

РЕШЕНИЕ

«18» ноября 2014 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 31.10.2014 г.

Решение в полном объеме изготовлено «18» ноября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Ланцман Л.И. – заместитель начальника отдела судебной и правовой работы;
Горовых К.П. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

при участии <...> – представителя администрации Осинниковского городского округа (по доверенности).

рассмотрев дело № 09/А-15-2014 (№№ 09/А-15-2014, 80/А-15-2014), возбужденное по признакам нарушения администрацией Осинниковского городского округа (652810, г. Осинники, ул. Советская, 17), муниципальным казенным учреждением «Жилищно-коммунальное управление» (далее – МКУ «ЖКУ») части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

20.02.2014 г. приказом Кемеровского УФАС России № 30 было возбуждено дело № 09/А-15-2014 по признакам нарушения МКУ «ЖКУ» части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство» (далее – МБУ «Благоустройство»), в нарушение требований части 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», права выполнения работ для муниципальных нужд Осинниковского городского округа (по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения, автомобильных дорог общего пользования, территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства, по озеленению территорий общего пользования) без проведения торгов.

Определением от 21.02.2014 г. дело № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 20.03.2014 г. на 15 часов 00 минут, в качестве заинтересованного лица было привлечено МБУ «Благоустройство».

Определением от 20.03.2014 г. рассмотрение дела № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 17.04.2014 г. на 15 часов 00 минут в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 15.04.2014 г. в качестве ответчика к участию в рассмотрении дела № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства привлечена администрация Осинниковского городского округа.

16.04.2014 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в адрес лиц, участвующих в деле, были направлены уведомления об изменении даты и времени рассмотрения дела, согласно которым дело № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 04.06.2014 на 14 часов 00 минут.

Определением от 04.06.2014 г. рассмотрение данного дела было отложено на 22.07.2014 г. на 10 часов 00 минут в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Уведомлением от 15.07.2014 г. рассмотрение дела № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было перенесено на 05.09.2014 г. на 10 часов 00 минут.

05.09.2014 г. на рассмотрении дела № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства представитель администрации Осинниковского городского округа пояснил, что согласно постановлению от 05.03.2013 г. № 200 в оперативное управление МБУ «Благоустройство» было передано особо ценное движимое имущество, объекты внешнего благоустройства, недвижимое имущество. Муниципальное задание для данного бюджетного учреждения формировалось с учетом содержания данного имущества.

Учитывая изложенное, определением об отложении от 05.09.2014 г. дело № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 15.10.2014 г. на 14 часов 00 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 15.10.2014 г., было установлено, что 09.10.2014 г. приказом Кемеровского УФАС России № 241 было возбуждено дело № 80/А-15-2014 по признакам нарушения администрацией Осинниковского городского округа части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении преимуществ МБУ «Благоустройство» по отношению к другим хозяйствующим субъектам путем принятия 05.03.2013 г. постановления № 200-П «О передаче в оперативное управление МБУ «Благоустройство» муниципального имущества» (в части, касающейся объектов внешнего благоустройства, указанного в приложении № 3 к данному постановлению), в связи с чем определением от 15.10.2014 г. рассмотрение дела № 09/А-15-2014 было отложено.

Определением от 09.10.2014 г. дело № 80/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 15.10.2014 г. на 14 часов 15 минут.

Дела № 09/А-15-2014 и № 80/А-15-2014 являются однородными, в ходе их рассмотрения исследуются одни и те же обстоятельства и доказательства, в связи с чем определением от 17.10.2014 г. дела № 09/А-15-2014 и № 80/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства были объединены в одно производство, объединяемому делу присвоен № 09/А-15-2014.

20.10.2014 г. приказом Кемеровского УФАС России № 248 была создана комиссия по рассмотрению дела № 09/А-15-2014 (№№ 09/А-15-2014, 80/А-15-2014), определением от 20.10.2014 г. рассмотрение указанного объединенного дела было назначено на 31.10.2014 г. на 11 часов 00 минут.

