от 08.09.2010 г.) по указанным в расчете абонентам, свидетельствуют о следующем:

- годовой объем потребления газа <...> (<...>) составил 6 020 тыс.м<sup>3</sup>, тогда как в расчете ответчиков указан объем -5 160 тыс.м<sup>3</sup>;

- годовой объем потребления газа <...> (<...>) составил 5 634 тыс.м<sup>3</sup>, тогда как в расчете ответчиков указан объем - 4 354 тыс.м<sup>3</sup>;

- годовой объем потребления газа <...> (<...>) составил 9 333 тыс.м<sup>3</sup>, тогда как в расчете ответчиков указан объем - 4 815 тыс.м<sup>3</sup>;

- годовой объём потребления газа <...> (<...>) составил 6 400 тыс.м<sup>3</sup>, тогда как в расчете ответчиков указан объём - 5 100 тыс.м<sup>3</sup>.

В Порядке содержания и ремонта ВДГО в Российской Федерации, утверждённом Приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 № 239 (далее – Порядок), определены минимальные объёмы работ по обслуживанию ВДГО для обеспечения его исправного и работоспособного состояния, а также периодичность их проведения.

В соответствии с пунктами 10-13 Порядка периодичность технического обслуживания внутридомового газового оборудования устанавливается с учетом срока службы, технического состояния и условий его эксплуатации. Техническое обслуживание наружных и внутренних газопроводов сети газопотребления должно производиться не реже одного раза в три года. Техническое обслуживание бытового газоиспользующего оборудования должно производиться в сроки, установленные изготовителем, но не реже одного раза в три года. По истечении установленного изготовителем срока службы бытового газоиспользующего оборудования его техническое обслуживание осуществляется на основании результатов технической инвентаризации, но не реже одного раза в год.

В проекте договора на ТО ВДГО и АДО, предлагаемом ответчиками потребителям, указан перечень работ при обслуживании ВДГО и их периодичность:

1. Техническое обслуживание ВДГО с периодичностью один раз в три месяца:

- визуальная проверка целостности и соответствия нормативным требованиям (осмотр) оборудования, в т.ч. перемещение его за пределы опор, наличие вибрации, сплющивания, недопустимого прогиба, просадки, изгиба и повреждения опор.

2. Техническое обслуживание ВДГО с периодичностью один раз в год:

- выявление утечки газа на наружном газопроводе, перемещение его за пределы опор, наличие вибрации, сплющивания, недопустимого прогиба, просадки, изгиба и повреждения опор;

- устранение выявленных утечек газа;

- проверка (визуальная) целостности и соответствия нормативным требованиям (осмотр) наружных и внутренних газопроводов сети газопотребления;

- проверка (визуальная) соответствия установки оборудования и прокладки газопроводов в помещении нормативным требованиям;

- проверка (визуальная) состояния окраски и креплений наружных и внутренних газопроводов сети газопотребления, наличия и состояния (целостности) защитных футляров в местах прокладки газопроводов через наружные и внутренние конструкции зданий (осмотр);

- проверка (визуальная) наличия свободного доступа к оборудованию;

- выявление необходимости замены или ремонта (восстановления) отдельных участков газопроводов, отключающих устройств; соединительных деталей, узлов и деталей газоиспользующего оборудования;

- проверка герметичности соединений газопроводов и отключающих устройств приборным методом или мыльной эмульсией (выявление утечек газа из разъёмных соединений отключающих устройств), восстановление работоспособности отключающих устройств;

- проверка работоспособности, разборка и смазка отключающих устройств: кранов, задвижек, установленных на газопроводах, при необходимости, перенабивка сальниковых уплотнений;

- проверка наличия тяги в дымовых и вентиляционных каналах в помещении установки бытового газоиспользующего оборудования, состояния соединительных труб с дымовым каналом, выявление утечек дымовых газов;

- разборка и смазка кранов бытового газоиспользующего оборудования;

- проверка работоспособности, регулировка и наладка автоматики безопасности оборудования;



- регулировка процесса сжигания газа на всех режимах работы газоиспользующего оборудования;
- проверка работоспособности сигнализатора загазованности;
- очистка горелок от загрязнений;
- инструктаж потребителей по правилам безопасного пользования газом в быту.

Таким образом, ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» в проекте договора изначально указывают расширенный перечень работ, без учета срока службы, технического состояния и условий эксплуатации ВДГО конкретного потребителя (при этом периодичность работ чаще, чем закрепленная в требованиях нормативных документов (Правила поставки газа, ОСТ, Порядок), тем самым увеличивая стоимость обслуживания. Кроме того, в редакцию договора на ТО ВДГО и АДО, заключаемого сроком на один год, включаются работы, которые должны проводиться один раз в три года.

Кемеровским УФАС России была запрошена информация о размере платы за услуги ТО ВДГО и АДО, сложившейся в других субъектах Российской Федерации.

По данным, полученным из территориальных органов ФАС России, расчет платы за услуги ТО ВДГО и АДО в Нижегородской, Самарской областях, Ставропольском крае осуществляется в зависимости от имеющегося у потребителя ВДГО в соответствии с Прейскурантами цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения, утвержденными хозяйствующими субъектами.

Так, плата за техническое обслуживание плиты двухгорелочной газовой для населения на территории других субъектов РФ в 2010 г. составляла от 75,60 рублей до 130,98 рублей, тогда как по расчетам, представленным ответчиками по настоящему делу, стоимость обслуживания плиты двухгорелочной газовой на территории Кемеровской области в 2010г. составила бы 205,14 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Статья 10 Гражданского Кодекса РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Согласно части 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции установленные Законом запреты на действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, хозяйствующих субъектов распространяются на действия (бездействие) группы лиц.

