

Государственному заказчику –

ОСФР по Новгородской области и его
аукционной комиссии

e-mail: opfr063@yandex.ru

zakaz@063.pfr.ru

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки (подателю жалобы)
– ООО «СМИЛТА»

e-mail: smilta@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 053/06/48-638/2023

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

07 ноября 2023 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

...;

в присутствии представителей:

государственного заказчика - Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области – ... (доверенность № ... от ...) и ... (доверенность № ... от ...), также являющихся членами аукционной комиссии государственного заказчика;

участника закупки (подателя жалобы) - Общества с ограниченной ответственностью «Смилта» - ... (доверенность № ... от ...);

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Смилта» (143910, Московская обл., г. Балашиха, ул. Крупешина, д. 1, пом. 1А; далее – ООО «Смилта») на действия аукционной комиссии государственного заказчика - Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 9 Б; далее – ОСФР по Новгородской области) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению инвалидов слуховыми аппаратами, извещение № 0250100000123000183 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 16.10.2023, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

30.10.2023 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Смилта» на действия аукционной комиссии государственного заказчика - ОСФР по Новгородской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению инвалидов слуховыми аппаратами, извещение № 0250100000123000183 о проведении которого было размещено на официальном сайте 16.10.2023 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «Смилта» была подана заявка на участие в вышеуказанном аукционе.

Согласно протоколу № 133 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0250100000123000183 от 27.10.2023 заявка ООО «Смилта» была отклонена по следующему основанию:

«Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ).

Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ) - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением (за исключением п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44 ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям:

Основание: п. 1. ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ - непредставление (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона)

- В соответствии с извещением о закупке и прикрепленным файлом с названием «Требование к содержанию заявки» установлено следующее: Для участия в электронном аукционе заявка на участие в закупке должна содержать (далее выдержка из файла Требования), а именно - Инструкция по заполнению заявки участником электронного аукциона - В соответствии со ст. 49 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе должна содержать информацию и документы (подается Участником закупки):

документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки	УСТАНОВЛЕНО - <u>Наличие у Исполнителя или (в случае привлечения Соисполнителя у соисполнителя) выписки из реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности по: сурдологии – оториноларингологии, либо копии акта</u>	Включается Участником в состав заявки, если данное требование установлено
--	--	--

<p>дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (подпункт «н» пункта 1 ст.43)</p>	<p><u>лицензирующего органа о принятом решении.</u> Основание: Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности и Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и др. организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021г. № 852).</p> <p>Место осуществления лицензируемого вида деятельности - Великий Новгород.</p>	
---	---	--

Заявка участника не содержит данный документ (выписка из реестра лицензий или копия акт), подтверждающий соответствие участника требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ».

ООО «Смилта» не согласно с данным решением аукционной комиссии государственного заказчика – ОСФР по Новгородской области.

В заявке на участие ООО «Смилта» была приложена лицензия по сурдологии-оториноларингологии соисполнителя ООО «Смилта» – Общества с ограниченной ответственностью «Сурдосервис Новгородской областной

клинической больницы» (далее – ООО «Сурдосервис НОКБ») и договор с данным лицом.

С учетом вышеизложенного, ООО «Смилта» считает незаконным отклонение своей заявки.

На рассмотрении Жалобы представитель ее подателя устно поддержал доводы Жалобы в полном объеме, отметив, что представленная в составе заявки ООО «Смилта» лицензия по сурдологии-оториноларингологии соисполнителя – ООО «Сурдосервис НОКБ» - является актом лицензирующего органа о принятом решении.

Государственный заказчик – ОСФР по Новгородской области считает Жалобу необоснованной по основаниям, указанным в письменных возражениях на Жалобу (вх. № 6592-ЭП от 03.11.2023 Новгородского УФАС России).

Заказчиком было установлено требование о наличии в составе заявок участников рассматриваемой закупки выписки из реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности по: сурдологии – оториноларингологии, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении (на участника закупки или его соисполнителя).

Лицензии, выданные до 01.01.2021, подтверждают наличие у лицензиата лицензии лишь по состоянию на 01.01.2021.

В заявке ООО «Смилта» были представлены копия лицензии на медицинскую деятельность, выданная ООО «Сурдосервис НОКБ», привлеченного ООО «Смилта» в качестве соисполнителя.

Данная лицензия не является одним из вышеуказанных документов, предусмотренных для предоставления в составе заявки участника закупки.

С учетом вышеизложенного, государственный заказчик – ОСФР по Новгородской области считает Жалобу необоснованной.

На рассмотрении Жалобы представители государственного заказчика - ОСФР по Новгородской области устно поддержали вышеуказанные возражения в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В октябре 2023 года государственным заказчиком – ОСФР по Новгородской области и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению инвалидов слуховыми аппаратами, извещение № 0250100000123000183 о проведении которого было размещено на официальном сайте 16.10.2023 (начальная (максимальная) цена контракта – 1 643 199, 79 рублей).