31.10.2014 г. представители МКУ «Жилищно-коммунальное управление», МБУ «Благоустройство», уведомленные надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 09/А-15-2014 (№№ 09/А-15-2014, 80/А-15-2014), на заседание комиссии Кемеровского УФАС России не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей указанных лиц, участвующих в рассмотрении дела.

31.10.2014 г. на рассмотрении дела № 09/А-15-2014 (№№ 09/А-15-2014, 80/А-15-2014) о нарушении антимонопольного законодательства представитель администрации Осинниковского городского округа нарушение не признал, пояснил, что МБУ «Благоустройство» полномочиями органа местного самоуправления по благоустройству не наделено, создано и осуществляет свою деятельность на основании статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Изучив материалы дела № 09/А-15-2014 (№№ 09/А-15-2014, 80/А-15-2014) о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

1. 05.03.2013 г. администрацией Осинниковского городского округа было принято постановление № 200-П «О передаче в оперативное управление муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство» муниципального имущества.

В соответствии с данным постановлением МБУ «Благоустройство» были переданы объекты внешнего благоустройства Осинниковского городского округа, в том числе: экспонаты – памятники, автодороги, тротуары, уличное освещение, контейнеры мусорные, цветочные вазоны, парковые диваны, указанные в приложении № 3 к постановлению от 05.03.2013 г. № 200-П.

На основании указанного постановления 05.03.2013 г. между комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Осинниковского городского округа и МБУ «Благоустройство» был заключен договор № О/У-0141 о порядке использования закрепленного на праве оперативного управления муниципального имущества. Объектом закрепления является муниципальное

имущество Осинниковского городского округа, указанное в приложении № 3 к постановлению от 05.03.2013 г. № 200-П (приложение № 3).

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки (абз. 2 части 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Постановлением администрации Осинниковского городского округа № 193-нп от 01.02.2011 г. определен порядок формирования муниципального задания в отношении бюджетных учреждений и порядок финансового обеспечения выполнения такого задания, согласно которому 27.02.2013 г. Главой Осинниковского городского округа было утверждено муниципальное задание для МБУ «Благоустройство» на 2013 г., плановый период 2014-2015 годов. Согласно Муниципальному заданию МБУ «Благоустройство» должно выполнять следующие работы:

- по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения;
- по обслуживанию и текущему содержанию автомобильных дорог общего пользования (с учётом искусственных сооружений);
- по озеленению территорий общего пользования;
- по обслуживанию и текущему содержанию территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства.

27.12.2013 г. Главой Осинниковского городского округа утверждено муниципальное задание для МБУ «Благоустройство» на 2014 г., плановый период 2015 – 2016 годов с аналогичными обязательствами МБУ «Благоустройство».

Установлено, что муниципальные задания на 2013 г., плановый период 2014 – 2015 годов, а также на 2014 г., плановый период 2015 – 2016 годов для МБУ «Благоустройство» утверждались с учетом необходимости содержания имущества, указанного в приложении № 3 к постановлению от 05.03.2013 г. № 200-П.

Пунктами 5, 20, 24, 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ) установлено, что:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ;

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;
 - организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
 - организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);
- являются вопросами местного значения городского округа.

Вместе с тем, указанное положение распространяется на места общего пользования, которые не переданы какому-либо лицу в пользование. Поскольку после передачи территории, объекта в пользование, аренду, собственность, органы местного самоуправления утрачивают право пользования и владения данным объектом, не вправе осуществлять от своего имени какую-либо хозяйственную деятельность с использованием данного объекта, обслуживать, изменять его за счет органа местного самоуправления. Указанная обязанность в соответствии с нормами действующего законодательства РФ ложится на владельца такого объекта.

