

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-1936/2023

14 июня 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,
члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Акмейз» на действия организатора торгов – МАОУ «Гимназия № 1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по установке (замене) автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и автоматической установки пожаротушения в гаражных боксах расположенных на территории «Гимназия №1» (извещение № 32312519980) (далее – закупка),

в отсутствие представителей организатора торгов и заявителя, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 05.07.2023 поступила жалоба ООО «Акмейз» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении закупки с нарушениями законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

До начала заседания Комиссии Красноярского УФАС России от заявителя поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя, от организатора торгов поступили письменные пояснения по доводам жалобы.

Согласно доводам жалобы закупочная документация и сведения на электронной торговой площадке содержат различную информацию о времени проведения процедуры подачи участниками аукциона предложений о цене договора.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым аукцион в электронной форме проводится в порядке, установленном условиями функционирования электронной площадки, следовательно, участники закупки должны руководствоваться информацией, указанной в извещении на электронной торговой площадке.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках МАОУ «Гимназия № 1», утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Согласно подпунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 18 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под аукционом в целях Закона № 223-ФЗ понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

Частью 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе (далее – ЕИС) вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Согласно пункту 8 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Статьей 31 Положения о закупках МАОУ «Гимназия №1» установлено, что порядок проведения аукциона, сроки его проведения определяются настоящим Положением и документацией об аукционе.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 32 Положения о закупках, документация об аукционе должна содержать, в том числе, место, дату и время проведения аукциона.

Установлено, что организатором торгом 23.06.2023 в ЕИС размещено извещение

№32312519980 о проведении аукциона в электронной форме с приложением информационной карты (приложение №5), пунктом 18 которой определено, что датой и временем начала проведения процедуры подачи участниками аукциона предложений о цене договора являются: 4 июля 2023 года в 10:00 местного времени (08:00 мск).

Таким образом, с учетом места нахождения организатора торгов (г.Минусинск) и разницей местного и московского времени составляющей 4 часа, указанное в информационной карте в ЕИС местное время с разницей в 2 часа с московским, не позволяет участникам закупки определить точное время начала аукциона и вводит их в заблуждение.

Кроме того, на сайте оператора электронной площадки «Сбербанк-АСТ» указано иное время начала срока подачи предложений о цене: 04.07.2023 00:00 (Московское время).

Таким образом, время проведения аукциона указанное в ЕИС и на электронной торговой площадке также различное, что не позволяет участникам закупки определить точное время начала аукциона и вводит их в заблуждение.

Согласно протоколу подачи предложений о цене договора от 04.07.2023 торги проведены 04.07.2023 с 00:00 до 00:22, предложение о цене договора представил только один участник закупки.

Из представленных документов и пояснений заявителя следует, что ООО «Акмейз», подавая заявку на участие в закупке, было намерено принять участие в аукционе и подать свое ценовое предложение, при этом, сделать это не смогло, поскольку ориентировалось на дату и время проведения аукциона, указанную в закупочной документации.

Таким образом, Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что организатором торгов не соблюден срок проведения аукциона в электронной форме, установленный пунктом 18 Информационной карты закупочной документации, что является нарушением принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Акмейз» на действия организатора торгов – МАОУ «Гимназия № 1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по установке (замене) автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и автоматической установке пожаротушения в гаражных боксах расположенных на территории «Гимназия № 1» (извещение № 32312519980) обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

3. Выдать организатору торгов предписание о повторном проведении процедуры аукциона.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии

И.А. Чайкун

Т.Э. Жукова