

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела №036/04/9.21-1288/2023 об административном правонарушении и проведении административного расследования

15 августа 2023г.

г. Воронеж

Начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Русаленко Н.В., в связи с сообщением физического лица, содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) признал их достаточными для возбуждения дела в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; ранее - ПАО «МРСК Центра»; далее - ПАО «Россети Центр»).

Место совершения административного правонарушения: <...>.

Время совершения административного правонарушения: 01.08.2022г.

Руководствуясь статьями 28.1 и 28.2 КоАП РФ, в присутствии представителя ПАО «Россети Центр» <...>,

УСТАНОВИЛ:

07.08.2023г. из ФАС России в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) поступило обращение гр. <...> (вх. № 7222-ИП/23) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

Как установлено из обращения и приложенных к нему материалов 31.01.2022г. между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 42157865 (далее - Договор).

Согласно пункту 6 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора.

Таким образом, мероприятия по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям должны были быть исполнены сторонами в срок до 31.07.2022г.

Однако, на ПАО «Россети Центр» не исполнило в установленный срок свою часть мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие между гр. <...> и ПАО «Россети Центр» правоотношения регламентируются Правилами в редакции от 29.12.2021г.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев – для заявителей (в том числе указанных в пунктах 12 (1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил), если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пунктом 16(1) Правил установлено, что заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию, а также абзацем пятым настоящего пункта.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, установленного подпунктом «б» пункта 16 Правил не исполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению, что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что ПАО «Россети Центр» ранее, а именно:
постановлением от 14.02.2020г. по делу № 036/04/9.21-17/2020 об административном правонарушении;
постановлением от 11.06.2021г. по делу № 036/04/9.21-180/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 19.07.2021г. по делу № 036/04/9.21-126/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 19.07.2021г. по делу № 036/04/9.21-136/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 19.07.2021г.	по делу № 036/04/9.21-137/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 20.07.2021г.	по делу № 036/04/9.21-138/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 22.07.2021г.	по делу № 036/04/9.21-181/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 06.08.2021г.	по делу № 036/04/9.21-139/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021г.	по делу № 036/04/9.21-313/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021г.	по делу № 036/04/9.21-287/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021г.	по делу № 036/04/9.21-288/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021г.	по делу № 036/04/9.21-305/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021г.	по делу № 036/04/9.21-314/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021г.	по делу № 036/04/9.21-328/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 08.11.2021г.	по делу № 036/04/9.21-275/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 10.11.2021г.	по делу № 036/04/9.21-340/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 14.12.2021г.	по делу № 036/04/9.21-467/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 22.12.2021г.	по делу № 036/04/9.21-528/2021	об административном правонарушении;
постановлением от 07.02.2022г.	по делу № 036/04/9.21-128/2022	об административном правонарушении;
постановлением от 07.02.2022г.	по делу № 036/04/9.21-129/2022	об административном правонарушении;
постановлением от 06.04.2022г.	по делу № 036/04/9.21-165/2022	об административном правонарушении

об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В связи с этим, в действиях ПАО «Россети Центр», являющегося субъектом естественной монополии нарушившего, установленный Правилами порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3,

6, 7, подпункт «б» пункта 16, пункт 16(1) Правил) содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренное частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, о чём было вынесено настоящее определение.

Руководствуясь статьями 23.48 и 28.7 КоАП РФ, учитывая, что после выявления признаков указанного административного правонарушения требуются процессуальные действия требующие значительных временных затрат, а именно необходимость получения дополнительной информации и доказательств по настоящему делу,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП: 771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее - ПАО «Россети Центр») дело № 036/04/9.21-1288/2023 об административном правонарушении в части установленного подпунктом «б» пункта 16 Правил срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Центр» в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Управление следующие сведения (документы и материалы):

3.1. Заявку гр. <...> на технологическое присоединение объекта по адресу: <...> с отметкой о получении.

3.2. Уведомление(я) о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное ПАО «Россети Центр» гр. <...> (с приложением документа, подтверждающего отправление данного уведомления).

3.3. Информацию о поступлении в ПАО «Россети Центр» от <...> недостающих документов (с приложением документов с отметкой об их принятии с указанием даты).

3.4. Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, выданный/заключенный с гр. <...>.

3.5. Документальные доказательства, подтверждающие оплату гр. <...> услуг по технологическому присоединению.

3.6. Документальные доказательства выполнения ПАО «Россети Центр» своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, приложив документальные доказательства их выполнения (наряд-задание, заказ-наряд, акт о выполнении и т.д.).

3.7. Уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению объекта гр. <...> к электрическим сетям, направленное ПАО «Россети Центр» заявителю (в случае направления указанного уведомления приложить документ, подтверждающий отправление данного уведомления).

3.8. Уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению объекта гр. <...> к электрическим сетям, направленное последним в ПАО «Россети Центр» (в случае направления приложить такое уведомление с отметкой о получении).

3.9. Видеосъемку работы в карточке договора, размещённого в КИСУР на базе SAP RT2 в карточке договора и видеосъемку работы КИСУР на базе SAP SRM в карточке «Заявления»: заявка гр. <...>».

3.10. Скриншоты переписки ПАО «Россети Центр» с гр. <...> посредством личного кабинета.

3.11. Документальные доказательства фактического подключения объекта гр. <...> к электрическим сетям на момент получения настоящего определения.

3.12. Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.