

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 9 июня 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено 22 июня 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: Ветрова Т.А. - начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Дозморова Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Кулакова С.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «Управляющая компания КОМФОРТ»: <...>, <...>;

ООО «Городской водопровод»: <...>, <...>, <...>, <...> (по доверенности, личности удостоверены паспортами);

Администрации Усть-Катавского городского округа: <...>;

в отсутствие представителей МУП «Строительно-монтажное управление - 1» (уведомлены, заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей предприятия), рассмотрев дело № 12-03/11 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении ООО «Городской водопровод»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ООО «Управляющая компания Комфорт» на действия ООО «Городской водопровод» г. Усть-Катав, выразившиеся во взимании с управляющей компании платы за приемку в эксплуатацию приборов учета холодной воды в размере 1370 рублей за каждый узел, не предусмотренной, по мнению подателя жалобы, действующим законодательством.

В ходе рассмотрения обращения ООО «Городской водопровод» в адрес Челябинского УФАС России представило следующие калькуляции:

- калькуляцию стоимости приемки одного прибора учета расхода воды у населения (стоимость услуги составляет 280 руб.);
- калькуляцию стоимости приемки одного прибора учета расхода воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (стоимость услуги составляет 550 руб.);
- калькуляцию стоимости приемки общедомового узла учета расхода воды (стоимость услуги составляет 1 370 руб.).

А также документы и информацию в обоснование цены на услугу по приемке одного прибора учета расхода воды для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и цены на услугу по приемке общедомового узла учета расхода воды.

По результатам изучения, представленных документов ООО «Городской водопровод», было

установлено следующее:

1. Норма времени на выполнение работ по приемке общедомового узла учета расхода воды составляет 3,6 ч.;

2. Накладные расходы, предусмотренные в калькуляции стоимости приемки одного прибора учета расхода воды для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составляют 252% от заработной платы работников, задействованных в данных работах (257 руб.), в калькуляции стоимости приемки общедомового узла учета расхода воды – 294% (735 руб.);

3. Автомобиль УАЗ-390944 задействован ООО «Городской водопровод» для выполнения работ по приемке общедомового узла учета расхода воды. Данный автомобиль находится у ООО «Городской водопровод» в аренде (договор аренды транспортного средства от 16.03.2010 № 3). На основании данного договора арендные платежи составляют 8 000 руб. в месяц или 96 000 руб. в год, из них ООО «Городской водопровод» подтверждено платежными поручениями за 2010 год только 75 658 руб.

Таким образом, ООО «Городской водопровод» обоснованность стоимости приемки одного прибора учета расхода воды для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере 550 руб. и стоимости приемки одного общедомового узла учета расхода воды в размере 1 370 руб. не подтвердило.

21.03.2011 приказом Челябинского УФАС России № 93 в отношении ООО «Городской водопровод» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из письменных пояснений ООО «Управляющая компания Комфорт» по делу следует, что поставщиком ресурса «холодная вода» для потребителей - собственников и нанимателей многоквартирных домов является ООО «Городской водопровод». Начисление платы за услуги водоснабжения и водоотведения населению производит агент ООО «Городской водопровод» в лице ООО «Теплоэнергетика» в соответствии с условиями агентского договора.

ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» в соответствии с договорами управления осуществляет организацию содержания общего имущества многоквартирных домов, текущий ремонт общего имущества, обеспечивает контроль качества ресурсов: воды, тепловой энергии.

В рамках реализации Закона об энергосбережении управляющая компания за счет средств собственников и по их решению в соответствии с договором подряда с организацией, эксплуатирующей жилой фонд, установила 24 водомерных узла учета воды. Работы выполнены по согласованным с ООО «Городской водопровод» монтажным схемам.

Общедомовые узлы учета переданы по актам передачи собственникам и включены в состав общего имущества. Также управляющая компания заключила договор на эксплуатацию водомерных узлов с организацией, обслуживающей внутридомовые инженерные системы, включив в перечень услуг по содержанию общего имущества услугу по обслуживанию и эксплуатации ОПУ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Закона об энергосбережении в ООО «Городской водопровод» было направлено письмо о необходимости введения в эксплуатацию смонтированных ОПУ. В ответ на данное письмо ООО «Городской водопровод» выставило счет в адрес управляющей организации по оплате за приемку ОПУ.

По мнению ООО «Управляющая компания КОМФОРТ», управляющая компания в данном случае не является абонентом ООО «Городской водопровод», не приобретает у него ресурсы и, соответственно, не должна, по мнению ООО «Управляющая компания КОМФОРТ», оплачивать услуги по приемке в эксплуатацию. Кроме того, считает, что приемка общедомовых приборов учета — это обязанность организации - поставщика, и вытекает из норм Закона об энергосбережении.

В своих письменных пояснениях ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» также указало, что любая

калькуляция должна быть экономически обоснованной. Учитывая тот факт, что ООО «Городской водопровод» является монополистом, должна согласовываться с органами государственного регулирования тарифов и цен.

По вопросу отличия процедуры приемки в эксплуатацию общедомовых узлов учета воды, проводимой ООО «Городской водопровод» в начале 2010 года при стоимости 550 рублей, от процедуры приемки в эксплуатацию общедомовых узлов учета воды, проводимой ООО «Городской водопровод» в конце 2010 года (после 01.11.2010) при стоимости 1370 рублей, ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» пояснило, что при осуществлении приемки в эксплуатацию общедомовых узлов учета воды в начале 2010 года время на приемку одного узла составляло порядка 60 минут. Перечень работ, производимых работником ООО «Городской водопровод», следующий:

- осмотр узла учета на соответствие согласованной схеме: 5 минут;
- проверка счетчика на работоспособность (крутится ли крыльчатка), сверка заводского номера с паспортными данными, снятие показаний 5 минут;
- установка пломб на запорном устройстве обводной линии и водосчетчике: 20 минут;
- составление акта: 10 минут;
- время перехода от водомерного узла одного дома к другому: 15 минут.

При этом, как отметил заявитель, в работе был задействован один представитель ООО «Городской водопровод».

При осуществлении работ по приемке в эксплуатацию общедомовых приборов учета после 01.11.2010 года, когда стоимость одной приемки стала 1370 рублей, в работе был задействован также один представитель ООО «Городской водопровод». Время выполнения и перечень выполняемых работ остался аналогичным времени и перечню работ, проводимых в начале 2010 года, когда стоимость одной приемки составляла 550 рублей.

Технических особенностей, усложняющих приемку в эксплуатацию общедомового узла учета после изменения цены не было, так как многоквартирные дома, находящиеся в управлении ООО «Управляющая компания КОМФОРТ», являются типовыми (типовой проект 1-464-А). Все узлы учета установлены на вводе в многоквартирные дома.

ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» само проводит работы по приемке в эксплуатацию индивидуальных приборов учета. Работы осуществляет инспектор (один человек) в ранее согласованное время. Перечень выполняемых работ следующий: осмотр схемы узла учета на соответствие требованиям паспорта (в паспорте приведена схема установки); проверка счетчика на работоспособность, сверка заводских номеров с паспортными данными, снятие показаний; установка пломбы (пломбировка мест присоединения водосчетчика к существующей трубе); составление акта (2 экземпляра).

Время проведения работ порядка одного часа.

Согласно письменным пояснениям ООО «Городской водопровод» основной целью создания Общества является осуществление коммерческой деятельности для извлечения прибыли в интересах участников общества.

В соответствии с пунктом 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Цена такого договора определяется соглашением сторон.

ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» обратилось к ответчику с просьбой принять в эксплуатацию узлы учета воды. На основании данного письма и в соответствии с требованиями Закона об энергосбережении со стороны ООО «Городской водопровод» в адрес заявителя был направлен на рассмотрение и подписание договор на выполнение работ по приемке приборов учета воды и счет на оплату. ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» подписывать данный договор отказалось, вернуло его без рассмотрения, оплатив полностью выставленный счет за опломбировку общедомовых приборов учета воды, тем самым согласившись со стоимостью за данный вид услуги. Часть общедомовых приборов учета воды уже опломбирована и ведется работа по опломбировке оставшихся приборов учета воды.

По мнению ответчика, поступившая в Челябинское УФАС России жалоба ООО «Управляющая Компания Комфорт» на действия ООО «Городской водопровод» г. Усть-Катав, выразившиеся в установлении необоснованной цены на услуги по опломбировке приборов (узлов) учета холодной воды физических и юридических лиц, является необоснованной.

В связи с массовой установкой общедомовых приборов учета холодной воды на предприятии была создана комиссия по приемке и опломбировке общедомовых узлов учета воды. В октябре 2011 года ответчиком была утверждена калькуляция по опломбировке общедомовых приборов учета.

При этом, по мнению ООО «Городской водопровод», цена с 503 рублей до 1370 рублей не выросла, так как стоимость в размере 1370 рублей была установлена за совершенно другой вид услуг. Все принятые до 1 ноября 2010 года приборы учета были приняты согласно другой калькуляции, не соответствующей выполняемым работам, проводимым во время приемки и опломбировки общедомовых узлов учета расхода питьевой воды многоквартирного дома.

Увеличение стоимости услуги по приемке общедомового узла учета расхода воды с 01.11.2010 произошло в результате: повышения заработной платы с 01.08.2010 на предприятии ООО «Городской водопровод» на 10%; увеличения суммы страховых взносов; повышения стоимости ГСМ с мая 2010 года на 4%; с декабря 2010 года на 4%; увеличения размера накладных расходов.

Накладные расходы состоят из цеховых, общехозяйственных расходов и расходов на содержание АУП. Процент накладных расходов определяется отношением суммы цеховых, общехозяйственных расходов и расходов на содержание АУП к зарплате основных рабочих. В расчет процента накладных расходов приняты фактические затраты на услуги водоснабжения за август, сентябрь и октябрь 2010 года, так как с августа 2010 года в ООО «Городской водопровод» повысились зарплаты. Накладные расходы за три месяца (август, сентябрь и октябрь) 2010 года на предприятии составили 294%: $(1027,2+287,3+670,4)/7675,1 \times 100\% = 294\%$.

В обоснование стоимости услуги по опломбировке общедомового узла учета воды ООО «Городской водопровод» в материалы дела представило «Фотографию рабочего времени», согласно которой для опломбировки одного общедомового узла учета организацией ВКХ привлечены 2 работника: инженер ПТО и инспектор по техническим вопросам.

При этом, в перечень работ, выполняемых работниками ответчика, включены следующие: прибытие на объект абонента и обратно (0,5 чел./час), встреча с представителем абонента (0,2 чел./час); ознакомление со схемами учёта воды (0,3 чел./час): проверка соответствия установки прибора учета на вводе в дом утвержденной схеме, а также обследование подвального помещения на предмет наличия посторонних врезок от наружной системы водоснабжения не учтенных прибором учета расхода воды, выяснение количества вводов водопровода в доме; проведение технической проверки правильности установки общедомового прибора воды и герметичности запорной арматуры, проведение апробирования отсутствия поступления воды в дом при закрытии обводной линии на узле учета расхода воды (0,3 чел./час); опломбировка общедомового прибора учета воды и запорной арматуры на обводной линии узла (0,2 чел./час); составление и подписание совместно с представителем управляющей компании или обслуживающей организации акта приемки общедомового прибора учета воды (0,3 чел./час).

Всего, согласно письменным пояснениям ООО «Городской водопровод», процесс приемки одного общедомового узла учета воды занимает 1,8 чел./час. Акт приемки ООО «Городской водопровод»

подписывается только инспектором по техническим вопросам. Вся остальная документация (схема установки, согласование места установки и т.д.) подписывается либо инженером ПТО, либо начальником ПТО.

Для приемки счетчика у юридических лиц не требуется предоставления схемы и согласования с ООО «Городской водопровод», так как в основном юридические лица находятся в многоквартирных домах либо подключены к внутридомовым сетям, которые находятся в управлении управляющих компаний.

Для приемки общедомовых приборов учета воды требуется более ответственный подход, так как принимается не просто счетчик, а общедомовой узел учета расхода питьевой воды многоквартирного дома, состоящий из запорных арматур в количестве 3-х штук, обводной линии и самого водомера.

В случае неправильной или некачественной установки ООО «Городской водопровод» понесет убытки не соизмеримые с потерями у юридических лиц. Кроме того, для приемки общедомового водомера требуется больше действий и времени, чем у юридического лица, что по мнению ответчика, оправдывает задействование в приемке общедомовых узлов учета расхода воды двух работников.

По вопросу опломбировки общедомовых счетчиков, установленных в 24 многоквартирных домах, находящихся на обслуживании ООО «Управляющая компания КОМФОРТ», ответчик в письменных пояснениях указал, что данная опломбировка проводилась в течение 3 дней (24 часа), хотя по калькуляции приемка должна была осуществляться более 40 часов. Но калькуляцией не предусмотрена массовая приемка общедомовых приборов учета. Если не учитывать прибытие на место, встречу с представителем обслуживающей организации и время затрачиваемое на обратный путь, то фактически опломбировка занимает в среднем 1 час. Кроме того, то, что нужно выполнять по калькуляции и фактически выполняется на месте не всегда соответствует действительности и решается на месте представителями ООО «Городской водопровод» и управляющей организации.

Например, акты приемки составлялись после проведения опломбировки для удобства составления и ускорения процесса приемки.

Из письменных пояснений ответчика также следует, что документами, подтверждающими одинаковые работы при опломбировке приборов учета расхода воды как у индивидуальных предпринимателей, так и у населения являются: калькуляция на данный вид услуг и правила приемки приборов учета расхода воды, которые включают в себя следующий перечень необходимых для приемки приборов учета мероприятий:

1. Проверка отсутствия утечки воды на участке трубопровода с установленным прибором учета и дополнительным оборудованием;
2. Проверка соответствия типа прибора учета и исполнение схемы его установки техническим условиям;
3. Проверка и изучение паспорта прибора учета, а именно: соответствия заводского номера прибора учета; наличия отметки сертификата Госстандарта России; свидетельства о первичной метрологической проверке;
4. Проверка соответствия потока воды указателю на корпусе прибора учета;
5. Фиксация показания прибора на момент приемки в эксплуатацию;
6. Опломбировка крепежных гаек прибора учета и фильтров грубой очистки.
7. Составление двухстороннего акта приемки прибора учета.

В качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, к участию в деле привлечено МУП «СМУ-1», которое на территории г. Усть-Катава является управляющей компанией. Согласно, письменным пояснениям МУП «СМУ-1» в 2009 году услуги по опломбировке (приемке в эксплуатацию) приборов (узлов) учета холодной воды не оказывало. В 2010 году собственникам квартир, находящимся на обслуживании у предприятия, опломбировано и принято 150 индивидуальных приборов холодной и горячей воды. Стоимость опломбировки (приёмки в эксплуатацию) 2-х счетчиков холодной и горячей воды 250 рублей. Опломбировка и приемка узлов учета холодной воды у юридических лиц не производилась.

В своих письменных пояснениях МУП «СМУ-1» также указало, что ООО «Городской водопровод» в 2009 году были приняты на учет 16 узлов учета холодной воды в многоквартирных домах, обслуживаемых предприятием, по цене 503 рубля за один узел, в декабре 2010 года принято 3 узла учета при стоимости приемки 1370 рублей за один узел.

