

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/17.1-6635/2020

марта 2021 г.

г. Краснодар

иссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №023/01/17.1-6635/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в сфере:

дседатель Комиссии:

И. – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

И.А. – начальник отдела контроля органов власти;

И. – главный специалист отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №023/01/17.1-6635/2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства администрацией Черноморского городского поселения Северского района Краснодарского края (ул. Дзержинского, д.24, п.Черноморский, Северский район, Краснодарский край, почтовый индекс 353265) ч.1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ссылаясь на ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Краснодарское УФАС России поступила информация, направленная куратором Северского района, региональной энергетической комиссии Краснодарского края, а также заявителем муниципальным имуществом В.Д. в отношении действий Черноморского городского поселения Северского района, при заключении с ООО «ЦУП ЖКХ» договора о возмездном пользовании муниципальным имуществом, водопроводно-канализационным хозяйством от 19.06.2020 №12 без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур со сроком 10 месяцев.

По результатам рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

6.2020 между администрацией Черноморского городского поселения Северского района и ООО «ЦУП ЖКХ» без проведения торгов заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом (опроводно-канализационным хозяйством) Черноморского городского поселения Северского района сроком на 10 месяцев (до 30.04.2021г.).

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Согласно ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не обремененного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения аукционов или торгов на право заключения этих договоров, заключением посредством предоставления указанных прав на такое имущество: на срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения аукционов или торгов запрещается).

Согласно ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О теплоснабжении и водоотведении» (далее - ФЗ № 416) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего теплоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного

нодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом изменений настоящим Федеральным законом особенностей, или песссионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями нодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

еральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.2017/44685/17 «О направлении разъяснений по применению п.8 ч.1 ст.17. ерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 0.2017№ИА/68439/17 «О передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, осуществляющимися в государственной (муниципальной) собственности» разъяснила, что особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами реализованными системами водоснабжения и (или) водоотведения, осуществляющимися в государственной или муниципальной собственности предусмотрены гл.7.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О теплоснабжении и водоотведении» и гл. 6.1 Федерального закона от 07.12.2011 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

довательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имеют приоритетные нормы по отношению к общим нормам Закона о защите конкуренции.

соответствии с ч. 6 ст. 41.1 ФЗ № 416 договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

ым образом, права владения и пользования системами и (или) объектами теплоснабжения и водоотведения могут быть переданы только по договорам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача их по договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса не допускается.

инистратия Черноморского городского поселения Северского района в отсутствие правовых оснований заключения договора представила информацию о том, что договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, водопроводно - канализационным хозяйством с ООО «ЦУИ» от 19.06.2020 №2 заключен на основании п.11 ч.1 ст.17.1 Закона

ите конкуренции.

ответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Таким образом, максимальный срок действия договора, заключенного на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не может превышать 30 дней.

В соответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров возмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с изложенным, в действиях администрации Черноморского городского поселения Северского района установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-

ализационного хозяйства по договору безвозмездного пользования с
6.2020 №2 без проведения предусмотренных законом конкурсны
датур.

дседатель Комиссии:

Е.Г. В

чы Комиссии:

О.А. С

А.Н. Д