

РЕШЕНИЕ № 71-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 26.08.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 29.08.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов ОАО «Кубаньэнерго» – З. Д.Л. (доверенность от 16.01.2013 № 119/10-1135), в присутствии представителя ООО «ТехноЭнергоСтандарт» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по сертификации электрической энергии для нужд ОАО «Кубаньэнерго», проводимых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТехноЭнергоСтандарт» на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по сертификации электрической энергии для нужд ОАО «Кубаньэнерго».

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок определения победителя путем проведения дополнительной переторжки, в связи с чем, просит провести проверку законности проведения процедуры конкурса по указанному

предмету и признать недействительным решение конкурсной комиссии ОАО «Кубаньэнерго», в части повторного проведения переторжки.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии возражала против доводов жалобы, и считает, что указанные торги проведены в соответствии с действующим законодательством и Положением о закупке, в связи с чем, просит отказать в удовлетворении жалобы.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.08.2013 в 10-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, при рассмотрении жалобы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

11.06.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru, далее – официальный сайт закупок) размещена информация о закупке за № 31300367956, заказчиком в которой выступает ОАО «Кубаньэнерго» (ИНН2309001660).

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс конвертов от 12.07.2013 подано 9 заявок.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Организатором торгов 31.07.2013 принято решение о допуске к участию в торгах трех участников: ОАО «Фирма «ОРГРЭС», ООО «Контакт», ООО «ТЭС».

Руководствуясь нормами Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Кубаньэнерго», утвержденного решением Совета Директоров ОАО «Кубаньэнерго» 17.06.2013 (далее Положение), а именно:

*п. 8.1.10.1 "При проведении конкурса организатор конкурса объявляет в конкурсной документации (независимо от размера начальной (максимальной) цены договора (цены лота)) о том, что он предоставит участникам конкурса возможность **добровольно** повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений..." – участники конкурса, заявки, которых признаны соответствующими условиям конкурса, приглашены к процедуре переторжки, посредством ЭТП 31.07.2013. п. 8.1.10.4 Положения предусмотрено "Участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой."*

Согласно протоколу 240/1 от 05.08.2013, на переторжку представлены предложения:

1 ОАО «Фирма ОРГРЭС», с ценой: 24 978 240, 00 руб. (с НДС)

2 ООО «ТехноЭнергоСтандарт», с ценой: 23 796 831, 54 руб. (с НДС)

3. ООО «Контакт», с ценой: 43 298 134, 50 руб. (с НДС).

Центральная конкурсная комиссия, получив письмо от ООО «Контакт» №92 от 05.08.2013 г. и руководствуясь Положением п. 8.1.10.19 «После проведения переторжки в первый раз в случае наличия информации о возможности дополнительного снижения поданных ценовых предложений, организатором закупки может быть принято решение о проведении переторжки повторно, третий раз и т.п. приняла решение о проведении второго этапа переторжки. Организатор торгов пригласил тех же участников на переторжку, также посредством ЭТЦ 06.08.2013г.

Согласно протоколу 240/2 от 09.08.2013, на второй этап переторжки поступили следующие предложения:

1. ОАО «Фирма ОРГРЭС», с ценой: 23 194 080, 00 руб. (с НДС)
2. ООО «ТехноЭнергоСтандарт», с ценой: 21 415 868, 30 руб. (с НДС)
3. ООО «Контакт», с ценой: 19 111 926, 64 руб. (с НДС).

По информации, представленной ОАО «Кубаньэнерго» на заседании Комиссии, поскольку никто из участников больше не сообщал Организатору о своих намерениях дополнительно повысить предпочтительность своей заявки, путем снижения цены - на заседании 12.08.2013 подведены итоги открытого конкурса на право заключения договора на «Оказание услуг по сертификации электрической энергии», победившей признана заявка участника, занявшего 1-е место в итоговом ранжире, а именно ОАО "Контакт" с наименьшей ценой предложения 19 111 926,64 руб. с учетом НДС.

Комиссия, изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, установила следующее.

Положение о закупке является основным документом, регламентирующим закупочную деятельность юридических лиц, подпадающих в сферу действия Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

«Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Кубаньэнерго», в редакции, действовавшей на дату размещения информации о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по сертификации электрической энергии для нужд ОАО «Кубаньэнерго», утверждено Советом директоров ОАО «Кубаньэнерго» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011 № 125/2012).

Согласно пункту 12.10.1.4. указанного Положения, «решение о проведении процедуры переторжки, а также порядке ее проведения принимает закупочная комиссия. Переторжку рекомендуется проводить в случаях, если цены заявленные участниками в заявках либо предложениях, значительно завышены, либо организатором закупочной процедуры была получена просьба о проведении

переторжки от одного из участников, чья заявка заняла место не ниже четвертого в предварительной ранжировке заявок».

При изучении указанного Положения установлено также, что в нем отсутствуют нормы, ограничивающие количество допустимых переторжек.

Кроме того, непосредственно в период проведения указанных торгов протоколом заседания Совета директоров ОАО «Кубаньэнерго» от 17.06.2013 № 167 утверждено Положение о закупке товаров, работ, слуг для нужд ОАО «Кубаньэнерго» в новой редакции, при изучении которой установлено, что пункт 8.1.10.19 Положения предусматривает, что «если после проведения переторжки в первый раз в случае наличия информации о возможности дополнительного снижения поданных ценовых предложений, организатором закупки может быть принято решение о проведении переторжки повторно, третий раз и т.п.»

Таким образом, Организатор торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по сертификации электрической энергии для нужд ОАО «Кубаньэнерго» действовал в рамках «Положения о закупке товаров, работ, слуг для нужд ОАО «Кубаньэнерго».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

аннулировать

1. Признать жалобу ООО «ТехноЭнергоСтандарт» на действия ОАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по сертификации электрической энергии для нужд ОАО «Кубаньэнерго», проводимых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», необоснованной.

Заместители Председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

В.В. Оберемок

Е.В. Крамаренко

А.А. Зайцева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со

ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.