В силу пункта 2 статьи 18 ФЗ № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Следовательно, **все расходы**, возникающие при осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, организация благоустройства и озеленения территории городского округа, организация освещения улиц, **финансируются только за счет средств местного бюджета.**

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 94-ФЗ) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия администрации Осинниковского городского округа по принятию 03.03.2013 г. постановления № 200-П «О передаче в оперативное управление

муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство» муниципального имущества» в части, касающейся объектов внешнего благоустройства, указанного в приложении № 3 к данному постановлению, были осуществлены указанным органом местного самоуправления в «обход» требований ФЗ № 94-ФЗ, что привело к выбору МБУ «Благоустройство» в качестве исполнителя для выполнения работ по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения; по обслуживанию и текущему содержанию автомобильных дорог общего пользования (с учётом искусственных сооружений); по озеленению территорий общего пользования; по обслуживанию и текущему содержанию территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства, а именно тех работ, которые указаны в муниципальных заданиях на 2013 г., плановый период 2014–2015 годов, а также на 2014 г., плановый период 2015–2016 годов для муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство».

Следствием осуществления указанных действий явилось нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов – потенциальных исполнителей работ по благоустройству, которые вправе были претендовать на выполнение указанных выше работ, услуг для муниципальных нужд, а также исключение возможности соперничества (состоятельности) хозяйствующих субъектов, выполняющих работы и оказывающих услуги в сфере благоустройства.

Таким образом, действия администрации Осинниковского городского округа **по принятию 03.03.2013 г. постановления № 200-П «О передаче в оперативное управление муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство» муниципального имущества»** в части, касающейся объектов внешнего благоустройства, указанного в приложении № 3 к данному постановлению, создали возможность для муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара работ и услуг по внешнему благоустройству Осинниковского городского округа, привели (могли привести) к предоставлению преимуществ для муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство», недопущению, ограничению, устранению конкуренции, к нарушению прав и законных интересов иных хозяйствующих субъектов – потенциальных исполнителей указанных выше работ в сфере осуществления предпринимательской деятельности, вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 15 ФЗ №135-ФЗ.

2. Установлено, что 27.02.2013 г. **директором МКУ «ЖКУ»** было утверждено муниципальное задание МБУ «Благоустройство» (далее – Муниципальное задание). Согласно Муниципальному заданию МБУ «Благоустройство» должно выполнять следующие работы:

- по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения;
- по обслуживанию и текущему содержанию автомобильных дорог общего пользования (с учётом искусственных сооружений);
- по озеленению территорий общего пользования;
- по обслуживанию и текущему содержанию территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства.

Согласно пункту 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ № 7-ФЗ) муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

В соответствии с частью 3 статьи 9.1 ФЗ № 7-ФЗ функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются органом местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

27.02.2013 г. между МКУ «ЖКУ» и МБУ «Благоустройство» заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением муниципального задания (далее – Соглашение о предоставлении субсидии).

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения о предоставлении субсидии предметом данного соглашения является предоставление МКУ «ЖКУ» субсидии из бюджета городского округа МБУ «Благоустройство» на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) по текущему содержанию объектов внешнего благоустройства муниципального образования – Осинниковский городской округ.

Согласно пункту 6.3 Соглашения о предоставлении субсидии размер субсидии и сроки предоставления определяются в приложении к данному соглашению.

Приложением № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии предусмотрено финансирование за выполнение МБУ «Благоустройство» работ по текущему содержанию объектов внешнего благоустройства муниципального образования – Осинниковский городской округ в период с марта по декабрь 2013 г. в размере 50 546 083 рубля.

В подтверждение исполнения указанного соглашения МКУ «ЖКУ» представлены уведомление об изменении бюджетных ассигнований № 64/04687 от 01.03.2013 г., выданное Финансовым управлением города Осинники и выписка из росписи бюджета по расходам МКУ «ЖКУ» от 18.12.2013 г., согласно которым в МКУ «ЖКУ» сумма 50 546 083 рубля поступила двумя траншами по 34 783 629 рублей, 15 762 454 рубля. Указанные денежные средства были направлены на мероприятия по

капитальному ремонту дорог и текущему содержанию объектов внешнего благоустройства для безвозмездного перечисления государственным и муниципальным организациям и списаны со счёта МКУ «ЖКУ» в полном объёме.