Однако, как отметило МУП «СМУ-1», технические различия в установке и приемке узлов учета, принятых в декабре 2010 года за 1370 рублей, усложняющие их приемку по сравнению с 2009 годом по цене 503 рубля отсутствуют.

При осуществлении приемки в эксплуатацию общедомовых узлов учета в 2009 году время приемки занимало 45 минут при присутствии одного представителя ООО «Городской водопровод», в том числе: осмотр узла учета на соответствие согласованной схеме - 5 минут; проверка исправности счетчика на наличие заводской пломбы, проверка заводских номеров и снятие текущих показаний счетчика - 5 минут; опломбировка запорной арматуры на обводной линии, опломбировка счетчика - 10 минут; составление акта приемки - 10 минут; переход с объекта на объект - 15 минут.

При осуществлении приемки в эксплуатацию общедомовых узлов учета в 2010 году время приемки занимало также 45 минут в присутствии одного представителя ООО «Городской водопровод», в том числе: осмотр узла учета на соответствие согласованной схеме - 5 минут; проверка исправности счетчика на наличие заводской пломбы, проверка заводских номеров и снятие текущих показаний счетчика - 5 минут; опломбировка запорной арматуры на обводной линии, опломбировка счетчика - 10 минут; составление акта приемки - 10 минут; переход с объекта на объект - 15 минут.

Челябинское УФАС России также направило запрос в ФГУ «Челябинский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (далее — ФГУ «Челябинский ЦСМС») с целью разъяснения вопросов: посредством каких технических средств (одного прибора учета и (или) узлов учета) в соответствии с действующим законодательством должен производиться учет потребляемой воды у юридического лица, индивидуального предпринимателя; что в себя включает с технической точки зрения прибор учета воды, установленный у потребителя (юридического лица, индивидуального предпринимателя) описать из чего состоит конструкция в целом; что в себя включает с технической точки зрения общедомовой узел учета воды, установленный у потребителя (описать из чего состоит конструкция в целом); что в себя включает с технической точки зрения прибор учета воды, установленный у потребителя (гражданина), описать из чего состоит конструкция в целом и т.д.

08.06.2011 ФГУ «Челябинский ЦСМС» представило письменные разъяснения по указанным вопросам, из которых следует, что учет потребляемой холодной воды у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц производится с помощью средств измерений — счетчиков холодной воды, предназначенных для измерения объема воды, протекающей по трубопроводу.

Назначение и область применения, основные технические характеристики и комплектность средств измерений определяется в соответствии с описанием типа, которое является обязательным приложением к свидетельству об утверждении типа.

Порядок проведения испытаний средств измерений с целью утверждения типа, порядок утверждения типа средств измерений, порядок выдачи свидетельств об утверждении типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений установлен Правилами по метрологии ПР 50.2.104-09, ПР 50.2.105-09,

В зависимости от диаметра условного прохода (диаметра трубопровода) счетчики устанавливаются: у физических лиц с диаметром условного прохода 15 — 20 мм.; у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для общедомового учета холодной воды с диаметром условного прохода — 25 мм. и более.

По мнению ФГУ «Челябинский ЦСМС», нормативными актами Российской Федерации не определены дополнительные требования к организации учета потребляемой холодной воды, кроме установленных законодательством в области обеспечения единства измерений (Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ), средства измерений, применяемые при осуществлении торговли и товарообменных операций, должны быть утвержденного типа и прошедшие поверку. Иными словами физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица вправе самостоятельно выбрать себе средство измерений, из внесенных в Государственный реестр средств измерений, для организации учета холодной воды, в зависимости от диаметра трубопровода и наличия денежных средств.

Из письменных разъяснений ФГУ «Челябинский ЦСМС» также следует, что учреждение не располагает информацией о наличии законодательных требований по вопросу организации приемки общедомовых узлов учета, приборов учета воды у граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На заседаниях Комиссии представители ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» доводы, изложенные в обращении и письменных пояснениях по делу поддержали, уточнив, что услуга по приемке общедомового узла учета воды не может оказываться на безвозмездной основе. Тем не менее, цена на такую услугу, устанавливаемую лицом, занимающим доминирующее положение на определенном товарном рынке, должна быть экономически обоснованной.

По мнению представителей ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» цена в 1370 рублей за приемку одного узла учета не является экономически обоснованной, поскольку с технической точки зрения перечень работ, которые выполняются ООО «Городской водопровод» за данную цену, никак не отличается от перечня работ, которые в начале 2010 года выполнялись за 550 рублей.

Устные пояснения на заседании Комиссии также даны инженером ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» <...>, из которых следует, что приемка в эксплуатацию общедомового узла учета отличается от приемки в эксплуатацию бытового прибора учета воды только тем, что узел учета имеет обводную линию. При установке бытового прибора обводная линия не предусмотрена. Время приемки узла учета может быть больше чем время приема квартирного прибора учета не более чем на 15 минут.

Представители ООО «Городской водопровод» на заседаниях Комиссии доводы, изложенные в письменных пояснениях поддержали. По мнению представителей ответчика, цены на услуги по приемке в эксплуатацию приборов (узлов) учета воды для всех категорий потребителей являются экономически обоснованными.

При этом, из устных пояснений <...> абонентского отдела ООО «Городской водопровод» <...> следует, что стоимость в размере 1370 рублей была рассчитана именно для услуги приемки в эксплуатацию общедомового узла учета воды. Стоимость 550 рублей была установлена ранее для услуги по приемке прибора учета у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не имела как таковой калькуляции.

На заседании Комиссии пояснения также даны <...> ООО «Городской водопровод» <...>, который подтвердил пояснения инженера ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» <...> о том, что при приемке в эксплуатацию общедомового узла учета от ООО «Городской водопровод» присутствует он один. В очень редких случаях, когда возникают вопросы с документацией, <...> обращается к <...>. Процесс приемки в эксплуатацию, по мнению <...>, сложен тем, что необходимо спускаться в подвальные помещения, добираться до места установки узла учета и т.п.

МУП «СМУ-1» на заседание Комиссии не явилось, заявив ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения ответчика, Комиссия пришла к выводу о нарушении ООО «Городской водопровод» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

Из пункта 2 статьи 548 ГК РФ следует, что к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Отношения между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и гражданами, на момент принятия решения по настоящему делу регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам»), в пункте 3 которых дано понятие «коллективный (общедомовой) прибор учета» как средство измерения, используемое для определения объемов (количества) коммунальных ресурсов, поданных в многоквартирный дом.

Понятие «общедомовой узел учета воды» ни указанными Правилами, ни другим действующим законодательством не регламентировано.

Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (ред. от 23.05.2006) «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» закреплено понятие «узел учета потребляемой питьевой воды и сбрасываемых сточных вод (узел учета)», из которого буквально следует, что узел учета воды это совокупность приборов и устройств, обеспечивающих учет количества потребляемой (получаемой) питьевой воды и сбрасываемых (принимаемых) сточных вод.

Однако, Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, регулируют отношения между абонентами (заказчиками) и организациями водопроводно-канализационного хозяйства в сфере пользования централизованными системами водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, за исключением отношений между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и гражданами.

Таким образом, в многоквартирных домах должны устанавливаться не общедомовые узлы учета воды как на объектах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а коллективные (общедомовые) приборы учета.

Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации регламентировано также следующее.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства имеет право (далее — Организация ВКХ) (пункт 89 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации): осуществлять контроль за правильностью учета объемов водопотребления и водоотведения абонентами и субабонентами; осуществлять лабораторный контроль за составом сточных вод абонентов; применять меры экономического воздействия за несоблюдение требований Правил в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации или договором; прекращать (ограничивать) отпуск абонентам питьевой воды и прием от них сточных вод в случаях, предусмотренных Правилами; отключать без уведомления владельцев самовольно возведенных устройств и сооружений для присоединения к системам водоснабжения и канализации; отказать в выдаче технических условий на присоединение к системам водоснабжения и (или) канализации в случае отсутствия технической возможности; получать от абонентов необходимые сведения и материалы, относящиеся к их системам водоснабжения и канализации; требовать возмещения ущерба, причиненного системам коммунального водоснабжения и канализации.

Данный перечень прав, закрепленный в законодательстве за Организационными ВКХ, является исчерпывающим.

В пункте 87 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации регламентирован перечень обязанностей Организаций ВКХ, к числу которых отнесены следующие: выдача абоненту (заказчику) технических условий на присоединение к системам водоснабжения и канализации; участие в приемке в эксплуатацию устройств и сооружений для присоединения к системам водоснабжения и канализации и узлов учета; и др.

Кроме того, в пункте 36 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации указано, что до начала разработки технической документации на проектирование узла учета абонент может получить в организации водопроводно-канализационного хозяйства исходные данные, а также рекомендации по типам и характеристикам средств измерений. При этом, выбор средств измерений и схемы учета осуществляет абонент.

Согласно пункту 37 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации проектирование, монтаж и эксплуатация узлов учета производятся в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, Правилами и инструкциями изготовителей средств измерений.

В соответствии с пунктом 38 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации абонент до начала комплектации узла учета представляет техническую документацию (проект, рабочие чертежи, эскиз, схему) организации водопроводно-канализационного хозяйства, которая в течение не более 15 дней письменно сообщает о замечаниях либо их отсутствии. Непредставление письменного сообщения в указанный срок считается отсутствием замечаний.

В силу абзаца 3 пункта 39 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации организация ВКХ обязана произвести опломбировку задвижки на обводных линиях.

В соответствии с пунктом 40 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации абонент назначает лиц, ответственных за содержание узла учета, сохранность его оборудования, целостность пломб на средствах измерений и задвижке на обводной линии.

Согласно пункту 41 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации приемка в эксплуатацию узла учета осуществляется при участии представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства.

Средства измерений должны быть проверены и опломбированы организацией, имеющей соответствующую лицензию.

При этом, согласно разъяснениям Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, данным Министерством регионального развития Российской Федерации в письме от 14.05.2005 № 2220-АБ/70 «О применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» в узле учета, оборудованном абонентом для обеспечения учета потребляемой питьевой воды и сбрасываемых стоков, устанавливаются средства измерений (счетчики, расходомеры, измерительные диафрагмы, интеграторы, манометры, термометры), а также другое оборудование и устройства, обеспечивающие условия для нормальной работы средств измерений, а именно прямолинейные участки трубопроводов до и после средств измерения (струевыпрямители, обратные клапаны, виброизолирующие вставки и т.д.), в соответствии с эксплуатационной документацией приборов.

В связи с этим пункт 41 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации предусматривает приемку в эксплуатацию не средства

измерения, а узла учета, как совокупность приборов и устройств, обеспечивающих достоверный учет. В состав узла учета, как в его неотъемлемую часть, входят устройства, обеспечивающие защиту средств измерений от несанкционированного вмешательства в их работу, в том числе пломбирование задвижек на обводных линиях узлов учета в целях обеспечения защиты от несанкционированного использования абонентом обводной линии узла учета без средств измерения.

Мероприятия, которые могут и должны быть применены для обеспечения указанной в абзаце 2 пункта 39 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации защиты установленных в узле учета средств измерения от несанкционированного вмешательства в их работу, в Правилах не перечислены.

Указанная защита средств измерения, как правило, обеспечивается за счет пломбирования или опечатывания организацией ВКХ установки приборов (разъемных соединений с трубопроводом, линий электрических связей) или установки специальных кожухов. В зависимости от способа монтажа средства измерения могут быть применены и другие методы их защиты, обеспечивающие невозможность вмешательства в работу приборов без повреждения примененных средств защиты.

В отдельных случаях, при наличии в средствах измерения встроенной системы защиты (например - система автоматической диагностики неисправностей и нестандартных ситуаций, энергонезависимый архив событий), по соглашению сторон дополнительные защитные мероприятия могут не применяться.

При рассмотрении представленной абонентом технической документации на узел учета Организация ВКХ проверяет возможность применения вышеуказанных средств защиты, а при выявлении невозможности, ненадежности или затрудненности их применения сообщает абоненту о необходимости разработки и дополнительного согласования с организацией ВКХ других мероприятий по обеспечению защиты средств измерения от несанкционированного вмешательства в их работу.

При приемке узла учета в эксплуатацию организацией ВКХ производится проверка соответствия предъявленных к осмотру узлов учета согласованной технической документации, в том числе: место размещения узлов учета и их схем; типов средств измерения; наличие средств измерения в перечне, утвержденном Ростехрегулированием, и действующего клейма поверителя на средствах измерения (или в паспортах средств измерений). Проверяется также исправность и работоспособность средств измерений, исправность запорной арматуры и другого оборудования в узле учета, работа которого может повлиять на достоверность ведения абонентом учета полученной питьевой воды или сбрасываемых сточных вод, а также обеспечение абонентом возможности применения вышеуказанных средств защиты.

Выполнение мероприятий по защите от несанкционированного вмешательства в работу средств измерения, установленных в узле учета, а также пломбирование задвижки на обводной линии узла учета и обеспечение абонентом их исправности (целостности) при эксплуатации узла учета являются существенными условиями приемки узла учета в эксплуатацию и применения показаний средств измерений при расчетах абонентов с организацией ВКХ за потребление питьевой воды и сброс сточных вод.

Таким образом, с учетом системного анализа требований Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что приемка узла учета у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в эксплуатацию включает в себя следующий комплекс мероприятий, при выполнении которых Организация ВКХ несет определенные затраты (на приобретение пломб, транспортные расходы, заработную плату работников, на которых возложена обязанность по рассмотрению документации, осмотру мест установки узлов учета, пломбирование и составление актов приемки в эксплуатацию и т.д.), а именно:

1) до начала комплектации узла учета: рассмотрение, представленной абонентом технической документации на узел учета (проект, рабочие чертежи, эскиз, схему);

2) при приемке узла учета в эксплуатацию: проверка соответствия предъявленного к осмотру узла учета согласованной технической документации, в том числе: место размещения узла учета и его схема; типов средств измерения; наличие средств измерения в перечне, утвержденном Ростехрегулированием, и действующего клейма поверителя на средствах измерения (или в паспортах средств измерений); исправность и работоспособность средств измерений, исправность запорной арматуры и другого оборудования в узле учета, работа которого может повлиять на достоверность ведения абонентом учета полученной питьевой воды или сбрасываемых сточных вод, а также обеспечение абонентом возможности применения вышеуказанных средств защиты.

В целях изучения и анализа порядка ценообразования ООО «Городской водопровод» на услуги по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и услуги по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды) Челябинским УФАС России были направлены запросы ООО «Городской водопровод» на предмет установления обоснованности стоимости указанных услуг.

ООО «Городской водопровод» в адрес Челябинского УФАС России представлены следующие калькуляции стоимости услуг, связанных с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) приборов учета холодной воды населению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды:

- калькуляция стоимости приемки одного прибора учета расхода воды у населения (утверждена директором ООО «Городской водопровод» 09.01.2010, калькуляция действует с 15.01.2010, стоимость услуги составляет 280 руб.);
- калькуляция стоимости приемки одного прибора учета расхода воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (утверждена директором ООО «Городской водопровод» 09.01.2010, калькуляция действует с 15.01.2010, стоимость услуги составляет 550 руб.);
- калькуляция стоимости приемки общедомового узла учета расхода воды (утверждена директором ООО «Городской водопровод» 26.10.2010, калькуляция действует с 01.11.2010, стоимость услуги составляет 1 370 руб.).