Извещение о проведении электронного аукциона (далее – Извещение) утверждено ... 16.10.2023.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20

августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В Извещении определен следующий объект рассматриваемой закупки – оказание услуг по обеспечению инвалидов слуховыми аппаратами.

В соответствии с Техническим заданием (является приложением к Извещению, размещено в его составе на официальном сайте) оказание услуг по обеспечению инвалидов слуховыми аппаратами, включает в себя в том числе, осмотр инвалида специалистом сурдологом – оториноларингологом с целью определения у него степени и характера нарушения слуха, для осуществления подбора и настройки слухового аппарата, индивидуальную настройку и выдачу рекомендованного индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида слухового аппарата, изготовление ушного вкладыша индивидуального изготовления, замену неисправного и/или бракованного слухового аппарата в период оказания услуги и в период гарантийного срока на слуховой аппарат, настройка слухового аппарата, выданного взамен, а также обучение инвалида пользованию слуховым аппаратом.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, является приложением к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852. В данный перечень входят работы (услуги) по сурдологии-оториноларингологии.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В Извещении заказчиком установлено следующее требование к участникам рассматриваемой закупки: «наличие у Исполнителя или (в случае привлечения Соисполнителя у соисполнителя) выписки из реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности по: сурдологии – оториноларингологии, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении. Основание: Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности и Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и др. организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021г. № 852). Место осуществления лицензируемого вида деятельности - Великий Новгород».

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим

Федеральным законом.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о лицензировании лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

В силу части 1 статьи 9 Закона о лицензировании лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона.

Лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии (часть 3 статьи 9 Закона о лицензировании).

Согласно части 4 статьи 9 Закона о лицензировании лицензия действует бессрочно.

В силу пункта 6 части 1 статьи 5 Закона о лицензировании к полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования относится утверждение типовой формы выписки из реестра лицензий.

Типовая форма выписки из реестра лицензий утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 21 Закона о лицензировании лицензирующие органы формируют и ведут в электронном виде реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В реестре лицензий должны быть указаны лицензируемый вид деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Как следует из части 7 статьи 21 Закона о лицензировании информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен. Доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, обеспечивается лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных. Данные о лицензиях, содержащиеся в соответствующих реестрах лицензий, получают статус открытых данных при внесении соответствующей записи в соответствующий реестр, который ведется в электронном виде.

Согласно части 8 статьи 21 Закона о лицензировании сведения о конкретной лицензии по выбору заявителя предоставляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

В соответствии с частью 9 статьи 21 Закона о лицензировании выписка из реестра лицензий содержит сведения, предусмотренные пунктами 1 - 8 части 2 настоящей статьи, а также сведения о дате формирования выписки. Выписка из реестра лицензий дополнительно может содержать иные сведения. На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии. В случае, если выписка из реестра лицензий содержит сведения, свободный доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, выписка предоставляется исключительно лицу, имеющему доступ к таким сведениям. При этом может быть реализована возможность подтверждения актуальности представленной в выписке информации путем перехода по двухмерному штриховому коду на адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без непосредственной публикации указанной информации. В выписке из реестра лицензий указываются персональные данные лицензиата в случае, если указанная выписка запрашивается непосредственно таким лицензиатом.

Ведение реестра лицензий осуществляется способом, обеспечивающим автоматическое формирование выписок из реестра лицензий (пункт 25 Правил формирования и ведения реестра лицензий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343).

В качестве одного из приложений к Извещению на официальном сайте размещен документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. и инструкция по ее заполнению» (далее – Требования).

В соответствии с Требованиями документами, подтверждающими соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (подпункт «н» пункта 1 ст.43), являются: наличие у Исполнителя или (в случае привлечения Соисполнителя у

соисполнителя) выписки из реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности по: сурдологии – оториноларингологии, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении. Основание: Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности и Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и др. организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021г. № 852). Место осуществления лицензируемого вида деятельности - Великий Новгород.

Следует отметить, что аналогичный перечень документов, предоставляемых участниками закупок в качестве подтверждения наличия лицензии, указан и в письме ФАС России от 14.06.2023 № ДФ/46829/23.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Состав аукционной комиссии утвержден приказом ОСФР по Новгородской области № 01-02/284 от 01.09.2023.

Из пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе следует, что заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

ООО «Смилта» в составе заявки представлены:

- договор № РМ-19/7 от 02.04.2023 на оказание услуг по слухопротезированию и услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с ООО «Сурдосервис НОКБ»;

- сканированный образ лицензии ООО «Сурдосервис НОКБ» № ЛО-53-01-000767 от 05.09.2014 на осуществление медицинской деятельности, в которой в качестве одного из видов работ (услуг) указано оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: сурдологии-оториноларингологии.

