

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ)
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее - Управление) поступило заявление (Вх. № 5589 от 20.08.2013 г.) директора ООО «Коммунальные сети» Дель А.Н. (далее - Заявитель) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «Волгоградэнергосбыт».

В своём заявлении Заявитель указал, что 18.10.2011 г. между ООО «Коммунальные сети» и ОАО «Волгоградэнергосбыт» был заключен договор энергоснабжения № 7033775/11 от 18.10.2011 г. Согласно п. 1.1 указанного договора ОАО «Волгоградэнергосбыт» обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности) Покупателю в точках поставки, определенных Приложением 3 к договору, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передачи электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией Покупателя, а Покупатель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги. В соответствии с приложением №3 к указанному договору объектами поставки электрической энергии являются: 1) СН2, «Скважина п. Рассвет» 2) НН, «Скважина №1 х. Медведев» 3) СН2, «Скважина №» х. Медведев» 4) НН, «Скважина х. Обильный» 5)СН2, «КНС х. Медведев».

28 сентября 2012 г. ООО «Коммунальные сети» в адрес ОАО «Волгоградэнергосбыт» было подано заявление о включении в перечень точек объектов поставки электрической энергии, переданных в безвозмездное пользование ООО «Коммунальные сети» на основании открытого конкурса: НН, «Котельная х. Медведев»; СН2, «Котельная ст-ца Трехостровская».

19 октября 2012 г. в адрес ООО «Коммунальные сети» от ОАО «Волгоградэнергосбыт» поступило дополнительное соглашение к договору энергоснабжения №7033775/11 от 18.10.2011 г. , в соответствии с которым в перечень точек поставки и точек учета (Приложение №3 к договору) на основании заявления ООО «Коммунальные сети» были включены два вышеуказанные объекта поставки электрической энергии.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 указанного дополнительного соглашения исполнение гарантирующим поставщиком обязательств по продаже электрической энергии (мощности) в точках поставки электрической энергии (мощности), указанных в пункте 6(НН, «Котельная х. Медведев») и пункте 7 (СН 2, «Котельная ст-ца Трехостровская») Приложения №3 к договору (в редакции Приложения к настоящему дополнительному соглашению) начинается с даты и времени отмены введенного полного ограничения режима потребления в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении данных

точек поставки.

В октябре 2012 г. ООО «Коммунальные сети» направило в адрес ОАО «Волгоградэнергосбыт» протокол разногласий к дополнительному соглашению к договору энергоснабжения от 18.10.2011 г. №7033775/11, согласно которому из дополнительного соглашения от 18.10.2012 г. исключался пункт 2.

6 ноября 2012 г. в адрес ООО «Коммунальные сети» поступил протокол согласования разногласий, в соответствии с которым пункт 2 дополнительного соглашения от 18.10.2012 г. остался в редакции гарантирующего поставщика.

07 ноября 2012 г. от ОАО «Волгоградэнергосбыт» в адрес ООО «Коммунальные сети» поступило письмо в котором указано, что возобновление поставки электрической энергии на указанные выше объекты возможно только после полного погашения задолженности, образовавшейся в результате эксплуатации их прежним владельцем ООО «Иловлинское КХ»

29 ноября 2012 г. ООО «Коммунальные сети» направило в адрес ОАО «Волгоградэнергосбыт» претензию с указанием необоснованности действий гарантирующего поставщика и просьбой осуществить поставку электрической энергии на точки учета и точки поставки, а также заключить дополнительное соглашение к договору энергоснабжения от 18.10.2011 г. 37033775/11 в редакции ООО «Коммунальные сети».

29 ноября 2012 г. от ОАО «Волгоградэнергосбыт» было получено новое дополнительное соглашение с приложением в котором исключены спорные точки поставки электроэнергии.