При формировании стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета холодной воды, в том числе общедомовых приборов учета холодной воды ООО «Городской водопровод» исходит из затратного метода ценообразования, который должен отвечает целям покрытия издержек и получения необходимого для эффективной деятельности организации вознаграждения.

Исходя из рассматриваемых калькуляций, основными статьями затрат ООО «Городской водопровод» в структурах себестоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета холодной воды населению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды являются:

- заработная плата работников;
- транспортные расходы;
- накладные расходы.

Согласно расчетам стоимости услуг по приемке одного прибора учета воды у населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и услуг по приемке общедомового узла учета воды, представленным ООО «Городской водопровод» письмом № ГВ-30-5/228/11 (вх. № 870 от 27.01.2011), перечень работ, связанных с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) приборов учета воды населению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и перечень работ, связанных с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды идентичны, а именно:

- прибытие на объект абонента и обратно;
- ознакомление со схемами учета воды;
- перекрытие задвижек водомерного узла и проверка их на герметичность, проверка отсутствия воды на объектах абонента (для выявления самовольных присоединений);

– оформление акта обследования и приемки водомерного узла.

Однако время выполнения рассматриваемых работ, учтенное в калькуляциях, разное: для населения составляет 1 ч., для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 1,5 ч., для управляющих компаний, представляющих интересы населения – 1,8 ч.

Количество работников, выполняющих рассматриваемые работы, также разное: к работам по опломбировке (приему в эксплуатацию) прибора учета населению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям привлечен 1 работник – инспектор по техническим вопросам, к работам по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды – 2 работника: инспектор по техническим вопросам и инженер производственно-технического отдела (по времени каждый выполняет работу 1,8 ч.).

Необходимо отметить, что калькуляция стоимости приемки одного прибора учета расхода воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующая с 15.01.2010 по 01.11.2010, распространялась также и на управляющие компании, представляющие интересы населения. Таким образом, для управляющих компаний стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды выросла с 550 руб. до 1 370 руб. Темп роста стоимости данной услуги составил 249,1%, что существенно превышает темпы инфляции на 2010 год.

При составлении калькуляции стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды, в том числе общедомовых приборов учета воды необходимо, чтобы нормы времени и количество привлеченных работников были установлены в соответствии с необходимыми затратами времени на приемку приборов учета воды.

ГУП «Центр нормирования и информационных систем в жилищно-коммунальном хозяйстве» разработаны «Рекомендации по нормированию труда на установку, обслуживание и ремонт приборов учета и регулирования в жилищно-коммунальном хозяйстве. Часть 1. Нормы времени на установку, обслуживание и ремонт счетчиков воды», утвержденные Приказом Госстроя РФ от 16.08.2000 № 184 (далее – Рекомендации).

Рекомендации предназначены для определения трудоемкости и стоимости работ по установке, обслуживанию, ремонту счетчиков холодной и горячей воды. Рекомендации являются составной частью отраслевой нормативно-методической базы ценообразования на жилищно-коммунальные услуги.

Содержание выполняемых работ в Рекомендациях приведено в соответствии с квалификацией работников.

Так, согласно пункту 3.2 Рекомендаций при обслуживании счетчика воды норма времени на визуальный осмотр, проверку наличия и нарушения пломбы на счетчике воды условным диаметром 15-20 мм составляет 0,05 чел.-час., условным диаметром 25-40 мм – 0,1 чел.-час. Данную работу рекомендовано выполнять монтажником санитарно-технических систем и оборудования 4-го разряда.

Норма времени на составление акта (при нарушении правил эксплуатации прибора) с представителями абонента и предприятия водопроводно-канализационного хозяйства при обслуживании счетчика воды условным диаметром 15-20 мм (25-40 мм) составляет 0,3 чел.-час. Данную работу рекомендовано выполнять контролером водопроводного хозяйства 3-го разряда.

Норма времени на сдачу испытанного счетчика воды условным диаметром 15-20 мм (25-40 мм, 50-250 мм) госповерителю и его опломбировку согласно пункту 3.3 Рекомендаций составляет 0,1 чел.-час. Данную работу рекомендовано выполнять слесарем КИПиА 4 разряда.

Нормами сборника предусмотрено выполнение работ в соответствии с требованиями правил техники безопасности (пункт 1.12 Рекомендаций). При этом нормы времени установлены уже с учетом необходимых затрат времени на подготовительно-заключительную работу, отдых и личные надобности, на переходы для обеспечения нормальной эксплуатации оборудования, входящего в зону обслуживания (пункт 1.10 Рекомендаций).

Необходимо также отметить, что одну работу согласно Рекомендациям рекомендовано выполнять одним работником.

На вопрос Комиссии по поводу наличия либо отсутствия технических различий (особенностей), усложняющих работы по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды за 1 370 руб. от работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды за 550 руб. ООО «Городской водопровод» в своем письме № ГВ-30-5/438 (вх. № 6471 от 02.06.2011) пояснило, что работы по опломбировке приборов учета воды как у индивидуальных предпринимателей, так и у населения одинаковые, что подтверждается не только калькуляциями на данные виды услуг, но и правилами приемки прибора учета расхода воды, утвержденными директором ООО «Городской водопровод». Также ООО «Городской водопровод» сообщает, что у основной массы юридических лиц установлены бытовые приборы учета для трубопроводов диаметром 15 мм и опломбировать необходимо только сам прибор учета, установленный на видном и легкодоступном месте. Для приемки счетчика юридическим лицам не требуется представления схемы и согласованности с ООО «Городской водопровод», так как в основном юридические лица находятся в многоквартирных домах либо подключены к внутридомовым сетям, которые находятся в управлении управляющих компаний. Разница в работах состоит в том, что для приемки общедомовых приборов учета воды требуется более ответственный подход, так как принимается не просто счетчик, а общедомовой узел учета расхода питьевой воды многоквартирного дома, состоящий из запорной арматуры в количестве 3-х штук, обводной линии и самого водомера. Кроме того, для приемки общедомового узла учета требуется больше действий и времени, чем для приемки приборов учета юридическим лицам, а именно: встреча с представителем, открытие и прохождение по подвальному помещению, проверка запорной арматуры, измерение-соответствие схеме, опломбировка запорной арматуры на обводных линиях и т.д.

Данные пояснения ООО «Городской водопровод» противоречат расчету стоимости услуг по приемке одного прибора учета воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и услуг по приемке общедомового узла учета воды, представленному ООО «Городской водопровод» письмом № ГВ-30-5/228/11 (вх. № 870 от 27.01.2011), а именно:

1. Учитывая, что у основной массы юридических лиц установлены бытовые приборы учета и диаметр трубопровода составляет 15 мм, как у физических лиц согласно письму ФГУ «Челябинский центр стандартизации, метрологии и сертификации» от 07.06.2011 № 59/01-02-21/1360, следовательно, технических различий (особенностей), усложняющих работы по опломбировке (приему в эксплуатацию) прибора учета воды юридическим лицам от работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) прибора учета воды физическим лицам, нет.

На Комиссии пояснений по данному вопросу представители ООО «Городской водопровод» дать не смогли. <...> – <...> ООО «Городской водопровод» – отметил, что юридических лиц на территории г. Усть-Катав мало, которые расположены в отдельных зданиях мало. Большая часть юридических лиц расположена в многоквартирных домах.

