

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>, <....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения МБОУ г. Иркутска «СОШ №8 имени Дмитрия Гавриловича Сергеева» (далее – заказчик);

при участии представителей Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Иркутска» (далее – уполномоченный орган) – <....>, <....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения Общества с ограниченной ответственностью «Академия торгов «РусТендер» (далее – заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на положения документации электронного аукциона «Выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту МБОУ г. Иркутска ООШ № 8 имени Дмитрия Гавриловича Сергеева», извещение № 0834300045219000033 (далее – электронный аукцион), и в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения аукционной документации.

По мнению заявителя в аукционной документации установлены излишние требования к химическому составу, компонентам товара и результатам его испытаний, что вводит участников закупки в заблуждение и делает невозможным заполнить заявку с указанием характеристик товара, а также инструкция по заполнению заявки трудна к восприятию и не содержит некоторых слов, которыми сопровождается описание показателей.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 30 апреля 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0834300045219000033, а также документация об электронном аукционе «Выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту МБОУ г. Иркутска ООШ № 8 имени Дмитрия Гавриловича Сергеева», (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 71 874 715 рублей.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ, документация об

электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Как установлено в п. 1, 2 ч. 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Приложением № 4 к документации об электронном аукционе установлены Требования к материалам и конструкциям.

Так, Заказчику, помимо прочего, необходимы такие материалы как:

Бетон мелкозернистый	Бетон плотной структуры средней плотностью в диапазоне более 2000 до 2500 кг/м ³ включительно на цементном вяжущем и плотном мелком заполнителе. Класс прочности на сжатие должен быть не ниже В20.	ГОСТ 26633- 2015
-------------------------	---	---------------------

	<p>Цементы, мелкий заполнитель, вода и добавки должны соответствовать требованиям стандартов и технических условий с учетом требований ГОСТ 31384-2017. Истинная плотность мелкого заполнителя должна быть в пределах от 2000 до 2800 кг/м³ включительно. Содержание пылевидных и глинистых частиц в мелком заполнителе не должно быть более 3% по массе.</p>	
Раствор готовый цементно-известковый	<p>Строительный раствор на минеральных вяжущих. По назначению должен быть кладочным. Требуемая марка по прочности не меньше М50. Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90%. Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10%.</p>	ГОСТ 28013-98
Кирпич керамический	<p>Одинарный, длина 250 мм, ширина 120 мм, толщина может быть 65 (+/- 2) мм. Лицевой. Марка по прочности М150. На изделиях не допускаются высолы. Отбитости углов глубиной, отбитости ребер и граней длиной более 15 мм и трещины не допускаются (для лицевых граней).</p>	ГОСТ 530-2012
Доски обрезные	<p>Параметр шероховатости поверхности досок не должен превышать 1250 мкм. Доски должны быть выполнены из древесины хвойных пород. Доска должна быть не короче 4 м не длиннее 6,5 м. Толщина больше 19 мм меньше 22 мм. Сорт не меньше 3. Не принимаются доски с инородными включениями (проволока, гвозди, металлические осколки и др.).</p>	ГОСТ 8486-86 ГОСТ 24454-80
Кирпич керамический	<p>Одинарный, размер 250x120x65 мм. Полнотелый. В кирпиче могут отсутствовать пустоты или пустотность может быть не более 13%. Необходимые марки по прочности М150 и М125.</p>	ГОСТ 530-2012
Смесь песчано-гравийная природная	<p>Содержание зерен гравия должно быть не менее 10% и не более 90% по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц в природной песчано-гравийной смеси не должно превышать 5%, в том числе глины в комках 1% по массе. Наибольшая крупность зерен гравия D_{наиб} в природной песчано-гравийной смеси должна быть не менее 10 мм и не более 70 мм. Прочность гравия, входящего в состав смеси, содержание в нем зерен слабых пород и морозостойкость должны соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93. Пески, входящие в состав природной песчано-гравийной смеси, по зерновому составу должны соответствовать требованиям ГОСТ 8736-2014. Содержание частиц, проходящих через сито с сеткой № 016, не должно превышать 20% по массе. В песчано-гравийных смесях не допускаются засоряющие включения.</p>	ГОСТ 23735-2014
Бетон тяжелый	<p>Бетон плотной структуры средней плотностью более 2000 до 2500 кг/м³ включительно на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях. Класс прочности на сжатие не ниже В15. Цементы, крупный и в целом мелкий заполнители, вода и добавки должны соответствовать требованиям стандартов и технических условий с учетом требований ГОСТ 31384-2017. Истинная плотность мелкого заполнителя может быть в пределах от</p>	ГОСТ 26633-2015

Щебень для строительных работ	2000 до 2800 кг/м ³ включительно. Средняя плотность крупного заполнителя должна быть в пределах от 2000 до 3000 кг/м ³ включительно.	ГОСТ 8267-93
	Средняя плотность зерен от 2,0 до 3,0 г/см ³ . Фракция св. 20 до 40 мм. Группа щебня 1 либо 2 либо 3 либо 4. Марка по дробимости не ниже 800. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы должно соответствовать до 35 % по массе в зависимости от группы щебня. Содержание зерен слабых пород не должно быть более 10 % по массе в зависимости от марки щебня. В щебне не допускается содержание посторонних засоряющих примесей. Содержание глины в комках не может быть более 0,25 % по массе.	

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ, документация об электронном аукционе должна содержать инструкцию по заполнению заявки.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявок:

В тех случаях, когда характеристики товаров являются статистическими величинами и могут изменяться под влиянием производственных факторов, и невозможно указать конкретные характеристики материалов (товаров), допускается указывать диапазон возможных показателей.

В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции, считать, что все физико-механические показатели и характеристики товаров следует указывать в соответствии с представленными показателями товара и в соответствии с ГОСТами (при указании их в документации), за исключением взаимоисключающих наименований или характеристик товара.

Следовательно, в отношении указанных материалов заказчик не устанавливает излишних требований к участникам закупки и не требует конкретных показателей товаров, точное определение которых возможно только после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

Как пояснил представитель уполномоченного органа, по позициям, указанным в жалобе, участникам закупки необходимо представить характеристики (показатели) в полном соответствии с показателями, приведенными в требованиях по материалам.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Установлено, что заявитель жалобы правом на разъяснение положений документации не воспользовался.

В связи с чем, исследовав довод заявителя, Комиссия пришла к выводу о его необоснованности.

Пунктом 3.33 Административного регламента установлено, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия **принимает единое решение**. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших

на заседании Комиссии, **на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии.**

В силу **части 9 статьи 105** Федерального закона №44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, **подтверждающие ее обоснованность.** При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приведенных положений Федерального закона № 44-ФЗ следует, что **обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.**

Вместе с тем, Заявитель запросов на разъяснение положений аукционной документации Заказчику не направлял, на рассмотрение жалобы не явился, документальных подтверждений обоснованности **доводов жалобы**, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в электронном аукционе и **ограничения количества участников закупки**, а также доказательств того, каким образом **действия заказчика нарушают его права и законные интересы.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>