

Решение № 05-04.1/58-18

о признании жалобы обоснованной

01.06.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> – руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибГарант» (далее – ООО «СибГарант», Заявитель, Общество) на действия акционерного общества «Сибирские приборы и системы» (далее – АО «Сибирские приборы и системы», Ответчик, Организатор торгов) при проведении открытого запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории вокруг фонтана для нужд АО «Сибирские приборы и системы» в 2018 году (извещение № 31806427083 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupku.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Запрос котировок).

при участии представителей Ответчика:

<...> (доверенность б/н от 29.05.2018, личность удостоверена паспортом);

<...> (доверенность б/н от 29.05.2018, личность удостоверена паспортом);

<...> (доверенность б/н от 29.05.2018, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Общества (вх. от 23.05.2018 № 4589) на действия Организатора торгов при проведении Запроса котировок.

В соответствии с протоколом рассмотрения котировочных заявок № 21К-2018 от 15.05.2018 Общество не допущено к участию в Запросе котировок по причине несоответствия документации.

Заявитель не согласен с решением комиссии и считает его необоснованным. По мнению Общества, все представленные сведения в составе заявки соответствуют требованиям документации Запроса котировок, утвержденной председателем закупочной комиссии (далее – Документация).

На основании изложенного, Заявитель просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения закупочной процедуры.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 25.05.2018 № 05-4477, Ответчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 01.06.2018 представители Ответчика с доводами жалобы не согласились, высказались согласно возражениям АО «Сибирские приборы и системы» на жалобу ООО «СибГарант», отметив следующее.

Заявителю было отказано в допуске к участию в Запросе котировок в связи с тем, что на конверте с заявкой ООО «СибГарант», не указаны реквизиты, установленные в пункте 8.3 Документации, а именно: полное фирменное наименование, почтовый адрес, ИНН, КПП, ОГРН, предмет договора, слова «не вскрывать до 15.05.2018 09:00 (время местное)». Вскрывать только на заседании Закупочной комиссии».

На основании изложенного Ответчик просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, Комиссией установлено следующее.

Согласно извещению № 31806427083 дата начала и окончания срока подачи заявок: с 28.04.2018 по 14.05.2018 в 17:00 ч. (время омское).

Дата подведения итогов: 15.05.2018 в 10:00 ч. (время омское).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок на право заключения договора № 21К-2018 (извещение № 31806427083) от 15.05.2018 на участие в Запросе котировок поступило три заявки: ООО «Гранит», ООО «Партнер Инвест», ООО «СибГарант».

По результатам рассмотрения и оценки заявок закупочной комиссией АО «Сибирские приборы и системы» принято решение об отказе в допуске к участию в

Запросе котировок ООО «Партнер Инвест», ООО «СибГарант», без указания причин отказа.

Запрос котировок признан несостоявшимся, ООО «Гранит» признано единственным участником Запроса котировок, с которым должен быть заключен договор.

Уведомлением Омского УФАС России от 25.05.2018 № 05-4477 Запрос котировок приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **обоснованной**, исходя из следующего.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемые отдельными видами юридических лиц.

В силу статьи 2 Закона о закупках положение о закупках является основополагающим документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Приказом генерального директора АО «Сибирские приборы и системы» № 80 от

09.06.2016 утверждено положение о закупке АО «Сибирские приборы и системы» путем присоединения к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации «Роскосмос» (утв. наблюдательным советом Госкорпорации «Роскосмос», протокол от 01.12.2015 № 3/2015) (далее – Положение о закупках) и размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 15.8.4 Положения о закупках в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочная стадия) закупочная комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

- проверку состава, содержания и оформления заявки на соответствие требованиям документации о закупке;
- проверку участника процедуры закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в документации о закупке;
- проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
- проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в документации о закупке;
- проверку цены заявки на предмет ее соответствия требованиям, установленным в подразделе 11.2 Положения о закупках;
- принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации о закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 15.8.5 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника закупки за непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки.