2. В стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды населению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям включены затраты, связанные с ознакомлением со схемами учета воды. Однако, ООО «Городской водопровод» не требует представления таких схем от юридических лиц. Физическим лицам представление таких схем действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, в данном случае время выполнения работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) прибора учета воды как юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, так и физическим лицам должно быть одинаково.

3. ООО «Городской водопровод» в своих пояснениях описывает разницу в рассматриваемых работах, состоящую в проведении дополнительных действий при опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета по причине приемки не просто счетчика, а общедомового узла учета воды.

Однако, согласно Постановлению Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» предусмотрено понятие только коллективного (общедомового) прибора учета.

Челябинское УФАС России провело опрос потребителей услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды), осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Усть-Катавского городского округа Челябинской области – МУП «СМУ-1» и ООО «Управляющая компания КОМФОРТ», результатами которого явилось то, что технические различия (особенности), усложняющие опломбировку (приемку в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды, после изменений цены не было. ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» отмечает, что все многоквартирные дома, находящиеся в управлении ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» являются типовыми (типовой проект 1-464-А) и что все узлы учета установлены на вводе в многоквартирные дома (письмо от 01.06.2011 № 466 (вх. № 6674 от 07.06.2011)).

ООО «Городской водопровод» с целью обоснования каждым работником выполнение работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды по 1,8 ч. представило фотографию рабочего времени (письмо № ГВ-30-5/438 (вх. № 6471 от 02.06.2011)).

В указанной фотографии перечислены виды работ с указанием времени их выполнения, а именно:

- прибытие на объект абонента и обратно – 0,5 чел.-ч;
- встреча с представителем абонента – 0,2 чел.-ч;
- ознакомление со схемами учёта воды, в том числе проверка соответствия утвержденной схеме установки прибора учета на вводе в многоквартирный дом, обследование подвального помещения на предмет наличия посторонних врезок от наружной системы водоснабжения не учтенных прибором учета расхода воды, выяснение количества вводов водопровода в многоквартирный дом – 0,3 чел.-ч;
- проведение технической проверки правильности установки общедомового прибора воды и герметичность запорной арматуры, проведение апробирования отсутствия поступления воды в многоквартирный дом при закрытии обводной линии на узле учета расхода воды – 0,3 чел.-ч;
- опломбировка общедомового прибора учета воды и запорной арматуры на обводной линии узла – 0,2 чел.-ч;
- составление и подписание совместно с представителем управляющей компании или обслуживающей организации акт приемки общедомового прибора учета воды – 0,3 чел.-ч.

Согласно данной фотографии все перечисленные работы выполняются 2-мя работниками, время выполнения работ указано на одного работника.

Такая работа как встреча с представителем абонента письмом Минрегиона РФ от 14.05.2005 № 2220-АБ/70 «О применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» не предусмотрена. На вопрос что из себя представляет встреча с представителем абонента представитель ООО «Городской водопровод» <...> на Комиссии пояснил, что встреча с представителем включает в себя следующие действия: собрать ключи, посмотреть документы, посмотреть и наметить маршрут. Данные пояснения противоречат фотографии рабочего времени, согласно которой изучение технической документации представляет собой отдельный вид работы и на ее выполнение предусмотрено другое количество времени.

Согласно фотографии рабочего времени составление и подписание совместно с представителем управляющей компании или обслуживающей организации акт приемки общедомового прибора учета воды производится двумя работниками, что не подтверждается предоставленными актами приемки узла коммерческого учета водопотребления в эксплуатацию МУП «Строительно-монтажное управление-1» письмом от 01.06.2011 № 174-1 (вх. № 6557 от 06.06.2011) и ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» письмом от 01.06.2011 № 466 (вх. № 6674 от 07.06.2011). Согласно данным актам представителем ООО «Городской водопровод» является только один работник – <...>, все акты подписаны этим же работником.

Согласно проведенному Челябинским УФАС России опросу потребителей услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды), осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Усть-Катавского городского округа Челябинской области, работы по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды выполняются только одним представителем ООО «Городской водопровод» – инспектором Обуховым А.И. (письмо МУП «Строительно-монтажное управление-1» от 01.06.2011 № 174-1, письмо ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» от 01.06.2011 № 466).

На Комиссии представитель ООО «Городской водопровод» <...> пояснил, что работы по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды выполняет один, в случае необходимости и (или) возникновения вопросов, то совместно с начальником производственно-технического отдела.

Согласно письму ООО «Городской водопровод» № ГВ-30-5/438 (вх. № 6471 от 02.06.2011) фактически опломбировка общедомового прибора учета занимает в среднем 1 час. Так, например, опломбировка общедомовых счетчиков, установленных в 24 многоквартирных домах, проводилась в течение 3 дней (или 24 часа), однако по калькуляции опломбировка должна была осуществляться более 40 часов. Кроме того, ООО «Городской водопровод» отмечает, что то что нужно выполнять по калькуляции и фактически выполняется на месте не всегда соответствует действительности и решается на месте представителями ООО «Городской водопровод» и управляющей организацией.

Таким образом, ООО «Городской водопровод» соглашается с тем фактом, что нормы времени на выполнение работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды, предусмотренные в калькуляции, завышены.

Проведенный Челябинским УФАС России опрос потребителей услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды), осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Усть-Катавского городского округа Челябинской области, показал, что время на выполнение работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды ООО «Городской водопровод» занимает не больше часа.

Так, согласно письму МУП «Строительно-монтажное управление-1» от 01.06.2011 № 174-1 (вх. № 6557 от 06.06.2011) время выполнения работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды составляет 45 минут, в том числе:

- осмотр узла учета на соответствии согласованной схеме – 5 мин.;
- проверка исправности счетчика на наличие заводской пломбы, проверка заводских номеров и снятие текущих показаний счетчика – 5 мин.;
- пломбировка запорной арматуры на обводной линии, пломбировка счетчика – 10 мин.;
- составление акта приемки – 10 мин.;
- переход с объекта на объект – 15 мин.

Согласно письму ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» от 01.06.2011 № 466 (вх. № 6674 от 07.06.2011) время выполнения работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды составляет порядка 60 минут, в том числе:

- осмотр узла учета на соответствии согласованной схеме – 5 мин.;
- проверка счетчика на работоспособность (крутится ли крыльчатка), сверка заводского номера с паспортными данными, снятие показаний – 5 мин.;
- установка пломб за запорном устройстве обводной линии и водосчетчике – 20 мин.;
- составление акта приемки – 10 мин.;
- переход от водомерного узла одного дома к другому – 15 мин.

На комиссии Челябинского УФАС России представитель ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» пояснил, что узел учета воды – это тоже самое что и бытовой прибор учета воды, отличающийся габаритами узла (прибора), диаметром трубы, наличием обводной линии. Для опломбировки общедомового узла необходимо чуть больше действий, чем при опломбировке прибора учета юридическим лицам, а именно: осмотреть вентиль на предмет протечек, изучить паспорт <...> отличающийся толщину (остальные паспорта идентичны), поставить 2 пломбы и дойти до

подвала. Время выполнения таких действий составляет 10 – 15 мин.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что время выполнения работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета воды не должно превышать 1 часа и может отличаться от опломбировки (приема в эксплуатацию) приборов учета воды юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по времени на 10 – 15 мин. Указанные работы должны выполняться одним работником.

Согласно пункту 1.1 Рекомендаций затраты времени на переезды (переходы) рабочих от участка до объекта и с объекта на объект устанавливаются на местах с учетом рациональных маршрутных схем, обеспечивающих минимальные затраты времени на передвижение рабочих.