Действия группы лиц в составе: ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» в лице филиала в Кемеровской области и ОАО «Кемеровогоргаз», выразившиеся во включении в договор на ТО ВДГО и АДО условий, противоречащих законодательству РФ, в том числе условий по предварительной оплате услуг по ТО ВДГО и АДО ежемесячно, ранее факта их выполнения, а также в установлении платы за услуги по ТО ВДГО и АДО в зависимости от объема потребления природного газа, а не от объема фактически выполненных работ, являются злоупотреблением доминирующим положением и квалифицированы Комиссией как нарушение группой лиц в составе: ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, результатом чего явилось ущемление интересов неопределенного круга лиц (абонентов, использующих газ в бытовых целях).

В рамках настоящего дела установлено, что вышеуказанные неправомерные действия имели место в период с 01.01.2009 г. и не были прекращены до настоящего времени.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют основания, предусмотренные статьёй 48 Закона о защите конкуренции, для прекращения дела № 83/А-10-2010.

Размер материального ущерба, понесенного потребителями природного газа на территории Кемеровской области вследствие противоправных действий группы лиц в составе: ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз», определить не представляется возможным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**решила:**

1. Признать группу лиц в составе: ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» нарушившей часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно злоупотребившей своим доминирующим положением на рынке оказания услуг по ТО ВДГО и АДО на территории Кемеровской области путём включения в договор на ТО ВДГО и АДО условий, противоречащих законодательству РФ, в том числе условий по предварительной оплате услуг по ТО ВДГО и АДО ежемесячно, ранее факта их выполнения, а также установления платы за услуги по ТО ВДГО и АДО в зависимости от объема потребления природного газа, а не от объема фактически выполненных работ.

2. Выдать группе лиц в составе: ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» и ОАО «Кемеровогоргаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий:

2.1. Привести договоры на ТО ВДГО и АДО в соответствие с действующим законодательством РФ, а именно:

- предоставить потребителям право выбора порядка оплаты услуг по ТО ВДГО и АДО (авансовыми платежами или по факту оказания услуги);

- устанавливать в договорах на ТО ВДГО и АДО объём и периодичность оказания услуг с учетом срока службы, технического состояния и условий эксплуатации ВДГО конкретного абонента;

- устанавливать стоимость услуг на ТО ВДГО и АДО в зависимости от фактически выполненных работ.

2.2. В течение месяца с момента получения настоящего Предписания разработать и представить на согласование в Кемеровское УФАС России проект (типовую форму) договора на ТО ВДГО и АДО, соответствующий вышеуказанным требованиям к условиям договоров.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

С.В. Стельмах

А.М. Давыдова

Р.Р. Залендинов

С.Н. Фризен

Г.Н. Ананьева

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 83/А-10-2010

о прекращении нарушений антимонопольного законодательства

«06» апреля 2011 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя управления;

Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Залендинова Р.Р. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Фризен С.Н. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Ананьевой Г.Н. – специалиста-эксперта отдела ТЭК,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 83/А-10-2010

предписывает:

1. ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» привести договоры на ТО ВДГО и АДО в соответствие с действующим законодательством РФ, а именно:

- предоставить потребителям право выбора порядка оплаты услуг по ТО ВДГО и АДО (авансовыми платежами или по факту оказания услуги);

- устанавливать в договорах на ТО ВДГО и АДО объём и периодичность оказания услуг с учетом срока службы, технического состояния и условий эксплуатации ВДГО конкретного абонента;

- устанавливать стоимость услуг на ТО ВДГО и АДО в зависимости от фактически выполненных работ.

2. В течение месяца с момента получения настоящего Предписания ООО «Восточная межрегиональная газовая компания» разработать и представить на согласование в Кемеровское УФАС России проект (типовую форму) договора на ТО ВДГО и АДО, соответствующий вышеуказанным требованиям к условиям договоров.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

С.В. Стельмах

А.М. Давыдова

Р.Р.

Залендинов

С.Н. Фризен

Г.Н. Ананьева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного

органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 83/А-10-2010

о прекращении нарушений антимонопольного законодательства

«06» апреля 2011 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя управления;

Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Залендинова Р.Р. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Фризен С.Н. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Ананьевой Г.Н. – специалиста-эксперта отдела ТЭК,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 83/А-10-2010

предписывает:

1. ОАО «Кемеровогоргаз» привести договоры на ТО ВДГО и АДО в соответствие с действующим законодательством РФ, а именно:

- предоставить потребителям право выбора порядка оплаты услуг по ТО ВДГО и АДО (авансовыми платежами или по факту оказания услуги);

- устанавливать в договорах на ТО ВДГО и АДО объём и периодичность оказания услуг с учетом срока службы, технического состояния и условий эксплуатации ВДГО конкретного абонента;

- устанавливать стоимость услуг на ТО ВДГО и АДО в зависимости от фактически выполненных работ.

2. В течение месяца с момента получения настоящего Предписания ОАО «Кемеровогоргаз» разработать и представить на согласование в Кемеровское УФАС России проект (типовую форму) договора на ТО ВДГО и АДО, соответствующий вышеуказанным требованиям к условиям договоров.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

С.В. Стельмах

А.М. Давыдова

С.Н. Фризен

Г.Н. Ананьева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.