Посчитав отказ ОАО «Волгоградэнергосбыт» от поставки электрической энергии на вышеуказанные точки поставки (НН, «Котельная х. Медведев» и СН2, «Котельная ст-ца Трехостровская») до устранения обстоятельств, явившихся основанием для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии для данных точек незаконным, заявитель обратился в Управление с просьбой оказать содействие в разрешении возникшего спора между ОАО «Волгоградэнергосбыт» и ООО «Коммунальные сети».

23 августа 2013г. Управлением был отправлен запрос о предоставлении информации в адрес ОАО «Волгоградэнергосбыт» № 04-16/4390, где были затребованы:

- Договор энергоснабжения №7033775/11, заключенный между Вашей организацией и ООО «Коммунальные сети» (со всеми приложениями и дополнениями);

- Переписку с ООО «Коммунальные сети» по вопросам заключения дополнительного соглашения к договору энергоснабжения №7033775/11 на основании которого, в перечень точек поставки и точек учета(приложение №3 к договору) будут включены НН, «Котельная х. Медведев» и СН2 «Котельная ст-ца Трехостровская»;(заключения, изменения, расторжения, исполнения договора энергоснабжения, протоколы разногласий);

-Письменное объяснение по факту отказа Вашей организацией, во внесении изменений в приложение № 3 к договору энергоснабжения №7033775/11 о

включении в него точек поставки и точек учета НН, «Котельная х. Медведев» и СН2 «Котельная ст-ца Трехостровская» со ссылкой на нормативно-правовые акты и с приложением копий подтверждающих Вашу позицию документов.

В своем ответе на запрос (Исх. № 23/3078 от 26.08.2013 г.) Управления, ОАО «Волгоградэнергосбыт» пояснило, что у него с ООО «Коммунальные сети» заключен договор энергоснабжения № 7033775/11 от 18.10.2011 г.

В период действия договора потребитель обратился за внесением изменений в указанный договор в части включения в перечень точек поставки (приложение №3 к договору) следующих объектов: «Котельная х. Медведев» и «Котельная ст-ца Трехостровская».

ОАО «Волгоградэнергосбыт» со своей стороны направило в адрес ООО «Коммунальные сети» дополнительное соглашение от 18.10.2012 г.

Ранее поставка электрической энергии по указанным точкам осуществлялась на основании договора энергоснабжения между ОАО «Волгоградэнергосбыт» и ООО «Иловлинское коммунальное хозяйство».

В связи с неисполнением договорных отношений в части оплаты, по указанным точкам поставки ограничен режим потребления электрической энергии 08.08.2012 г. и 10.08.2012 г.

В соответствии [пункта 46](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее - Основные положения N 442), при заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, в отношении которых сетевой организацией введено полное ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением потребителем (действовавшим в его интересах лицом) обязательств по оплате электрической энергии, услуг по передаче электрической энергии и (или) услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, по предыдущему договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), исполнение гарантирующим поставщиком обязательств по продаже электрической энергии (мощности) по заключенному договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) начинается не ранее даты и времени отмены введенного полного ограничения режима потребления в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

Таким образом, при обращении потребителя ООО «Коммунальные сети» о включении в действующий договор энергоснабжения точек поставки «Котельная х. Медведев» и «Котельная ст-ца Трехостровская», в его адрес направлено дополнительное соглашение о внесении изменений в договор энергоснабжения № 7033775/11 от 18.10.2011 г. содержащее условие предусмотренное нормами Основных положений N 442.

Исходя из вышеизложенного ответа на запрос следует что, по мнению ОАО «Волгоградэнергосбыт», правовое регулирование отношений в сфере

электроснабжения в части введения ограничений и восстановления режима потребления осуществляется в отношении энергопринимающего оборудования, в связи с чем при смене собственников энергопринимающего оборудования не меняется его правовой статус, в том числе в части введенного в отношении него режима ограничения потребления электрической энергии. Однако, данная позиция ОАО «Волгоградэнергосбыт» является незаконной и ошибочной.

В ходе рассмотрения поступивших материалов было установлено, что ОАО «Волгоградэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке поставок электрической энергии.