Согласно письму Администрации Усть-Катавского городского округа Челябинской области от 09.06.2011 б/н (вх. № 6775 от 09.06.2011) протяженность г. Усть-Катава с севера на юг – 7,6 км, с запада на восток – 6,3 км., с. Тюбеляс с севера-востока на юго-запад – 2,6 км, с северо-запада на юго-восток – 0,86 км, с. Минка – с севера на юг – 2,2 км, с запада на восток – 1,5 км. Минимальное и максимальное расстояние от ООО «Городской водопровод» до многоквартирных домов г. Усть-Катава составляет 0,8 км, максимальное расстояние – 5,9 км.

Однако расстояние, учтенное в калькуляциях, при расчете затрат на транспортные услуги составляет 10 км, время прибытия на объект абонента и обратно – 1 час. При этом согласно фотографии рабочего времени время на прибытие на объект абонента и обратно работником составляет 0,5 ч.

На Комиссии представитель ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» отметил, что работник ООО «Городской водопровод», добираясь до многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Управляющая компания КОМФОРТ», едет на машине 1,5 – 2 км, далее идет пешком по пустырю. ООО «Городской водопровод» согласился с данными пояснениями.

Также необходимо отметить, что около половины всех расходов, учтенных в калькуляциях, составляют накладные расходы.

Согласно Положению об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учета ООО «Городской водопровод» на 2010 год по окончании отчетного периода косвенные расходы включаются в себестоимость услуг в результате распределения между объектами калькулирования пропорционально размеру начисленной заработной платы основных производственных рабочих.

Так, в калькуляции стоимости приемки одного прибора учета расхода воды для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размер накладных расходов составляет 257 руб. или 46,7% от стоимости услуги. Накладные расходы ООО «Городской водопровод» по факту за 2009 год составили 252% от размера заработной платы работника, задействованного в работах по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

В калькуляции стоимости приемки общедомового узла учета расхода воды размер накладных расходов составляет 735 руб. или 53,6% от стоимости услуги. Накладные расходы ООО «Городской водопровод» рассчитало по факту за 3 последних месяца (август, сентябрь и октябрь 2010 года) до ведения данной калькуляции в действие. ООО «Городской водопровод» объясняет это тем, что общество с августа 2010 года повысило заработную плату рабочим. Накладные расходы ООО «Городской водопровод» за август – октябрь 2010 года составили 294% от размера заработной платы работников, задействованных в работах по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды.

Согласно смете затрат и расчету тарифа на услуги водоснабжения, оказываемые ООО «Городской водопровод» Усть-Катавского городского округа, утвержденные Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» накладные расходы в составе среднеотпускного тарифа на водоснабжение на 2009 и 2010 годы составляют лишь 23,2%, от фонда оплаты труда.

ООО «Городской водопровод» представило в адрес Челябинского УФАС России расшифровку накладных расходов за 2009 – 2010 годы. Согласно сметам затрат на услуги водоснабжения за 2009 и 2010 годы накладные расходы ООО «Городской водопровод» состоят из цеховых, общехозяйственных и административно-управленческих расходов.

В данных сметах включены следующие статьи цеховых расходов:

- содержание цехового персонала;
- отчисления на социальные нужды;
- содержание зданий, сооружений, оборудования и инвентаря (электроэнергия, отопление, материалы, инструмент, инвентарь, прочие расходы на содержание зданий, аренду имущества);
- расходы по охране труда и техники безопасности (специализированная одежда, специализированное питание);
- текущий ремонт;
- услуги сторонних организаций;
- капитальный ремонт.

Указанные затраты, кроме расходов по охране труда и технике безопасности не должны учитываться ООО «Городской водопровод» при расчете стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды, в том числе общедомовых приборов учета воды, так как эти затраты не имеют прямого отношения к оказанию услуг по опломбировке средств измерения.

В расчет общехозяйственных расходов ООО «Городской водопровод» при расчете стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды включены следующие статьи затрат:

- содержание общеэксплуатационного персонала;
- отчисления на социальные нужды;
- подготовка кадров;
- услуги банков;
- плата за сброс загрязняющих веществ;
- расходы по ремонту противопожарных приспособлений;
- изобретательство и рационализаторство;
- консультативно-методические услуги.

Включение таких расходов в калькуляцию как плата за сброс загрязняющих веществ, расходы по ремонту противопожарных приспособлений, изобретательство и рационализаторство, консультативно-методические услуги является экономически необоснованным, так как такие затраты не имеют прямого отношения к оказанию услуг по опломбировке средств измерения.

В расчет административно-управленческих расходов ООО «Городской водопровод» при расчете стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомовых приборов учета воды включены следующие статьи затрат:

- расходы на оплату труда;
- отчисления на социальные нужды;
- командировочные расходы;
- сборы и отчисления (плата за пользование водных объектов, государственная пошлина);
- аренда земли;
- амортизация нематериальных активов;
- представительские расходы и расходы на рекламу (канцелярские товары);
- прочие расходы.

Указанные затраты, кроме расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды не должны учитываться ООО «Городской водопровод» при расчете стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды, в том числе общедомовых приборов учета воды, так как эти затраты не имеют прямого отношения к оказанию услуг по опломбировке средств измерения.

Таким образом, Комиссия считает, что размер накладных расходов, учтенных в калькуляциях, ООО «Городской водопровод» завышен.

К тому же в ряде городов Челябинской области стоимость услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета воды, в том числе общедомовых приборов учета воды значительно ниже стоимости таких услуг в Усть-Катавском городском округе Челябинской области. В некоторых городах Челябинской области такие услуги проводятся организациями водопроводно-канализационного хозяйства на бесплатной основе.

Так, например, в г. Челябинске стоимость услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета горячей и холодной воды для юридических лиц у МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» зависит от количества необходимых опломбировок приборов (узлов) учета: стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) одного прибора учета воды составляет 560 руб. с НДС, 2-х приборов учета – 750 руб. с НДС, 3-х приборов учета – 930 руб. с НДС, 4-х приборов учета – 1 120 руб. с НДС, 6-ти приборов учета – 1 480 руб. с НДС, 8-и приборов учета – 1 850 руб. с НДС. Для выполнения всех необходимых работ МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» задействован один работник.

В г. Магнитогорске Челябинской области услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов (узлов) учета холодной воды МП трест «Водоканал» производятся без взимания оплаты. Оплата за услуги взимается только в случае самовольного нарушения целостности пломб. МП трест «Водоканал» оказывает услуги юридическим и физическим лицам, проживающих в частном секторе. С 01.07.2010 услугу на приемку в эксплуатацию индивидуальных квартирных приборов учета воды предоставляет МП «ЕРКЦ». Стоимость услуги при опломбировании счетчика воды составляет 150,61 руб. с НДС. Норма времени при осуществлении всех работ составляет 0,4 часа.

В г. Миассе Челябинской области с 01.03.2011 стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды для юридических лиц составляет 327,60 руб. с НДС, на повторную опломбировку – 272,90 руб. с НДС, для юридических лиц, располагающихся в нежилых помещениях в жилых домах – 301,35 руб. с НДС. Стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды для физических лиц зависит от количества необходимых опломбировок приборов учета: стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) одного прибора учета воды составляет 250 руб. с НДС, 2-х приборов учета – 280 руб. с НДС, 3-х приборов учета – 330 руб. с НДС, 4-х приборов учета – 360 руб. с НДС.

В г. Нязепетровске Челябинской области стоимость услуги по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета холодной и горячей воды для физических и юридических лиц составляет 250 руб. Повторная опломбировка (прием в эксплуатацию) приборов учета воды производится бесплатно по заявке абонента.

