ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-1108/2021

об административном правонарушении

06 декабря 2021 года г.
Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <……..>. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «ДартСтрой» (далее – ООО «ДартСтрой») обязательств, предусмотренных контрактом № 3120600348721000002 от 16.06.2021 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа» в отношении юридического лица общества с ограниченной ответственностью «ДартСтрой»:

ОГРН: 1191215002351, дата присвоения 10.05.2019;

ИНН: 1215228470;

КПП: 121501001;

Юридический адрес: 424019, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, д. 118А, офис 7.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

12.11.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы прокуратуры Мари-Турекского района по вопросу привлечения к административной ответственности ООО «ДартСтрой» в связи с обнаружением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, связанных с исполнением обязательств по контракту № 3120600348721000002 от 16.06.2021 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа».

В рамках рассмотрения представленных материалов Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «ДартСтрой» сроков исполнения контракта, заключенного с МБОУ «Карлыганская средняя

общеобразовательная школа» (далее – заказчик, учреждение) по результатам проведения электронного аукциона № 0308300045921000001 от 19.05.2021 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа».

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Так, Марийским УФАС России установлено, что ООО «ДартСтрой» осуществляет деятельность по адресу: 424019, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, д. 118А, офис 7. Фактически на основании контракта с МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа» на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа».

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (пункт 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату (пункт 2 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу пункта 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу статей 432, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Согласно части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34, 95 названного Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 13 Закона о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных, республиканских и муниципальных нужд является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

Из материалов дела следует, что 16.06.2021 между МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа» и ООО «ДартСтрой» заключен контракт № 3120600348721000002 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа», цена контракта составила 45 231 784, 60 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта работы по контракту должны быть завершены до 30.10.2021.

В соответствии с пунктом 3.2 в срок выполнения работ включается время, затраченное Подрядчиком на установление выявленных в процессе сдачи-приемки работ дефектов и недостатков. Окончание срока выполнения работ не освобождает Стороны от исполнения обязательств по настоящему Контракту.

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле документальным доказательствам, а также информации с сайта ЕИС, работы по муниципальному контракту ООО «ДартСтрой» на 30.10.2021 выполнены не в полном объеме.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 02.08.2021 ООО «ДартСтрой» выполнило работы по контракту на сумму 4 438 038,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 27.08.2021 ООО «ДартСтрой» выполнило работы по контракту на сумму 6 165 246,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 24.09.2021 ООО «ДартСтрой» выполнило работы по контракту на сумму 9 398 734,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 13.10.2021 ООО «ДартСтрой» выполнило работы по контракту на сумму 5 619 080,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 30.10.2021 ООО «ДартСтрой» выполнило работы по контракту на сумму 4 566 203,00 рублей.

Всего на сумму 30 187 301 рублей.

Согласно справке о результатах проверки прокуратуры Мари-Турекского района от 29.10.2021 на момент выезда на объект «Капитальный ремонт здания МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа», подрядчиком выполнены работы 57 % от заданного объема работ, что свидетельствует об отставании от графика производства работ на объекте, в результате чего не соблюдались условия по исполнению контрактных обязательств.

Согласно представленным письменным пояснениям директора ООО «ДартСтрой» (вх. №10940 от 26.11.2021), общество не имело возможности завершить работы в срок до 30.10.2021 согласно условий контракта, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, ООО «Дарстрой» было вынуждено обеспечить измерение температуры тела работников на рабочих местах с обязательным отстранением от нахождения на рабочем месте лиц с повышенной температурой. Как следствие, сроки исполнения работ по муниципальному контракту сдвинулись.

Согласно представленным письменным пояснениям МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа» (вх. № 10816 от 24.11.2021) на 30.10.2021 неисполненные обязательства муниципального контракта составили – 15 044 483,30 рублей.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018)

существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, **но и значение последствий для самого потерпевшего**, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судье суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Из представленных в материалы дела документов следует, что с 1 сентября 2021 и до окончания выполнения работ образовательный процесс в МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа» организован следующим образом:

Для обучающихся 1 класса учебный процесс проходит в здании МДОУ «Карлыганский детский сад»;

Для обучающихся 2 класса – в здании МДОУ «Арборский детский сад»;

Обучающиеся 3-11 классов проходят обучение в МБОУ «Арборская ООШ» во 2 смену путем подвоза детей автобусами школы.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проведении ремонтных работ осуществляется постоянный контроль со стороны администрации района и Заказчика. 29.06.2021 между МБОУ «Карлыганская СОШ им. К.А.Андреева» и ГКУ РМЭ «Управление капитального строительства» заключено Соглашение об оказании услуг по осуществлению функций строительного контроля на период выполнения подрядных работ.

Согласно представленным письменным пояснениям МБОУ «Карлыганская СОШ им. К.А.Андреева» (вх. № 11126 от 03.12.2021) на 26.11.2021 выполнены 88 % от общего объема работ по контракту. Выполнены все демонтажные работы, кирпичная кладка, кровельные работы, устройство отмостки вокруг здания, штукатурные работы, установка оконных блоков. Завершаются все инженерные сети (электро-, тепло-, водоснабжение, канализация и пожарная сигнализация). Завершены работы по покраске стен и потолков 2 и 3 этажей. Ведутся работы по утеплению фасада, раскладке линолеума в кабинетах 2 и 3 этажей, устанавливаются дверные блоки на всех этажах. Ведутся работы по устройству входной группы, завершается покраска кабинетов и коридора 1 этажа.

Занятия в МБОУ «Арборская ООШ» во 2 смену завершаются в 19 часов. После развоза из школы дети возвращаются поздно. В осеннее время из-за короткого светового дня, детям передвигаться от автобусной остановки до своего дома опасно, чем обеспокоены родители и педагоги.

Кроме того, в связи с несвоевременным исполнением ООО «ДартСтрой» обязательств по контракту, нарушает требования безопасности жизни или здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних учащихся МБОУ «Карлыганская СОШ им. К.А.Андреева».

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Карлыганская средняя общеобразовательная школа» ООО «ДартСтрой» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, юридическое лицо - МБОУ «Карлыганская СОШ им. К.А.Андреева» (ИНН 1206003487, КПП 120601001, юридический адрес: 425527, Республика Марий Эл, Мари-Турекский район, д. Большой Карлыган, улица Мира улица, 52 является потерпевшим по данному делу.

Временем совершения административного правонарушения является: 31.10.2021 (дата истечения срока окончания работ по муниципальному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: 425527, Республика Марий Эл, Мари-Турекский район, д. Большой Карлыган, улица Мира улица, 52 (место выполнения работ по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения ООО «ДартСтрой» административного правонарушения подтверждается: материалами проверки прокуратуры Мари-Турекского района, информацией, представленной заказчиком – МБОУ «Карлыганская СОШ им. К.А.Андреева», муниципальным контрактом от 16.06.2021 № 1 и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях юридического лица ООО «ДартСтрой» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Как указывалось ранее, на 30.10.2021 неисполненные обязательства муниципального контракта составили – 15 044 483,30 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми

материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административно правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судье, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составлен посредством видеоконференцсвязи через программу «TrueConf» по ссылке (https://fas1.tconf.rt.ru/c/9571542210) с рабочего компьютера Смирновой Р.Р. при участии <……..>. , <……..>. (представитель Мосеева Е.В. на основании доверенности от 18.10.2021) 06 декабря 2021 года в 16 часов 15 минут.

<……..>.

_____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

06 декабря 2021 года