Из представленных материалов следует, что между ОАО "Волгоградэнергосбыт" (Гарантирующий поставщик) и ООО «Коммунальные сети» заключен договор электроснабжения N 7033775/11 в соответствии с условиями которого Гарантирующий поставщик принял на себя обязательство осуществлять продажу электрической энергии, через привлеченных третьих лиц обеспечить оказание услуги по передаче электрической энергии и иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергии потребителя, а Потребитель принял на себя обязательство оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказываемые услуги на условиях, определяемых настоящим договором.

Объектом электроснабжения в соответствии с приложением №3 указанного договора являются: 1) СН2, «Скважина п. Рассвет» 2) НН, «Скважина №1 х. Медведев» 3) СН2, «Скважина №» х. Медведев» 4) НН, «Скважина х. Обильный» 5)СН2, «КНС х. Медведев».

В октябре 2012 г. ООО «Коммунальные сети» направило в адрес ОАО «Волгоградэнергосбыт» протокол разногласий к дополнительному соглашению к договору энергоснабжения от 18.10.2011 г. №7033775/11, согласно которому из дополнительного соглашения от 18.10.2012 г. исключался пункт 2.

06 ноября 2012 г. в адрес ООО «Коммунальные сети» поступил протокол согласования разногласий, в соответствии с которым пункт 2 дополнительного соглашения от 18 октября 2012 г. остался в редакции гарантирующего поставщика.

07 ноября 2012 г. от ОАО «Волгоградэнергосбыт» в адрес ООО «Коммунальные сети» поступило письмо, в котором указано, что возобновление поставки электрической энергии на указанные выше объекты возможно только после полного погашения задолженности, образовавшейся в результате эксплуатации их прежним владельцем ООО «Иловлинское КХ»

29 ноября 2012 г. ООО «Коммунальные сети» направило в адрес ОАО «Волгоградэнергосбыт» претензию с указанием необоснованности действий гарантирующего поставщика и просьбой осуществить поставку электрической энергии на точки учета и точки поставки, а также заключить дополнительное соглашение к договору энергоснабжения от 18.10.2011 г. 7033775/11 в редакции ООО «Коммунальные сети».

29 ноября 2012 г. от ОАО «Волгоградэнергосбыт» было получено новое дополнительное соглашение с приложением, в котором исключены спорные точки поставки электроэнергии.

Указанные обстоятельства послужили заявителю основанием для обращения в Управление с требованием обязать ОАО "Волгоградэнерго" внести изменения в договор энергоснабжения №7033775/11 в виде добавления двух независимых точек энергопотребления: НН, «Котельная х. Медведев» и СН2, «Котельная ст-ца Трехостровская».

В соответствии с [пунктом 1 статьи 426](#) Гражданского кодекса Российской Федерации публичным признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится.

Согласно [пункту 1 статьи 435](#) Гражданского кодекса Российской Федерации офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 445](#) Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случаях, когда в соответствии с настоящим [Кодексом](#) или иными законами заключение договора обязательно для стороны, направившей оферту (проект договора), и ей в течение тридцати дней будет направлен протокол разногласий к проекту договора, эта сторона обязана в течение тридцати дней со дня получения протокола разногласий известить другую сторону о принятии договора в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий.

При отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения в указанный срок сторона, направившая протокол разногласий, вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда.

В силу [статьи 446](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях передачи разногласий, возникших при заключении договора, на рассмотрение суда на основании [статьи 445](#) названного Кодекса либо по соглашению сторон условия договора, по которым у сторон имелись разногласия, определяются в соответствии с решением суда.