Следует отметить, что Организации ВКХ не разделяют калькуляцию стоимости услуг отдельно для юридических лиц, отдельно для управляющих компаний. В случае если необходимо опломбировать общедомовой прибор учета воды, то в данном случае распространяется калькуляция стоимости услуг по опломбировке (приему в эксплуатацию) приборов учета воды для юридических лиц.

Таким образом, на основании изложенного, учитывая результаты сплошного опроса потребителей услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды), осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Усть-Катавского городского округа Челябинской области, Комиссия пришла к выводу о том, что стоимость приемки одного прибора учета расхода воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере 550 руб., а также стоимость приемки общедомового узла учета расхода воды в размере 1370 руб., утвержденные директором ООО «Городской водопровод», экономически необоснованны.

Статьей 10 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, запрещается допускать действия, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или)

ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 3.4 Административного регламента анализ состояния конкуренции проводится в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - Регламент), при рассмотрении материалов, указывающих на признаки нарушения статьи 10 Закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» устанавливает наличие (отсутствие) доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого подано такое заявление, материалы или в действиях (бездействии) которого антимонопольным органом обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Отделом анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на рынке сбора, очистки и распределения воды, рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и рынок услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды) г. Усть-Катава, с. Тюбеляс, с. Минка и пос. Малый Бердяш Усть-Катавского городского округа Челябинской области.

Согласно указанному анализу по итогам 2010 года данные рынки характеризуются высоким уровнем рыночной концентрации и относятся к рынкам с неразвитой конкуренцией.

В соответствии со статьей 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Отсутствие в границах территории г. Усть-Катава, с. Тюбеляс, с. Минка и пос. Малый Бердяш Усть-Катавского городского округа Челябинской области иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке сбора, очистки и распределения воды, на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды), кроме ООО «Городской водопровод», т.е. отсутствие экономической, технической и иной возможности у покупателей, находящихся на территории г. Усть-Катава, с. Тюбеляс, с. Минка и пос. Малый Бердяш Усть-Катавского городского округа Челябинской области, получения сбора, очистки и распределения воды, услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды, в том числе коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды) от иных хозяйствующих субъектов, кроме ООО «Городской водопровод» является доказательством доминирующего положения ООО «Городской водопровод» на указанных товарных рынках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50%.

Учитывая, что доля ООО «Городской водопровод» на рынке сбора, очистки и распределения воды, на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и на рынке услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды) г. Усть-Катава, с. Тюбеляс, с. Минка и пос. Малый Бердяш Усть-Катавского городского округа Челябинской области по итогам 2010 года составляет более 50%, положение ООО «Городской водопровод» на указанных товарных рынках следует признать доминирующим.

В силу своего доминирующего положения на указанных рынках ООО «Городской водопровод» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение,

ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, ООО «Городской водопровод» нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать положение ООО «Городской водопровод» на рынке сбора, очистки и распределения воды, на рынке услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также на рынке услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды) г. Усть-Катава, с. Тюбеляс, с. Минка и пос. Малый Бердяш Усть-Катавского городского округа Челябинской области по итогам 2010 года доминирующим;
2. Признать действия ООО «Городской водопровод», выразившиеся в установлении и поддержании необоснованно высокой стоимости услуги по приемке одного прибора учета расхода воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере 550 руб., а также стоимости услуги по приемке общедомового узла учета расхода воды в размере 1370 руб., противоречащими части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».
3. Выдать ООО «Городской водопровод» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства;
4. Передать материалы дела № 12-03/11 должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Т.А. Ветрова

Д.А. Дозморова

С.Е. Кулакова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 15

9 июня 2011 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: Ветрова Т.А. - начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Дозморова Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Кулакова С.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 9 июня 2011 года по делу № 12-03/11 о нарушении ООО «Городской водопровод» (456040, Челябинская область, г. Усть-Катав, ул. Автодорожная, а/я 18) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Городской водопровод» в срок до 1 августа 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в установлении и поддержании необоснованно высокой стоимости услуги по приемке одного прибора учета расхода воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере 550 руб., а также стоимости услуги по приемке общедомового узла учета расхода воды в размере 1370 руб.;
2. ООО «Городской водопровод» в срок до 1 августа 2011 года установить экономически обоснованную стоимость услуги по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а именно:
 - 2.1. Исключить затраты, связанные с ознакомлением со схемами учета воды;
 - 2.2. Учесть фактическую норму времени выполнения работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) прибора учета холодной воды юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
 - 2.3. Учесть фактическую норму времени эксплуатации автомобиля, связанную с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) приборов учета холодной воды юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
 - 2.4. Исключить накладные расходы, непосредственно не связанные с опломбировкой приборов учета холодной воды юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а именно:
 - цеховые расходы в части содержания цехового персонала, отчислений на социальные нужды, содержания зданий, сооружений, оборудования и инвентаря, текущего ремонта, услуг сторонних организаций, капитального ремонта;
 - общехозяйственные расходы в части платы за сброс загрязняющих веществ, расходов по ремонту противопожарных приспособлений, изобретательства и рационализаторства, консультативно-методических услуг;
 - административно-управленческие расходы в части командировочных расходов, сборов и отчислений, аренды земли, амортизации нематериальных активов, представительских расходов и расходов на рекламу, прочих расходов;
3. ООО «Городской водопровод» в срок до 1 августа 2011 года установить экономически обоснованную стоимость услуги по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды), а именно:
 - 3.1. Исключить затраты, связанные с оплатой труда инженера производственно-технического отдела ООО «Городской водопровод»;
 - 3.2. Исключить затраты, связанные со встречей представителем абонента, время выполнение которого составляет 0,2 чел.-ч;

3.3. Учесть фактическую норму времени выполнения работ по опломбировке (приему в эксплуатацию) общедомового прибора учета холодной воды;

3.4. Учесть фактическую норму времени эксплуатации автомобиля, связанную с опломбировкой (приемом в эксплуатацию) общедомовых приборов учета холодной воды;

3.5. Исключить накладные расходы, не связанные с опломбировкой общедомовых приборов учета холодной воды, а именно:

- цеховые расходы в части содержания цехового персонала, отчислений на социальные нужды, содержания зданий, сооружений, оборудования и инвентаря, текущего ремонта, услуг сторонних организаций, капитального ремонта;
- общехозяйственные расходы в части платы за сброс загрязняющих веществ, расходов по ремонту противопожарных приспособлений, изобретательства и рационализаторства, консультативно-методических услуг;
- административно-управленческие расходы в части командировочных расходов, сборов и отчислений, аренды земли, амортизации нематериальных активов, представительских расходов и расходов на рекламу, прочих расходов;

4. Рекомендовать ООО «Городской водопровод» при расчете стоимости услуг по опломбировке средств измерения (приборов учета холодной воды) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и услуг по опломбировке средств измерения (коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды) руководствоваться Рекомендациями по нормированию труда на установку, обслуживание и ремонт приборов учета и регулирования в жилищно-коммунальном хозяйстве (Часть 1. Нормы времени на установку, обслуживание и ремонт счетчиков воды), утвержденными Приказом Госстроя РФ от 16.08.2000 № 184;

5. ООО «Городской водопровод» в срок до 10 августа 2011 года сообщить Челябинскому УФАС России о выполнении настоящего предписания (представить экономически обоснованную стоимость услуги по приемке одного прибора учета расхода воды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также стоимость услуги по приемке общедомового узла учета расхода воды, с приложением копий подтверждающих документов).

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Т.А. Ветрова

Д.А. Дозморова

С.Е. Кулакова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.