В силу пункта 2 статьи 18 ФЗ № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Следовательно, все расходы, возникающие при осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, организация благоустройства и озеленения территории городского округа, организация освещения улиц, финансируются только за счет средств местного бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 3 ФЗ № 94-ФЗ, действующего на момент утверждения Муниципального задания, заключения Соглашение о предоставлении субсидии, под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном ФЗ № 94-ФЗ, действующим на момент утверждения Муниципального задания, заключения Соглашение о предоставлении субсидии, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 ФЗ № 94-ФЗ, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме (статья 5 ФЗ № 94-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ, действующего на момент утверждения Муниципального задания, заключения Соглашение о предоставлении субсидии, размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Частью 2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ, действующего на момент утверждения Муниципального задания, заключения Соглашение о предоставлении субсидии, установлено, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом.

Из вышеизложенного следует, что МБУ «Благоустройство» уполномочено выполнять

работы и оказывать услуги, относящиеся к потребностям муниципального образования Осинниковского городского округа, и являющиеся собственными полномочиями органов и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Работы, проводимые МБУ «Благоустройство» в соответствии с муниципальным заданием, осуществляются для муниципальных нужд, расчёты по указанному заданию производились из средств муниципального бюджета Осинниковского городского округа, и, следовательно, исполнитель для производства данных работ должен был определяться в соответствии с требованиями ФЗ № 94-ФЗ.

Таким образом, **действия МКУ «ЖКУ»** по утверждению 27.02.2012 г. муниципального задания для МБУ «Благоустройство», в соответствии с которым данному хозяйствующему субъекту было определено выполнять работы для муниципальных нужд без проведения торгов, **были расценены как содержащие признаки** нарушения требований части 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ.

Однако в процессе рассмотрения данного дела, было установлено, что 29.11.2012 г. администрацией Осинниковского городского округа было принято постановление № 1895-П «О реорганизации Муниципального предприятия «Многоотраслевое коммунальное хозяйство» в форме преобразования в МБУ «Благоустройство» (далее – Постановление № 1895-П), согласно пункту 1 которого определено реорганизовать муниципальное предприятие «Многоотраслевое коммунальное хозяйство» с 01.01.2013 г. в форме преобразования в МБУ «Благоустройство». Пунктом 3 указанного постановления решено утвердить Устав МБУ «Благоустройство».

Пунктом 7 Постановления № 1895-П определено, что **функции и полномочия учредителя** от имени муниципального образования осуществляет администрация **Осинниковского городского округа**. Передать функции и полномочия учредителя в части осуществления финансового обеспечения деятельности МБУ «Благоустройство» – МКУ «ЖКУ» (муниципальное казённое учреждение «Жилищно-коммунальное управление»).

Пунктом 1.5.1 Устава МБУ «Благоустройство», утв. Главой г. Осинники 01.02.2011 г., предусмотрено, что полномочия учредителя МБУ «Благоустройство» осуществляет **администрация Осинниковского городского округа** (за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией Главы Осинниковского городского округа: создания, реорганизации и ликвидации бюджетного учреждения, утверждении, внесении изменений и дополнений в Устав).

Согласно пункту 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ № 7-ФЗ) муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает **соответствующий орган**, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

В соответствии с частью 3 статьи 9.1 ФЗ № 7-ФЗ функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются **органом местного**

самоуправления.

Согласно части 1 статьи 34 ФЗ № 131-ФЗ структуру **органов местного самоуправления** составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Устава муниципального образования «Осинниковский городской округ», принятого постановлением Осинниковского городского Совета народных депутатов от 22.06.2005 № 247 (далее – Устав г. Осинники) структуру органов местного самоуправления городского округа составляют:

- 1) представительный орган местного самоуправления городского округа - Совет народных депутатов Осинниковского городского округа;
- 2) Глава городского округа – Глава Осинниковского городского округа;
- 3) исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления городского округа – администрация Осинниковского городского округа;
- 4) контрольный орган муниципального образования – Контрольно-счетная палата Осинниковского городского округа.

В силу статьи 38 Устава г. Осинники к полномочиям администрации Осинниковского городского округа, в том числе, относится решение следующих вопросов:

- учреждение, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий, учреждений в порядке, определяемом городским Советом;
- утверждение уставов, определение целей, условий и порядка деятельности предприятий и учреждений, находящихся в муниципальной собственности, планирование, регулирование и контроль их деятельность, утверждение отчетов о их деятельности.

