ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 058/01/17-668/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«30» июля 2021 года
г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 07.07.2021 поступила жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141) на действия заказчика - ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с решением Комиссии Пензенского УФАС России от 16.07.2021 № 058/07/3-612/2021 жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» признана необоснованной, материалы дела по жалобе рассмотрены антимонопольным органом в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из анализа представленных документов установлено следующее.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности ЗАО «Пензенская горэлектросеть» руководствуется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (редакция № 4) (далее – Положение о закупке).

01.06.2021 ЗАО «Пензенская горэлектросеть» разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 01.06.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 09.06.2021 в 16:00.

Дата подведения итогов – 30.06.2021.

Извещением о проведении запроса предложений установлена начальная (максимальная) цена договора – 2 550 360,00 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.06.2021 на участие в запросе предложений поступило и признаны соответствующими требованиям документации 5 (пять) первых частей заявок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 01.07.2021 и Протоколом подведения итогов от 02.07.2021 вторые части заявок 4 (четырех) участников отклонены от дальнейшего рассмотрения.

На основании пункта 3.6.2.4 документации о закупке заявка ООО «Торговый дом «ЗЕВС» признана несоответствующей требованиям документации в связи с непредставлением образцов продукции (пункт 3.4.3 документации о закупке).

Заявка участника № 655175 (ООО «Нижегородсетькабель») признана соответствующей условиям запроса предложений, закупка признана несостоявшейся.

Закупочной комиссией принято решение заключить договор с участником № 655175 (ООО «Нижегородсетькабель») с ценовым предложением в размере 2 295 114 руб.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Из пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Аналогичные требования предусмотрены подпунктом 2 пункта 15.4 Положения о закупке.

Пунктом 19.4.2 Положения о закупке установлен обязательный перечень документов и сведений, подлежащих включению в состав заявки на участие в запросе предложений, а также предусмотрена возможность устанавливать другие требования к содержанию заявки, не противоречащие настоящему Положению о закупке (подпункт 6 пункта 19.4.2 Положения о закупке).

Разделом 3 документации о закупке регламентированы порядок проведения запроса предложений, инструкции по подготовке заявок.

Пунктом 3.4. документации о закупке предусмотрен порядок подачи заявок и их приема.

Пунктом 3.4.3 документации о закупке установлен порядок предоставления образцов продукции.

Так, в соответствии с пунктом 3.4.3.1 документации о закупке предоставление образцов *(п.№1, №4 и №6) осуществляется 09.06.21 г. до 16-00 (время московское) по адресу: г. Пенза, ул. Стрельбищенская, 13.

На упаковке с образцами необходимо указать:

- наименование участника и его почтовый адрес;

- номер и предмет запроса предложений.

Образцы возврату и оплате не подлежат.

Согласно пункту 3.4.3.2 документации о закупке предоставление образцов является обязательным условием. Предложение участников, не предоставивших образцы, отклоняются без рассмотрения, по существу.

Кроме того, пунктом 3.6.2.4 документации о закупке предусмотрено, что предложения участников, не предоставивших образцы, отклоняются без рассмотрения вторых и третьих частей заявки.

Таким образом, согласно положениям документации о закупке обязательным условием для рассмотрения закупочной комиссией заказчика поступившей заявки является представление участником закупки в составе заявки образцов предлагаемой продукции.

В целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, а также, наряду с изложенным, в целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, Законом о закупках закреплены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг.

Так, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке.

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) проводится на поставку муфт, требования к которым в полной мере сформированы заказчиком в техническом задании документации о закупке.

Установление требований о предоставлении на этапе подачи заявки образцов, полностью соответствующих техническому заданию документации о закупке, является неправомерным, так как накладывает на участников закупки не предусмотренные обременения.

Участник закупки на момент принятия решения об участии в процедуре не обязан иметь в наличии товар, предлагаемый к поставке.

Требование о представлении на этапе подачи заявки образцов

предлагаемого к поставке товара в соответствии с требованиями документации о закупке, обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в техническом задании продукцию, что накладывает на участника закупки дополнительные финансовые расходы, при этом такой участник закупки может быть не признан победителем закупки.

Кроме того, в случае, если участник закупки не является производителем предлагаемого к поставке товара, в отсутствие обязанности производителя/дилера предлагаемого к поставке товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении образцов товара, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями документации о закупке всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя/дилера, его официального представителя.

При указанных обстоятельствах, установление заказчиком в документации о закупке требования о предоставлении в составе заявки образцов продукции не соответствует положениям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что приводит (может привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исходя из изложенного, действия ЗАО «Пензенская горэлектросеть», выразившиеся в установлении в документации о закупке требования о предоставлении в составе заявки образцов продукции при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Пензенским УФАС России издан приказ от 30.07.2021 № 90 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «Пензенская горэлектросеть» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 058/01/17-668/2021 к рассмотрению на **«08» сентября 2021 в 11 часов 00 минут.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 058/01/17-668/2021 в качестве:

заявителя:

- общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141);

ответчика:

- закрытое акционерное общество «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629);

заинтересованных лиц:

- общество с ограниченной ответственностью «ТРАНСЭНЕРГО» (ИНН 7701886252, ОГРН 1107746622169, ул. Лесная, д. 26, стр. 3, оф. 1, р.п. Некрасовский, г. Дмитров, Московская область, 141865);

- общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «ЭРГ» (ИНН 7814728257, ОГРН 1187847127346, ул. Полевая Сабировская, д. 46, лит. А, пом. 69, г. Санкт-Петербург, 197183);

- общество с ограниченной ответственностью «Компания Альянс-Кабель» (ИНН 5001055273, ОГРН 1065001008082, ул. Советская, д. 50, г. Балашиха, Московская область, 143987);

- общество с ограниченной ответственностью «НИЖЕГОРОДСЕТЬКАБЕЛЬ» (ИНН 5258125540, ОГРН 1155258006177, пр. Ленина, д. 27, корп. 1, эт. 3, г. Нижний Новгород, 603140).

Явка сторон по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Рассмотрение настоящего дела будет осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия сторон.

Для целей принятия участия в заседании Комиссии, сторонам необходимо перейти по гиперссылке: https://fas3.tconf.rt.ru/c/1650915772

Инструкция по дистанционному участию прилагается.