Из содержания подпункта 12 пункта 15.9.4 Положения о закупках следует, что результат проведенного рассмотрения заявок и проведенной оценки и сопоставления заявок закупочной комиссией оформляется соответствующим протоколом об итогах закупки, который должен содержать, в том числе следующие сведения: *в отношении каждой заявки каждого участника процедуры закупки указывается принятое решение о допуске к участию в закупке и признании участником закупки либо об отказе в допуске с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует заявка, а также положений заявки, не соответствующих требованиям документации о закупке.*

Пунктом 8.3 Документации установлен порядок подачи заявок на участие в Запросе котировок. Согласно указанному пункту заявка на участие в котировочной сессии подается в письменной форме в запечатанном конверте, на котором должно быть указано:

- *полное фирменное наименование Участника котировочной сессии и его почтовый адрес, ИНН, КПП, ОГРН;*

- предмет договора в соответствии с пунктом 3.1;
- слова: «Не вскрывать до 15.05.2018 09:00 (время местное). Вскрывать только на заседании Закупочной комиссии».

Комиссией Омского УФАС России установлено, что конверт с заявкой ООО «СибГарант» в нарушение пункта 8.3 Документации не содержит: полного фирменного наименования, почтового адреса, ИНН, КПП, ОГРН, предмета договора, слов: «Не вскрывать до 15.05.2018 09:00 (время местное). Вскрывать только на заседании Закупочной комиссии».

При этом заявка Общества была принята и вскрыта, из чего можно сделать вывод, что Ответчик располагал сведениями о полном фирменном наименовании, почтовом адресе, ИНН, КПП, ОГРН, предмете договора Заявителя, следовательно, мог допустить ООО «СибГарант» к участию в Запросе котировок.

На заседании Комиссии 01.06.2018 представители Ответчика не указали пункт Положения о закупках, на основании которого заявка ООО «СибГарант» отклонена по причине неправильного оформления конверта с заявкой.

Вместе с тем, Организатор торгов в нарушение подпункта 12 пункта 15.9.4 Положения о закупках в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок на право заключения договора от 15.05.2018 № 21К-2018 не указал пункт положения Документации, которым не соответствует заявка ООО «СибГарант», а также положения заявки, не соответствующие требованиям Документации.

Кроме того, Комиссией Омского УФАС России установлено, что Организатор торгов во время процедуры рассмотрения заявок вскрыл конверт с заявкой ООО «СибГарант», не соответствующей требованиям пункта 8.3 Документации.

По мнению Комиссии Омского УФАС России, Заказчик неправомерно принял и зарегистрировал заявку ООО «СибГарант» на участие в Запросе котировок, в связи с тем, что конверт с заявкой Общества содержал не все обязательные сведения, установленные в пункте 8.3 Документации.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Комиссией Омского УФАС России установлено, что 23.05.2018 Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Партнер Инвест» доводы которой, аналогичны доводам, изложенным в жалобе ООО «СибГарант». Жалоба ООО «Партнер Инвест» рассмотрена 01.06.2018 Комиссией Омского УФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (дело № 05-04.1/57-18).

По итогам рассмотрения вышеуказанной жалобы ООО «Партнер Инвест», руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Омского УФАС России решила:

– признать обоснованной жалобу ООО «Партнер Инвест» на действия АО «Сибирские приборы и системы» при проведении открытого запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории вокруг фонтана для нужд АО «Сибирские приборы и системы» в 2018 году (извещение № 31806427083);

– выдать предписание АО «Сибирские приборы и системы» об аннулировании запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории вокруг фонтана для нужд АО «Сибирские приборы и системы» в 2018 году (извещение № 31806427083).

Учитывая указанные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибГарант» на действия акционерного общества «Сибирские приборы и системы» при проведении открытого запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора, на выполнение работ по благоустройству территории вокруг фонтана для нужд АО «Сибирские приборы и системы» в 2018 году (извещение № 31806427083).

2. Предписание не выдавать, в связи с отсутствием оснований для его выдачи.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.