ООО «Смилта» в составе заявки (в отношении себя или соисполнителя) не представлены ни выписка из реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности по: сурдологии – оториноларингологии, ни копия акта лицензирующего органа о принятом решении.

К полномочиям аукционной комиссии при рассмотрении заявок Законом о контрактной системе отнесены их проверка на соответствие требованиям, установленным извещением о таком аукционе, и принятие решения о соответствии таких заявок извещению о проведении аукциона или об их отклонении.

Аукционной комиссии вменено в обязанность отклонить заявку, которая не содержит требуемых документов.

Следовательно, заявка ООО «Смилта» была правомерно отклонена аукционной комиссией ОСФР по Новгородской области.

При этом, утверждение представителя ООО «Смилта» о том, что представленная обществом в составе заявки лицензия ООО «Сурдосервис НОКБ» является актом лицензирующего органа о принятом решении, является несостоятельным.

Как было отмечено выше, лицензия это специальное разрешение на право осуществления конкретного вида деятельности.

Решение о предоставлении лицензии принимается лицензирующим органом в форме приказа (распоряжения) и подписывается уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа (часть 2 статьи 14 Закона о лицензировании).

Сама по себе лицензия выдается на основании решения лицензирующего органа (приказа, распоряжения).

Таким образом, Жалоба является необоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Новгородского УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация,

предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Проект государственного контракта (далее – Проект контракта) является одним из приложений к Извещению, размещен в его составе на официальном сайте.

1.1. С 01.01.2022 при проведении электронного аукциона отсутствует такой документ как «документация об аукционе».

Между тем, в Техническом задании (также является одним из приложений к Проекту контракта) указано, что предусмотренные в документации о проведении электронного аукциона технические и функциональные характеристики необходимы конечным пользователям для достижения максимального реабилитационного эффекта в части компенсации утраченного естественного слуха, а также для защиты остаточного слуха от резких воздействий шумов.

1.2. Согласно пункту 6.1 Проекта контракта в случае исполнения требований, предусмотренных частью 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, условия обеспечения исполнения Контракта и обеспечения гарантийных обязательств в разделе 7 Контракта не применяются.

Условия обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств приведены в разделе 6 Проекта контракта.

1.3. Согласно пункту 6.8 Проекта контракта возврат Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта в соответствии с пунктами 7.4, 7.5 и 7.6 Контракта, производится в случае надлежащего исполнения обязательств по Контракту в течение 15 календарных дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Пункты 7.4, 7.5, 7.6 Проекта контракта не регламентируют случаи уменьшения размера обеспечения исполнения контракта.

1.4. Согласно пункту 1.3 Проекта контракта срок оказания услуг – не позднее 11 декабря 2023 г. (включительно), а в отношении каждого конкретного Получателя в срок не превышающий 10 календарных дней с момента обращения Получателя к Исполнителю с направлением.

В пункте 2.3.2 Проекта контракта указано, что заказчик обязуется выдавать Получателю направление на обеспечение изделием с указанием в них срока обращения к Исполнителю – не позднее 01.12.2023 года.

При этом, в пункте 2.1.8 Проекта контракта указано, что исполнитель обязуется оказать услуги в отношении каждого конкретного Получателя в срок, не превышающий 10 календарных дней с момента обращения Получателя к Исполнителю с направлением, но не позднее 20.11.2023.

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика – ОСФР по Новгородской области содержится нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в наличии вышеуказанной недостоверной, противоречивой информации в Проекте контракта.

Установленное в действиях государственного заказчика нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе указывает на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При решении вопроса о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Доказательств того, что выявленные нарушения повлияли на результаты закупки, не установлено. На участие в закупке было подано 2 заявки, в отношении выявленных нарушений жалоб и запросов о дачи разъяснений положений Извещения не поступало.

При этом, указанные нарушения не позволяют заключить контракт на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

При вышеуказанных обстоятельствах Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанные нарушения, в данном случае, возможно устранить на этапе заключения контракта путем внесения в Проект контракта соответствующих изменений.

Руководствуясь статьями 7, 31, 33, 34, 42, 43, 48, 49, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной

ответственностью «Смилта» (143910, Московская обл., г. Балашиха, ул. Крупешина, д. 1, пом. 1А) на действия аукционной комиссии государственного заказчика - Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 9 Б) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению инвалидов слуховыми аппаратами, извещение № 0250100000123000183 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 16.10.2023, необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика - Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

3. Выдать государственному заказчику - Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области и оператору электронной площадки – Обществу с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика - Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.