Спорные правоотношения сторон связаны с исполнением договора энергоснабжения, регулируемого правилами [параграфа 6 главы 30](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Как предусмотрено [пунктом 1 статьи 539](#) Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) энергию, а абонент - оплачивать принятую энергию.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого

необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии ([пункт 2 статьи 539](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

Пунктом 11.1 настоящего договора энергоснабжения предусмотрено, что договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Из материалов и пояснений ОАО «Волгоградэнергосбыт» следует, что отказ ООО «Коммунальные сети» во внесении изменений в договор энергоснабжения №7033775/11 в виде добавления двух независимых точек энергопотребления: НН, «Котельная х. Медведев» и СН2, «Котельная ст-ца Трехостровская» мотивирован ОАО "Волгоградэнергосбыт" введением в отношении предыдущего владельца объекта - ООО "Иловлинское КХ" режима полного ограничения потребления электроэнергии, что подтверждается уведомлением ОАО "Волгоградэнергосбыт" от 27.07.2012 года N 113 об ограничении поставки электроэнергии; актами ограничения режима потребления электрической энергии от 10.08.2012 года и от 08.08.2012 г.

ОАО "Волгоградэнергосбыт" указывает, что исполнение гарантирующим поставщиком обязательств по поставке электрической энергии может быть начато не ранее даты и времени отмены введенного полного ограничения режима потребления в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

При этом правовым обоснованием отказа в отпуске истцу электроэнергии ОАО "Волгоградэнергосбыт" указывает [пункт 46](#) Основных положений N 442, предусматривающий, что при заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, в отношении которых сетевой организацией введено полное ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением потребителем (действовавшим в его интересах лицом) обязательств по оплате электрической энергии, услуг по передаче электрической энергии и (или) услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, по предыдущему договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), исполнение гарантирующим поставщиком обязательств по продаже электрической энергии (мощности) по заключенному договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) начинается не ранее даты и времени отмены введенного полного ограничения режима потребления в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

Вместе с тем, перечень обстоятельств, при наступлении которых вводится ограничение режима потребления электрической энергии, указан в [пункте 2](#) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 года N 442.

Из положения [пункта 46](#) Правил N 442, а также [пункта 2](#) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, системного следует, что ограничение режима потребления электрической энергии действует в отношении конкретного потребителя и связано, в том числе с ненадлежащим

исполнением им своих обязательств по договору. При смене владельца энергопринимающего оборудования нормы [пункта 46](#) Основных положений к отношениям сторон по договору N 7033775/11 от 18.10.2011 года применяться не могут.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 308](#) Гражданского кодекса Российской Федерации обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц).

Доказательств наличия между ОАО "Волгоградэнерго" и ООО «Коммунальные сети» предыдущего договора энергоснабжения, в рамках которого Гарантирующим поставщиком введено полное ограничение режима потребления электрической энергии, в поступивших материалах не имеется.

В соответствии с [пунктом 16](#) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 ограничение режима потребления может вводиться в определенных случаях, в том числе в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем.

С учетом изложенного, действие ограничения режима потребления по указанному основанию не должно распространяться на ООО «Коммунальные сети», поскольку он не имеет неисполненных обязательств перед ОАО «Волгоградэнерго», не является лицом, обязанным исполнять обязательство по оплате электроэнергии за ООО "Иловлинское КХ".

Согласно [статьям 309, 310](#) Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 546](#) Гражданского кодекса Российской Федерации энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным [статьей 523](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Наличия таких оснований ОАО «Волгоградэнерго» представлено в Управление не было.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента

Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии частью 1 и 2 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции»:

1. В целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

2. Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях ОАО «Волгоградэнергосбыт», признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в экономически или технологически не обоснованном уклонении от заключения дополнительного соглашения к договору энергоснабжения на новые точки поставки с ООО «Коммунальные сети», Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Открытое акционерное общество «Волгоградэнергосбыт» о необходимости прекращения нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выражающегося в уклонении от заключения дополнительного соглашения к договору энергоснабжения на новые точки поставки с ООО «Коммунальные сети», путем включения в договор энергоснабжения (заключения дополнительного соглашения) двух независимых точек поставок: НН, «Котельная х. Медведев» и СН2, «Котельная ст-ца Трехостровская».

Срок исполнения данного предупреждения установить в количестве **15 дней с момента получения данного предупреждения.**

О выполнении предупреждения сообщить Управлению в течение **трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.