Кроме того, постановлением администрации Осинниковского городского округа № 190-п от 04.03.2013 г. МКУ «ЖКУ» переданы функции и полномочия только в части осуществления финансового обеспечения бюджетных учреждений в сфере ЖКХ, полномочиями по утверждению муниципального задания для МБУ «Благоустройство» казенное учреждение не наделено.

Учитывая изложенное, поскольку **МКУ «ЖКУ»** действий по утверждению муниципального задания для МБУ «Благоустройство» **не совершало**, а лишь согласовывало распределение бюджетных средств, возникла необходимость привлечения администрации Осинниковского городского округа в качестве ответчика по делу № 09/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, по факту осуществления действия по утверждению

муниципальных заданий на 2013 г., плановый период 2014, 2015 годов, а также на 2014 г., плановый период 2015, 2016 годов для МБУ «Благоустройство», в соответствии с которыми данному хозяйствующему субъекту было определено выполнять работы для муниципальных нужд Осинниковского городского округа без проведения торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в сферах деятельности связанных с оказанием услуг, выполнением работ по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения, автомобильных дорог общего пользования, территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства, по озеленению территорий общего пользования.

Таким образом, МБУ «Благоустройство» в соответствии с действующим муниципальным заданием на 2014 г., плановый период 2015, 2016 гг. осуществляет работы, оказывает услуги для муниципальных нужд. Расчеты по указанному заданию производятся из средств муниципального бюджета Осинниковского городского округа, следовательно, исполнитель для производства данных работ должен был определяться в соответствии с требованиями ФЗ № 94-ФЗ, действующего на момент утверждения указанного муниципального задания.

Администрация Осинниковского городского округа в нарушение ФЗ № 94-ФЗ, действующего на момент утверждения муниципального задания для МБУ «Благоустройство», осуществила выбор исполнителя работ по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения; по обслуживанию и текущему содержанию автомобильных дорог общего пользования (с учетом искусственных сооружений); по озеленению территорий общего пользования; по обслуживанию и текущему содержанию территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства, без проведения торгов, тем самым предоставив МБУ «Благоустройство» преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

Учитывая изложенное, следствием выбора исполнителя работ для муниципальных нужд без проведения торгов явилось (могло явиться) нарушение прав и законных интересов иных хозяйствующих субъектов (потенциальных исполнителей указанных ранее работ) в сфере осуществления предпринимательской деятельности на указанном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 г. № 8799/11 указано, что из положений части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении антимонопольного законодательства является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять

на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Действия администрации Осинниковского городского округа, выразившиеся в предоставлении МБУ «Благоустройство», в нарушение требований части 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действующего на момент утверждения муниципального задания для МБУ «Благоустройство»), права выполнения работ для муниципальных нужд Осинниковского городского округа (по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения, автомобильных дорог общего пользования, территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства, по озеленению территорий общего пользования) без проведения торгов путем утверждения 27.12.2013 г. муниципального задания на 2014 г., плановый период 2015, 2016 гг., приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в сферах деятельности связанных с оказанием услуг, выполнением работ по обслуживанию и текущему содержанию объектов уличного освещения, автомобильных дорог общего пользования, территорий общего пользования, прочих объектов благоустройства, по озеленению территорий общего пользования, вступают в противоречие требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку предоставляют преимущества МБУ «Благоустройство» по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в указанных сферах.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дела № 09/А-15-2014 (№№ 09/А-15-2014, 80/А-15-2014) о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Осинниковского городского округа (652810, г. Осинники, ул. Советская, 17) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Осинниковского городского округа (652810, г. Осинники, ул. Советская, 17) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Прекратить рассмотрение дела № 09/А-15-2014 (№№ 09/А-15-2014, 80/А-15-2014) о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях муниципального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное управление».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской

области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: отпуск, приказ от 27.10.2014 г. № 182-о

Ю.А. Полякова

Л.И. Ланцман

К.П. Горовых